



# COOPERACCION



# La minería en el Perú: entre la transformación de los conflictos y el desafío programático

*por : José De Echave C.*



- ◆ ¿Qué insumos tenemos para abordar el complejo tema de la relación entre minería, comunidades y desarrollo?
- ◆ ¿Qué estrategias se han seguido?
- ◆ Las perspectivas actuales en el debate



- ◆ **Diagnóstico:**
- ◆ En la última década el eje del conflicto social en el sector minero ha girado en torno a la relación entre empresas y sus entornos poblacionales.
- ◆ No es un conflicto nuevo en el Perú.
- ◆ Tampoco es un conflicto exclusivo: es un conflicto global que se ha dado en el Perú y en la mayoría de países mineros en el mundo.



## ¿Qué está al origen de este conflicto?

En primer lugar el hecho que la minería, en gran parte de la década pasada - en todo América Latina -, ha estado en una fase de expansión.

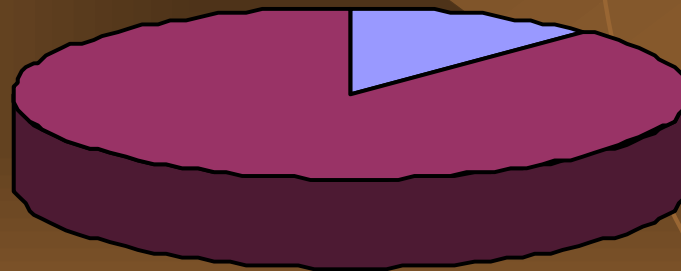
Y cada vez que se da un proceso acelerado de expansión de la minería, lo que está en juego es el control de una serie de recursos que son esenciales para su desarrollo.

