

# Panorama de Organizaciones y Movimientos Sociales en el Perú y en el Sur Andino

*Proyecto Movimientos Sociales y Pobreza*  
Taller Diagnóstico del Sur Andino  
*Broederlijk Delen en el Perú*

Martin Scurrah

11 al 13 de Mayo, 2009

# **El Mapeo de los Movimientos Sociales**

# ¿Qué es un movimiento social?

- un proceso de **acción colectiva politizada** (un proceso de **movilización**) dirigido a
- **luchar contra formas de acumulación y colonización** que reproducen la injusticia y
- que cuenta con **una visión alterna** de sociedad y desarrollo.

# Los movimientos sociales son

- **procesos difusos** espacial y temporalmente,
- pero **sostenidos** en el tiempo.

# Movimientos sociales “viejos”

- Basados en la lucha de clases
- Acumulación por explotación
- Organización de tipo sindical

# Movimientos sociales “nuevos”

- Basados en la lucha por el reconocimiento y la identidad
- Acumulación por desposesión (extractivas)
- Nuevas formas organizativas (no sindicales)

# Tendencias en el Perú de hoy

- Emergencia de movimientos sociales “nuevos”
- Resurgimiento de movimientos sociales “viejos”
- Conversión de algunos movimientos sociales “viejos” en “nuevos”

# Tendencias en el Perú de hoy

- Nuevas formas de representación (partidos políticos propios)
- Globalización de las alianzas
- Movimientos sociales más incipientes que consolidados
- Todavía no hay UN movimiento social



# Los Movimientos Sociales en el Perú Hoy

- Identificamos **diez** movimientos sociales vigentes en el Perú actualmente:
  1. Agrario
  2. Cocalero
  3. Ambiental
  4. Referido a las Industrias Extractivas
  5. Feminista
  6. DDHH
  7. Indígena
  8. Sindical
  9. Regionales
  10. De Mujeres Populares

# Componentes

- Organizaciones representativas populares:
  - Una dominante: extractivas
  - Varias compitiendo: agrario, sindical, mujeres populares, indígena, cocalero
  - Ausentes: feminista, ambiental, regional, DDHH
- ONGs/Redes:
  - Locales
  - Nacionales
  - Internacionales
  - Iglesias
- Asesores, activistas, simpatizantes

<b>Movimiento Social</b>	<b>Organizaciones Populares</b>	<b>ONGs</b>	<b>Simpatizantes</b>	<b>“Gremial” / “Altruista”</b>
Agrario	Dentro	Dentro	Dentro	Gremio
Cocalero	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Ambiental	Fuera	Dentro	Dentro	Altruista
Extractivas	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Feminista	Fuera	Dentro	Dentro	Altruista
DDHH	Dentro	Dentro	Dentro	Altruista
Indígena	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Sindical	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio
Regionales	Dentro	Dentro	Dentro	Gremio
Mujeres Populares	Dentro	Fuera	Fuera	Gremio

# Miembros

- Pertenencia a más de un movimiento:
  - CONACAMI: indígena, extractivas
  - CNA, CCP: agrario, indígena
- Quién pertenece y quién no pertenece a cada movimiento (ejemplo: indígenas versus ONGs)

# Beneficiarios

- Movimientos “**altruistas**” (derechos humanos, ambiental) versus “**egoístas**” (agrario, sindical, indígena, cocalero)
- Movimientos “**incluyentes**” (agrario, derechos humanos) versus “**restrictivos**” (indígena, ambiental)

# Proceso de Toma de Decisiones

- Movimientos “**relativamente consolidados**”: agrario, derechos humanos
- Movimientos “**en camino a la consolidación**”: mujeres populares, extractivos, sindical
- Movimientos “**con posibilidades de consolidarse**”: ambiental, indígena, regional
- Movimientos “**incipientes**”: cocalero, feminista

# Objetivos Actuales

- La defensa de los derechos como elemento común
- Una combinación de los derechos políticos y civiles con los económicos, sociales y culturales
- La consolidación del movimiento y sus componentes
- Cambios en las políticas públicas y no tanto en el régimen o el sistema

# Cambios en los Objetivos a través del Tiempo

- La defensa de los derechos y la democracia
- Una mayor participación en las decisiones (CPLI)
- De la sobrevivencia al desarrollo y consolidación
- Nuevos temas: medio ambiente, cultura e identidad
- De la protesta a la propuesta



# Estrategias

- “Confrontacionales”
- “Persuasivas”
- “Mixtas”
- La democracia con violencia (Payne)

<b>Movimiento Social</b>	<b>Estrategias más usadas</b>	<b>Confronta cional</b>	<b>Persuasi vo</b>
Agrario	Propuestas, negociaciones, incidencia E + c, paros		X
Cocalero	Marchas de sacrificio, paros, negociaciones, incidencia	X	
Ambiental	Incidencia, medios		X
Extractivas	Marchas, paros, incidencia	X	
Feminista	Incidencia, medios, marchas		X
DDHH	Marchas, medios, incidencia		X
Indígena	Marchas, paros, incidencia, medios, negociación	X	
Sindical	Marchas, huelgas, paros, negociaciones, medios	X	X
Regionalista	Paros, tomas, marchas, negociaciones	X	
Mujeres populares	Marchas, negociaciones, incidencia, propuestas	X	X