1990

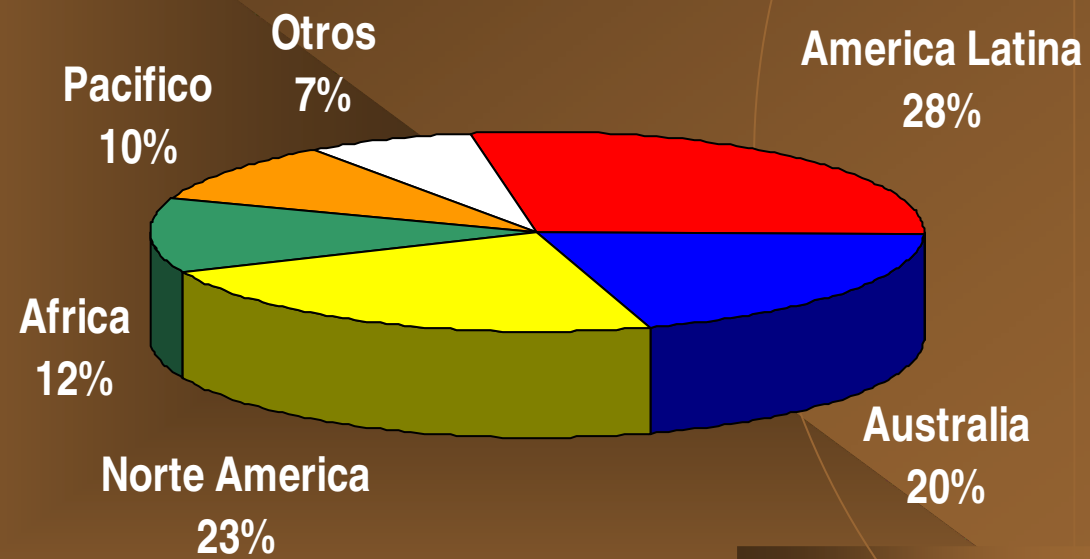


## Participación de América Latina en la Inversión Minera en el Mundo

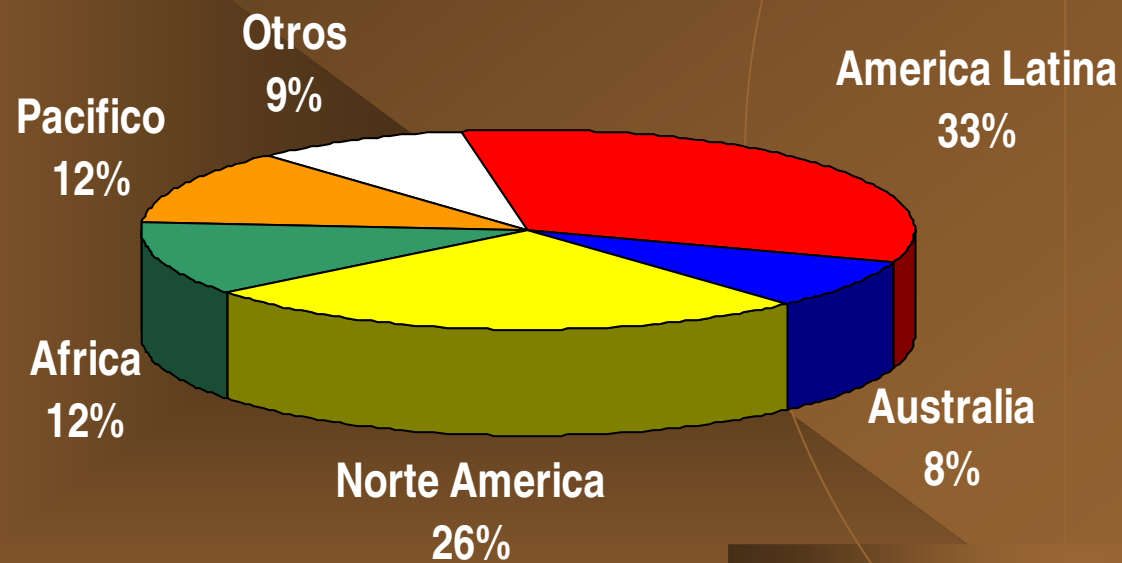
América  
Latina  
12%



# INVERSION MINERA 1995



# INVERSION MINERA 2000

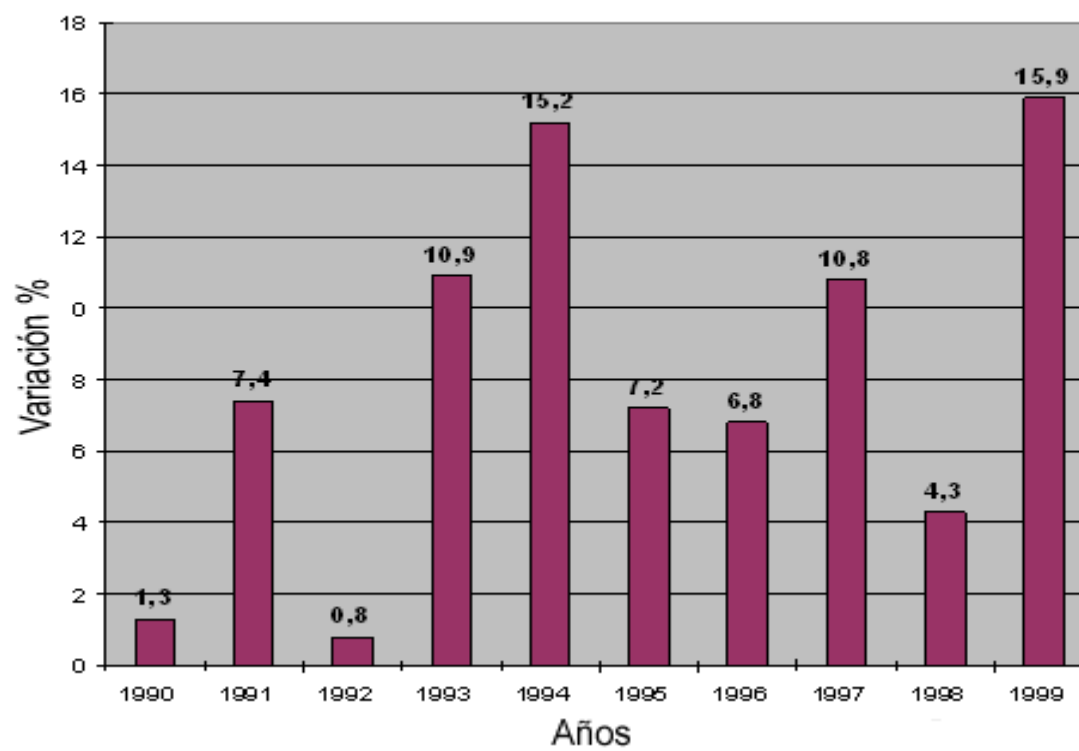






- ◆ El Perú es un excelente ejemplo de lo que ha ocurrido en la minería en la última década.
- ◆ Se modificó el marco legal del sector.
- ◆ Se señala que el Perú es un país minero (porcentaje en las exportaciones, participación en el PBI).
- ◆ Algunos indicadores económicos del sector.....

Variación % del PBI Minero Metálico 1990 - 1999



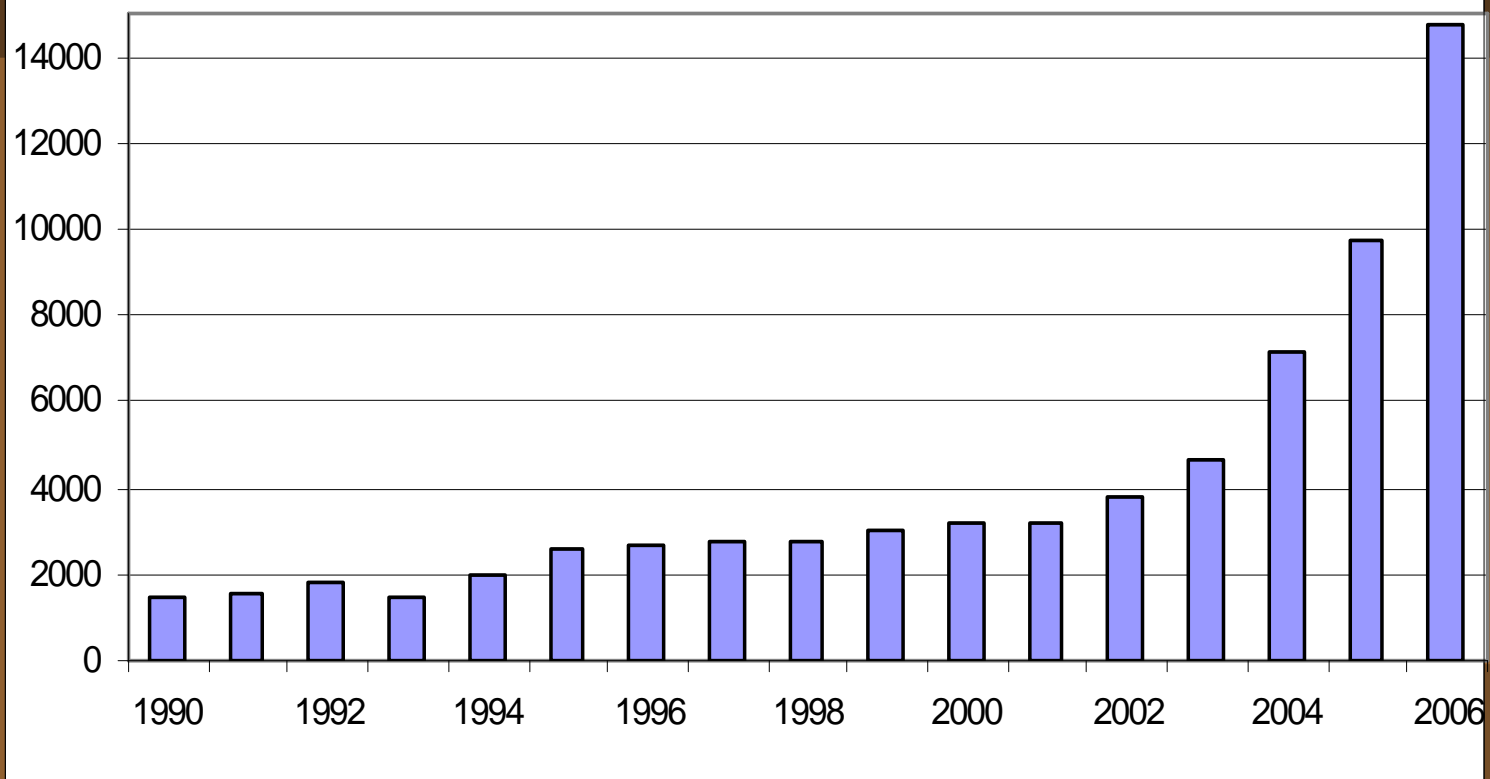


## Evolución de las exportaciones mineras (millones de dólares)

Año	1991	1992	1994	1996	1998	2000	2002	2004	2005	2006
Titulados	1,534	1,819	1970	2,654	2,746	3,220	3,809	6,850	8,419	14,715

Fuente: Ministerio de Energía y Minas, Plan Referencial de Minería

### Evolución de las Exportaciones Mineras (US\$ millones)



## Ojo a un dato importante:

- ◆ La expansión territorial de la minería...



## Evolución de los derechos mineros vigentes titulados: 1991-2000 (miles de hectáreas)

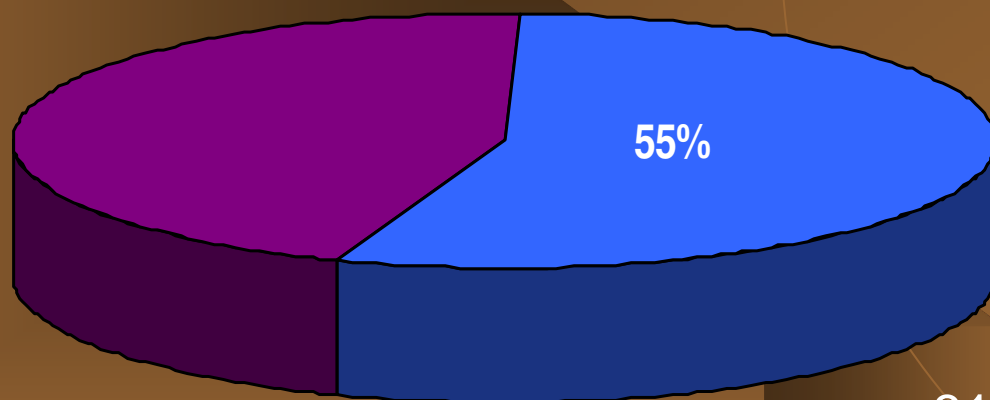
Año	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Titulados	2,258	2258	2,371	6,151	8,758	12,110	15,597	14,825	13188	11,700

Fuente: Ministerio de Energía y Minas, Plan Referencial de Minería

- ◆ Y cada vez que se da un proceso acelerado de expansión de la minería, lo que está en juego es el control de una serie de recursos que son esenciales para su desarrollo.
- ◆ Recurso tierra, hídricos, etc.



# COMUNIDADES INVOLUCRADAS EN EL USO MINERO DE SUS TIERRAS

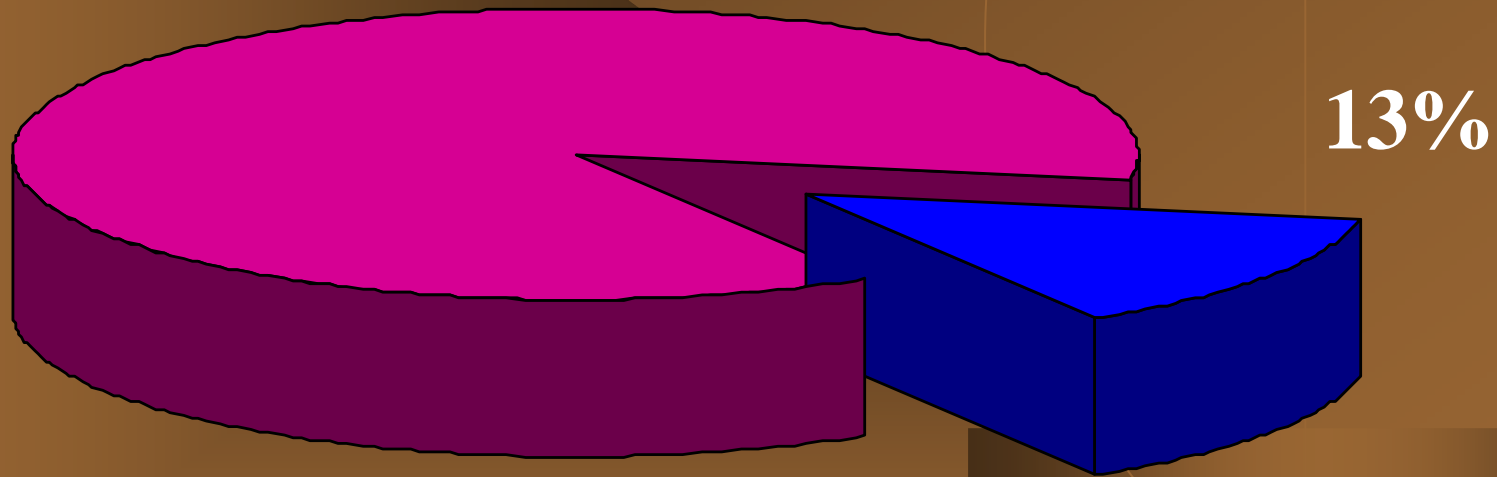


3126 Comunidades





# AREA DEL TERRITORIO PERUANO CON USO MINERO



## Derechos Mineros Vigentes – Distribución Nacional de Hectáreas a Dic. 1999



A Diciembre de 1999

Departamento	Superficie del dpto En Has	Del País %	Has que Representan	Del Dpto %
Cajamarca	2089600	7,4%	1155331	55,29
Cusco	1573400	4,3%	676033	42,97
Huancavelica	2132800	5,5%	855844	40,13
Lima	3480200	8,5%	1338733	38,47
Ayacucho	3504100	7,1%	1108007	31,62
Junín	2479500	4,7%	729843	29,44
Callao (Lima)	14700	0,0%	3842	26,14
Ancash	4381500	7,2%	1125155	25,68
Apurímac	4441000	7,0%	1103445	24,85
Arequipa	6334500	9,8%	1532947	24,20
Ica	2213100	2,7%	422314	19,08
Piura	3402300	4,1%	640451	18,82
La Libertad	7199900	8,4%	1314614	18,26
Tacna	1607600	1,8%	275285	17,12
Huanuco	2532000	2,6%	405742	16,02
San Martín	1423100	1,3%	197252	13,86
Puno	7189200	5,6%	884751	12,31
Pasco	3589100	2,7%	427605	11,91
Moquegua	3772200	2,8%	437407	11,60
Amazonas	5125300	3,2%	504641	9,85
Madre De Dios	3924900	1,5%	233378	5,95
Lambayeque	8518300	1,0%	158509	1,86
Tumbes	467100	0,0%	2198	0,47
Loreto	36885200	0,6%	87205	0,24
Ucayali	10241100	0,1%	17404	0,17
Fuera Del Perú				
<b>TOTAL</b>	<b>128.521.700</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.667.436</b>	<b>12,19</b>

- ◆ “Es imposible ignorar la centralidad del desarrollo de industrias extractivas para cualquier discusión sobre desarrollo rural y territorio”.