# Mobilizaciones

- La cumbre de los pueblos en mayo 08
- El levantamiento indígena amazónico de agosto 08
- Las movilizaciones por el canon en Moquegua y Tacna en noviembre 08
- El paro amazónico de abril 09

## El Sistema de Negociaciones Políticas en la Democracia Peruana

**Grupo de ciudadanos descontentos**



**Canales de decisión o resolución ausentes u obstaculizados**



**Movilización y confrontación para lograr una respuesta**



**Negociaciones improvisadas con autoridades**



**Acuerdos no cumplidos**



**Más ciudadanos más descontentos y frustrados**



**Más movilización con violencia o la amenaza de la violencia**



**Liderazgos y autoridades “democráticos” y “legítimos” desbordados**



**Dificultades para negociar acuerdos entre los ciudadanos y los niveles del Estado**



**Llamadas por la revocatoria y cambios sistémicos**



**Descontento ciudadano enfocado  
próximas elecciones**

**Conflictos, desgobierno y posible en las  
cambio de régimen**

# Logros

- Sobrevivencia y hasta consolidación
- Cambios en la normatividad legislativa
- Presencia, visibilidad
- Alianzas y acciones internacionales

# Grado de Ideologización

- Dirigentes ideologizados y bases pragmáticas
- Ausencia de los partidos políticos y sus influencias
- Radicales pero no anti-sistémicos

# Blancos a los que apuntan los MS

- El principal blanco es el Ejecutivo, se reconoce como la instancia con mayor poder de toma de decisión
- Influir en:
  - PCM
  - Presidencia
  - Diversos ministerios
- En segundo lugar está el Legislativo
- Sólo algunos MS mencionan a la opinión pública o los medios de comunicación como blancos de sus objetivos

# Relaciones con el Estado

- Poca relación con el Ejecutivo. Mayor relación con el Legislativo, aunque se reconoce como instancia débil
- Se tiene mejor relación con:
  - Defensoría del Pueblo (llegan a ser alianzas)
  - PCM (contacto, nunca alianzas)
- Los MS tiene relaciones muy fluidas e incluso, en algunas instancias, alianzas con los Gobiernos Regionales y Locales



# Relaciones con organizaciones

- ONGs nacionales: principal aliado de los MS. Aunque hay conflictos por el tema de la representatividad
- ONGs internacionales
- MS de otros países (ejemplo: el MS indígena con el MS de Ecuador y Bolivia)
- MS peruanos. Empiezan a aparecer relaciones entre los MS (ejemplo: agrario, extractivas, indígena; entre ellos y el sindical, etc).

# Implicancias y Desafíos

# Fluidez en los roles e identidades

- Organizaciones pertenecientes a más de un movimiento
- Fronteras borrosas de los movimientos:  
¿Quién y qué organizaciones deben incluirse en el movimiento?
- ¿Quién representa al movimiento?

# Objetivos y prioridades

- Lo prioritario versus lo oportuno
- Casos y conflictos versus cambios estratégicos y duraderos

# Objetivos y prioridades

- ¿Promover la agenda indígena? ¿La agenda minera? ¿La agenda ambientalista? ¿La agenda campesina?
- Especificar prioridades para los cambios deseados en las normas y políticas públicas

# Objetivos y prioridades

- Objetivos inmediatos versus cambios a largo plazo o sistémicos
- ¿Cómo mantenerse vigente?: Una visión a largo plazo combinada con una agenda a corto plazo

# La Importancia de las Alianzas

- Movimiento implica alianzas
- Distinguir entre estratégicas y coyunturales
- Definir y mapear potenciales aliados:  
organizaciones sociales, ONGs, partidos políticos,  
medios de comunicación, la opinión pública y  
sectores del Estado (determinados ministerios,  
Defensoría del Pueblo, Gobiernos Regionales)

# Movimientos Sociales y Partidos políticos

- ¿Partido propio o alianza?
- Diferencias entre movimiento social y partido político
  - Un movimiento social no pretende gobernar
  - Un partido político trata de representar intereses dispersos y, a veces, contradictorios
  - Un movimiento social puede negociar con uno o más partidos o con miembros de varios partidos



# Movimientos Sociales y Partidos políticos

- Los partidos políticos y los movimientos sociales ¿rivales o complementos para representar intereses?
- Las ventajas y desventajas del partido propio
- Relaciones con partidos políticos en un sistema político no consolidado

# Algunos Dilemas de los Movimientos Sociales

- El pragmatismo versus la ideologización
- Clientelismo versus institucionalización
- ¿Inclusión = Cooptación?
- Cómo combinar la movilización y confrontación con la negociación

# Algunos Dilemas de los Movimientos Sociales

- Cómo establecer prioridades en las demandas y las negociaciones
- Cómo pasar de la resistencia a la propuesta y combinar lo ideal con lo práctico
- Cómo relacionarse con los partidos políticos
- Cómo lograr la inclusión/aceptación sin caer en el clientelismo

**FIN**