- ◆ La expansión minera “ha provocado y estructurado nuevas formas de conformación del territorio rural y procesos de cambio que son sustancialmente diferentes de aquellos observados en períodos anteriores”.

- ◆ *Anthony Bebbington y Leonith Hinojosa V.*

- ◆ *Minería, neoliberalización y reterritorialización. En Minería, movimientos sociales y respuestas campesinas. Mayo 2007. IEP/CEPES.*



- ◆ La minería creció, tanto en las antiguas zonas mineras, como en zonas donde nunca antes había habido minería; en muchos casos regiones con ecosistemas frágiles y con alta concentración de biodiversidad.
- ◆ En este contexto los conflictos entre empresas mineras y comunidades comenzaron a multiplicarse.
- ◆ Se hizo evidente la falta de instrumentos y capacidades en todos los actores involucrados para enfrentar los conflictos.

- ◆ **¿ Cuáles son las percepciones de los actores frente a los conflictos?**
- ◆ **Por el lado de las comunidades:**
- ◆ El crecimiento de la minería viene afectando derechos económicos, sociales y culturales.
- ◆ El marco legal vigente es adverso a sus intereses.
- ◆ La actividad minera presiona para controlar una serie de recursos que son esenciales para su desarrollo.
- ◆ No perciben beneficios de la minería.

- ◆ **Algo de recuento:**

- ◆ Una vez que el conflicto se hizo visible, las comunidades comenzaron a reaccionar en un primer momento de manera aislada y un tanto desordenada.
- ◆ Para luego pasar a definir diversas estrategias que terminaron conjugándose en cuatro principales:

- ◆ **Fortalecimiento organizativo:**

- ◆ Consolidación de estructuras nuevas al interior de las comunidades de base, en organizaciones intermedias e incluso a nivel nacional (frentes de defensa, delegados ambientales, federaciones, etc.).
- ◆ Alrededor de CONACAMI y sus CORECAMIS
- ◆ Estructurar planes operativos internos en zonas priorizadas.
- ◆ Las estructuras organizativas en muchos casos cambiaron.

- ◆ **Desarrollo de capacidades:**

- ◆ Fortalecimiento de las capacidades ya existentes.
- ◆ Incorporación de nuevas capacidades que respondan a los desafíos que planteaba la minería.



- ◆ **Estrategia de alianzas:**

- ◆ Acercamiento entre actores (comunidades/comunidades, intercambios regionales, relaciones comunidades/ong, internacionales, etc.).

- ◆ Participación en campañas locales, regionales, nacionales y de carácter global.

- ◆ **Campañas e incidencia**

- ◆ Sobre casos (Tambogrande, La Oroya, Cajamarca) y ejes temáticos.



## El tema de la movilización: ¿cómo organizamos los escenarios de conflictos minería y comunidades?

- ◆ Si el conflicto es social, ambiental, económico, cultural....
- ◆ Una manera de verlos:
- ◆ (1) Tenemos los conflictos en las nuevas zonas mineras y
- ◆ (2) en las antiguas.

- ◆ **Las empresas trabajan diversas hipótesis:**
- ◆ Los que critican tienen intereses subalternos.
- ◆ El Estado no ayuda...
- ◆ Falla nuestra estrategia de comunicación (estamos haciendo bien las cosas, sin embargo no sabemos comunicar)



# Viabilidad de la Minería

**Viabilidad  
Técnico  
Productiva**

**Viabilidad  
Ambiental**

**Viabilidad  
Financiera**

**Viabilidad  
Social**





- ◆ **La industria minera** ha intentado dar su propia respuesta a estos temas:
- ◆ Por ejemplo ha desarrollado una serie de mecanismos voluntarios o de autoregulación como: los códigos de conducta por empresa o por grupos industriales, entre otros.



- ◆ El mensaje central que pretende transmitir la industria minera con estas iniciativas, a los estados y la sociedad civil en general, es el de la autoregulación.
- ◆ Podemos resumir la lógica de la responsabilidad social empresarial de la siguiente manera:

# La lógica de la responsabilidad social corporativa



Normas y sistemas que respaldan  
las políticas de responsabilidad  
social corporativa

Iniciativas de las empresas en alianza  
con los estados,

Políticas, programas,

La población,  
la comunidad

y proyectos en las  
regiones mineras

organismos multilaterales  
y otros actores



- ◆ Y la pregunta clave es si los mecanismos de autoregulación son suficientes o no. (12)
- ◆ ¿Son una alternativa a la regulación pública?
- ◆ ¿ Son mecanismos **complementarios**?
- ◆ Definitivamente, los mecanismos voluntarios son importantes pero no son suficientes y es necesario construir los mecanismos que permitan encontrar nuevos puntos de equilibrio entre presencia minera, gestión ambiental responsable y protección de los derechos de las poblaciones vecinas.



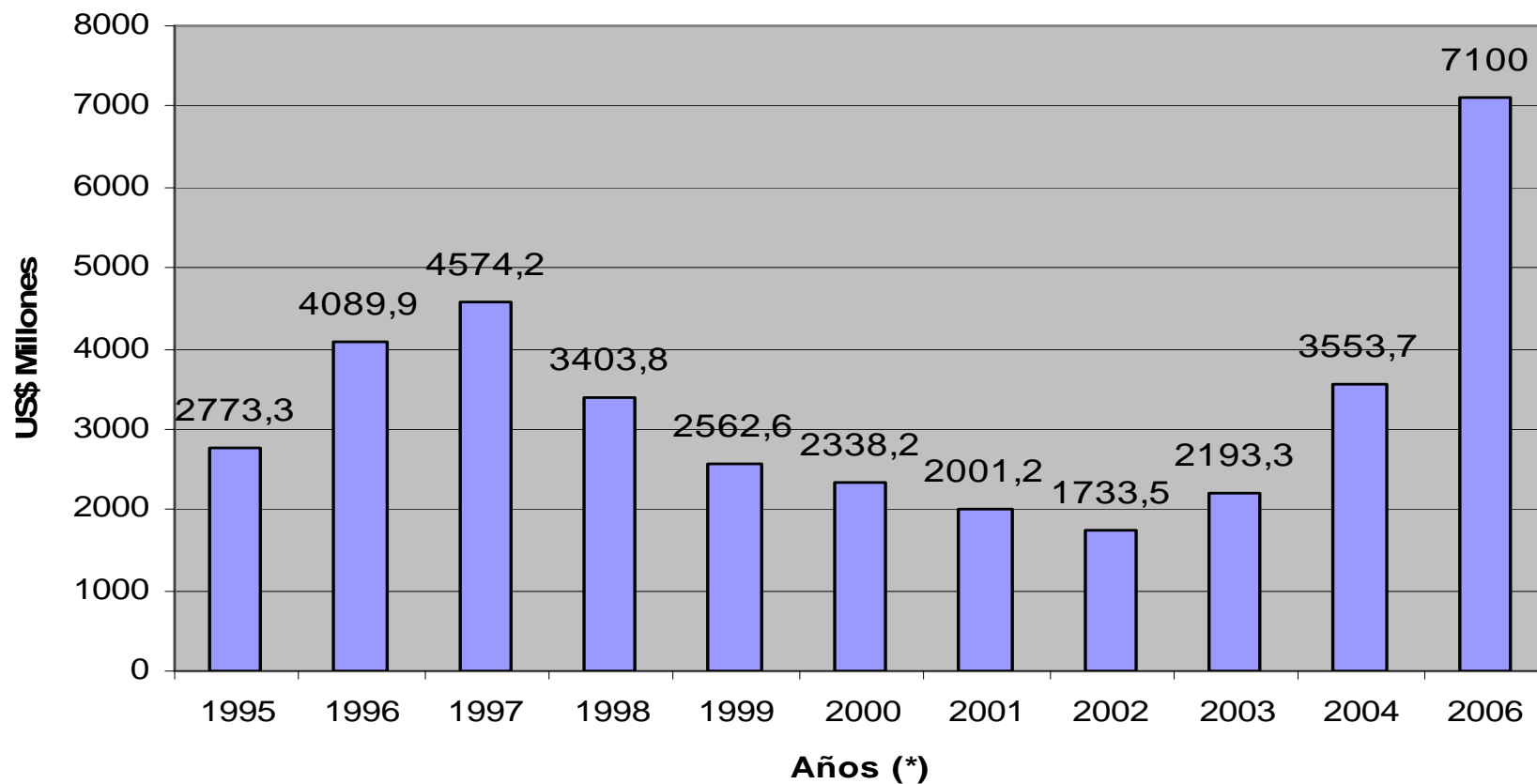
- ◆ **¿Cuáles son los retos y las perspectivas de la agenda minera en el Perú?**
- ◆ Se hace necesario actualizar diagnósticos e identificar en que momento estamos.
- ◆ Momento de expansión minera.
- ◆ Los presupuestos de exploración han aumentado.
- ◆ América Latina es la región que está captando el porcentaje más importante de exploración minera a nivel mundial.



# GASTOS DE EXPLORACIÓN EN EL MUNDO



## Gastos de Exploración en el Mundo



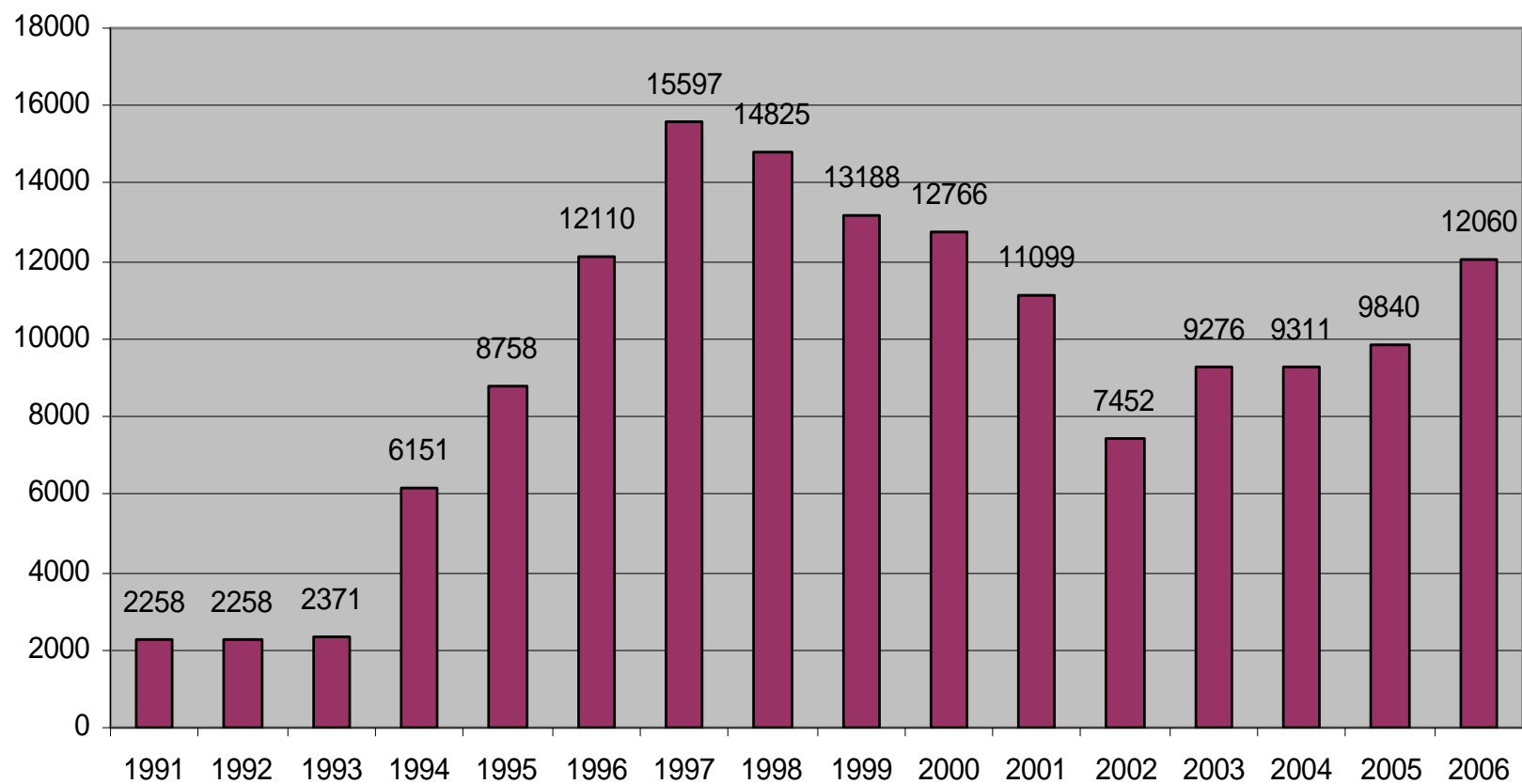
## GASTOS DE EXPLORACION MINERA EN AMERICA LATINA en (millones de US \$)



	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Perú	139,4	127,5	102,9	111,0	195,7	244,0
México	96,2	82,2	54,8	79,8	153,5	191,0
Brasil	123,5	112,4	96,5	112,6	131,3	164,1
Chile	144,4	115,3	73,8	89,7	108,8	136,0
Argentina	69,2	71,6	42,1	37,6	53,4	66,7
Venezuela	6,2	7,0	4,9	18,1	25,7	32,1
Bolivia	15,3	11,6	9,1	4,4	13,2	16,5
Ecuador	10,1	6,4	4,7	10,0	11,6	14,5
Guatemala	4,7	7,5	6,5	5,1	11,3	14,1
Otros Países y localización regional/1	52,9	34,3	52,6	49,6	69,0	86,2
<b>Total América Latina</b>	<b>661,9</b>	<b>575,8</b>	<b>447,9</b>	<b>517,9</b>	<b>773,5</b>	<b>965,3</b>
<b>Perú más México/Total América Latina</b>	<b>35,6%</b>	<b>36,4%</b>	<b>35,2%</b>	<b>36,8%</b>	<b>45,1%</b>	<b>45,1%</b>

## Evolución de los Derechos Mineros Vigentes

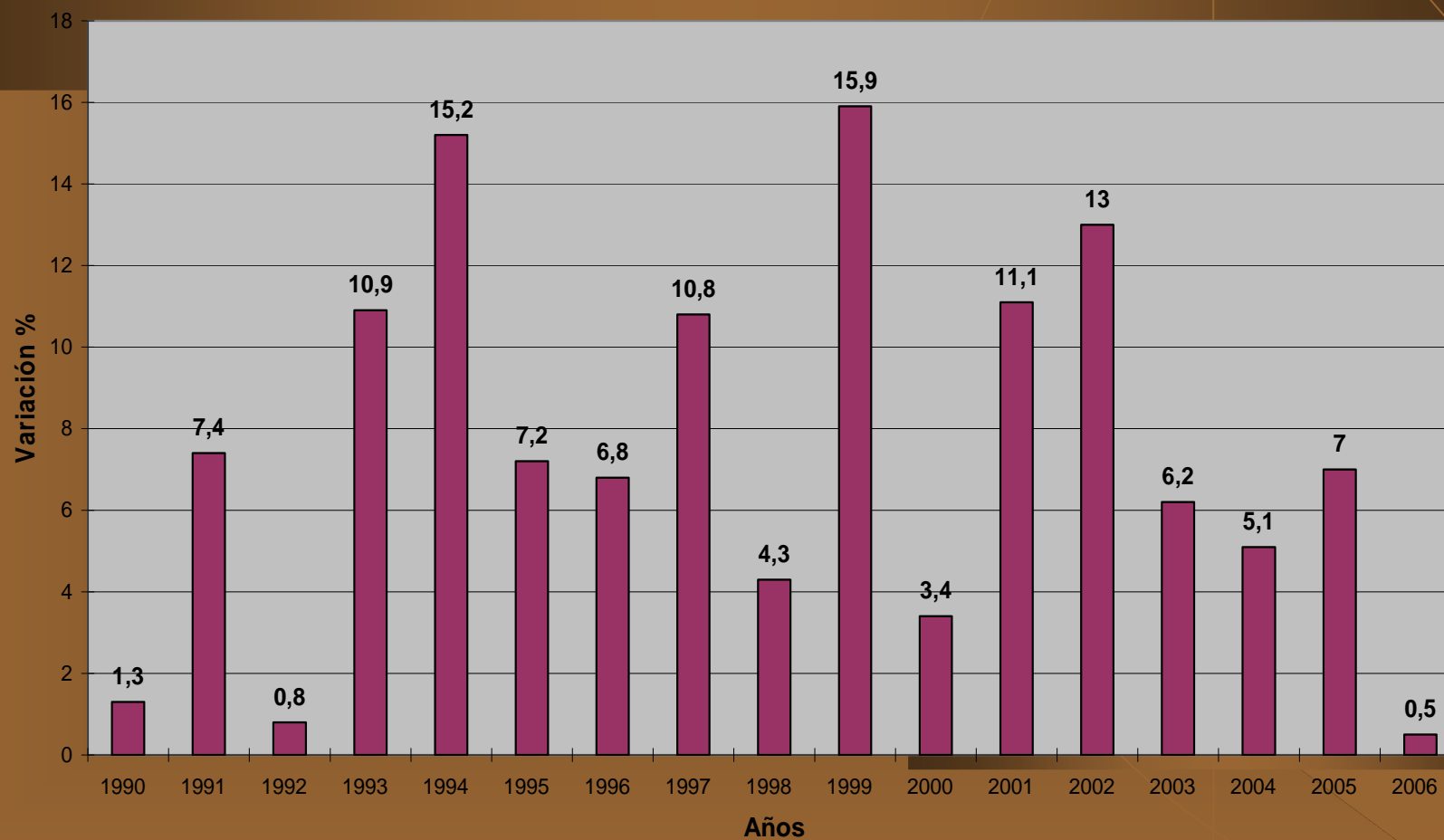
(en miles de hectáreas)



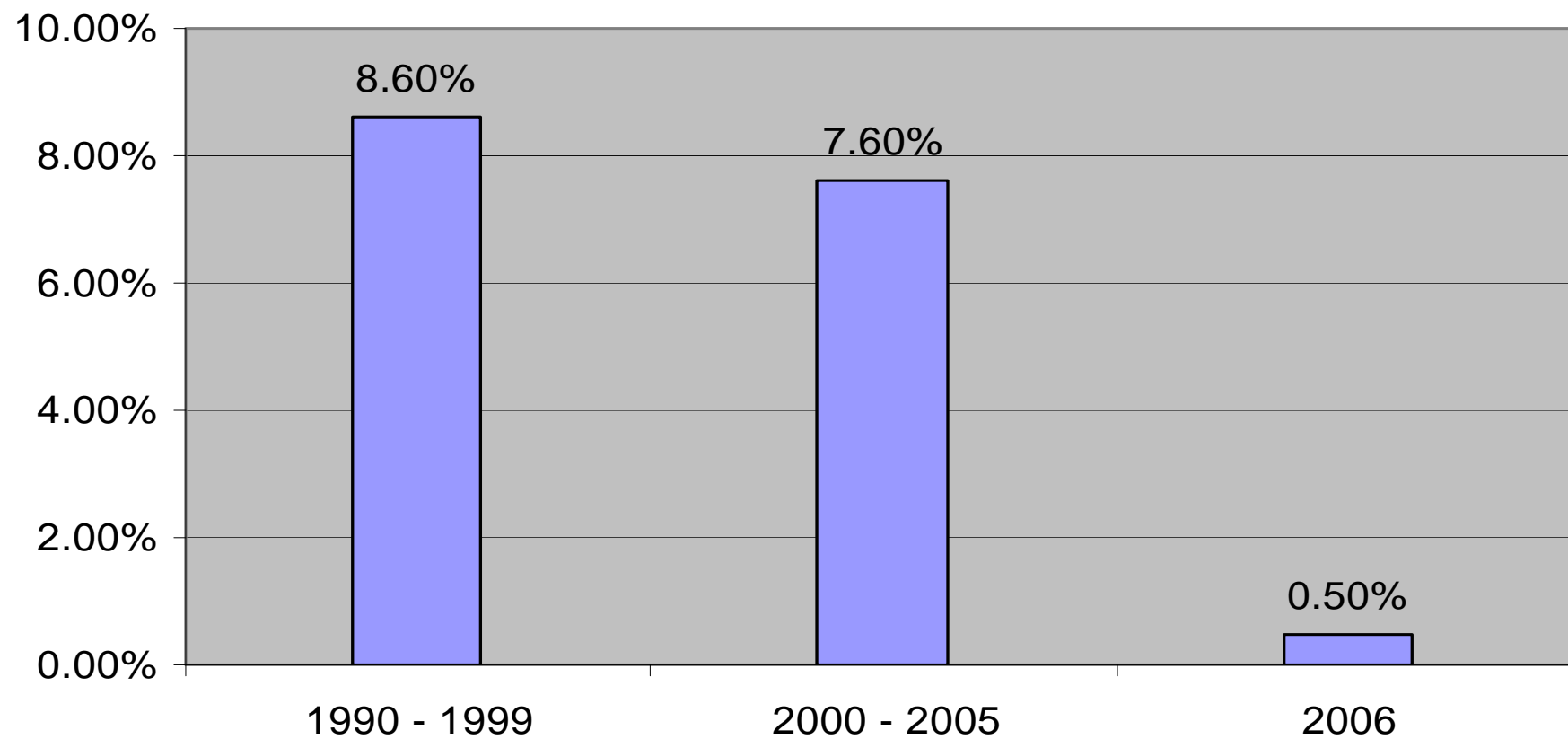


- ◆ Y la gran pregunta que debemos hacernos ¿estamos preparados para un nuevo período de expansión acelerado de la actividad minera?
- ◆ **Respuesta - Hipótesis:**
- ◆ Se han hecho algunas cosas importantes pero todo indica que las bases del crecimiento minero se han agotado

### Variación % del PBI Minero Metalico 1990 - 2006



## VARIACION PORCENTUAL DEL PBI MINERO 1990 - 2006



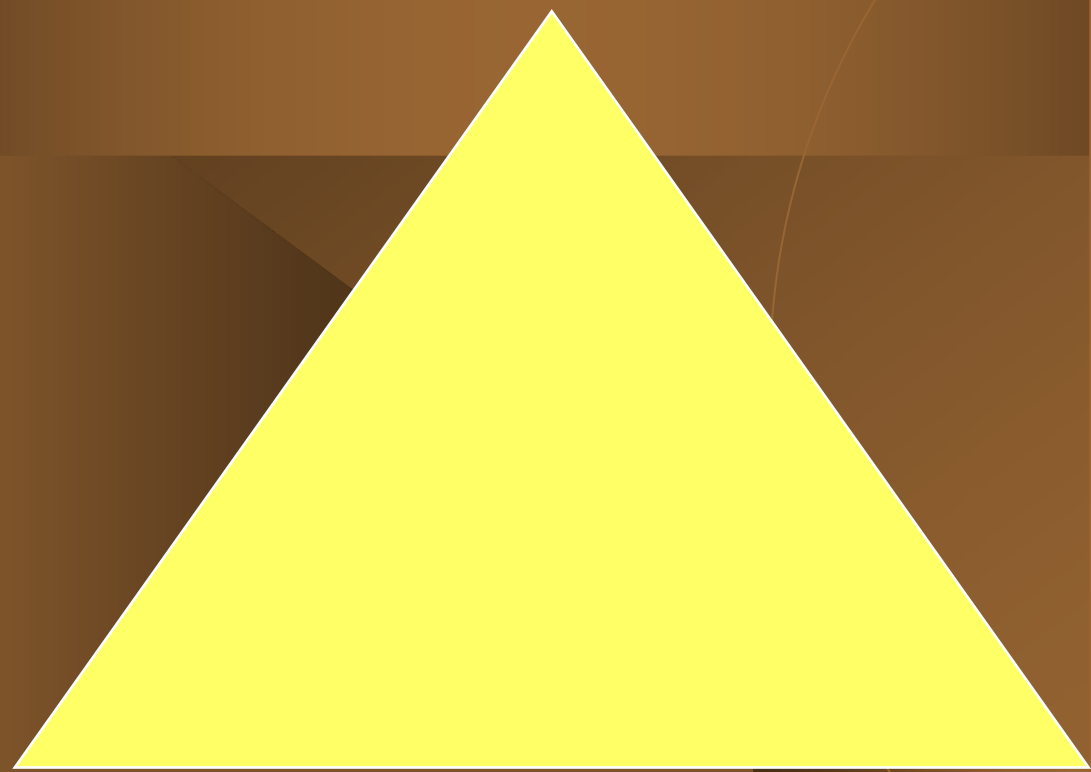
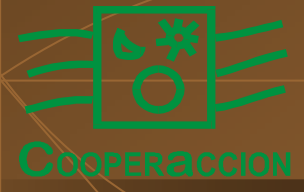
**PBI Sector Minería e Hidrocarburos – julio 2007**  
**(año base 1994)**



Productos	Ponderación	Variación Porcentual	
		2007/2006	
		Julio	Enero – Julio
<b>Sector Minería e Hidrocarburos</b>	<b>100.00</b>	<b>1.87</b>	<b>-1.26</b>
<b>Minería Metálica</b>	<b>79.44</b>	<b>-1.82</b>	<b>-2.13</b>
Cobre	19.82	17.09	10.66
Zinc	20.22	33.26	28.48
Oro	18.80	-22.72	-23.12
Plata	9.03	-0.46	-1.51
Hierro	4.27	3.27	4.93
Plomo	3.75	7.46	6.62
Estaño	3.01	-1.24	-4.33
Molidbeno	0.52	15.27	-16.90
<b>Hidrocarburos</b>	<b>20.56</b>	<b>2.29</b>	<b>7.12</b>
Petróleo Crudo	20.06	-4.67	0.32
Gas Natural	0.50	34.06	55.47

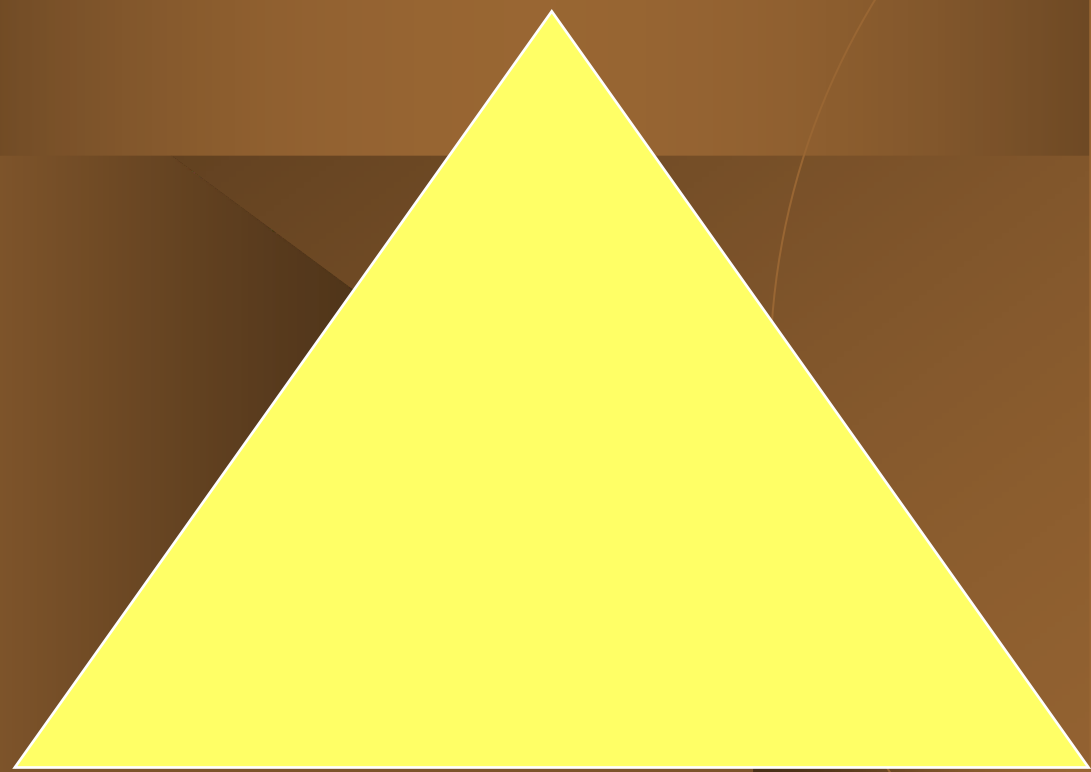
- ◆ Por lo tanto se hace necesario pensar en cambios sustantivos e identificar cuál es la agenda pendiente que debe ser trabajada.
- ◆ Algunos aspectos claves de la agenda:





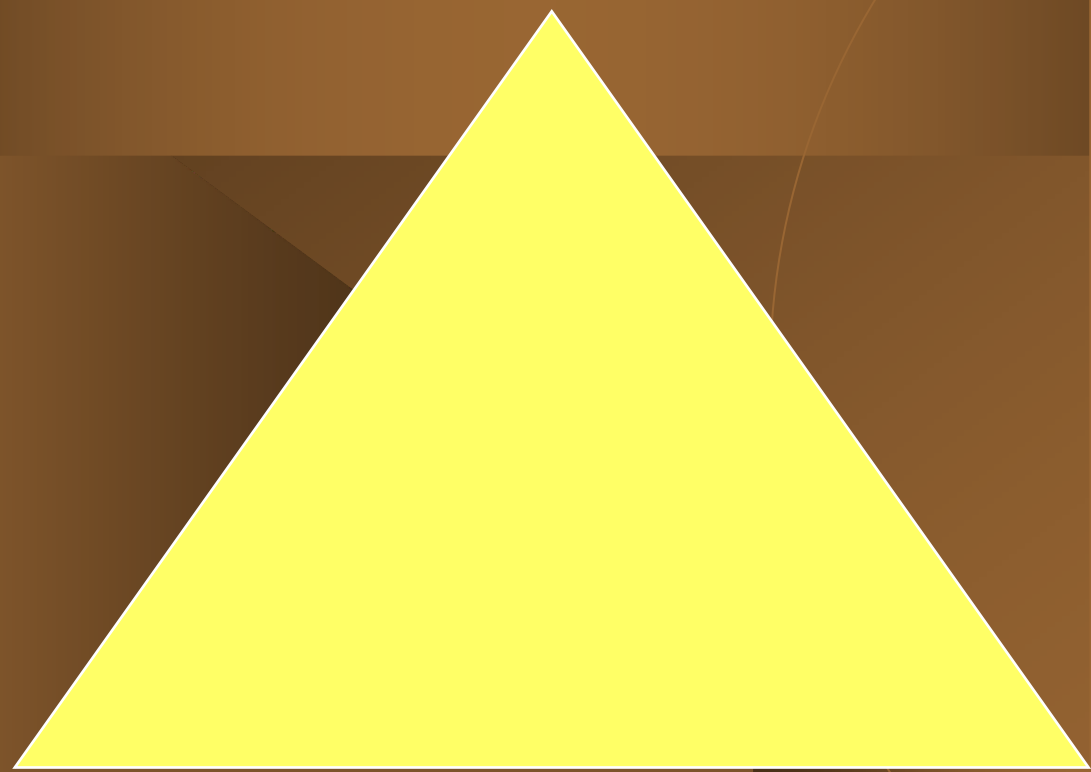


# COMPETITIVIDAD





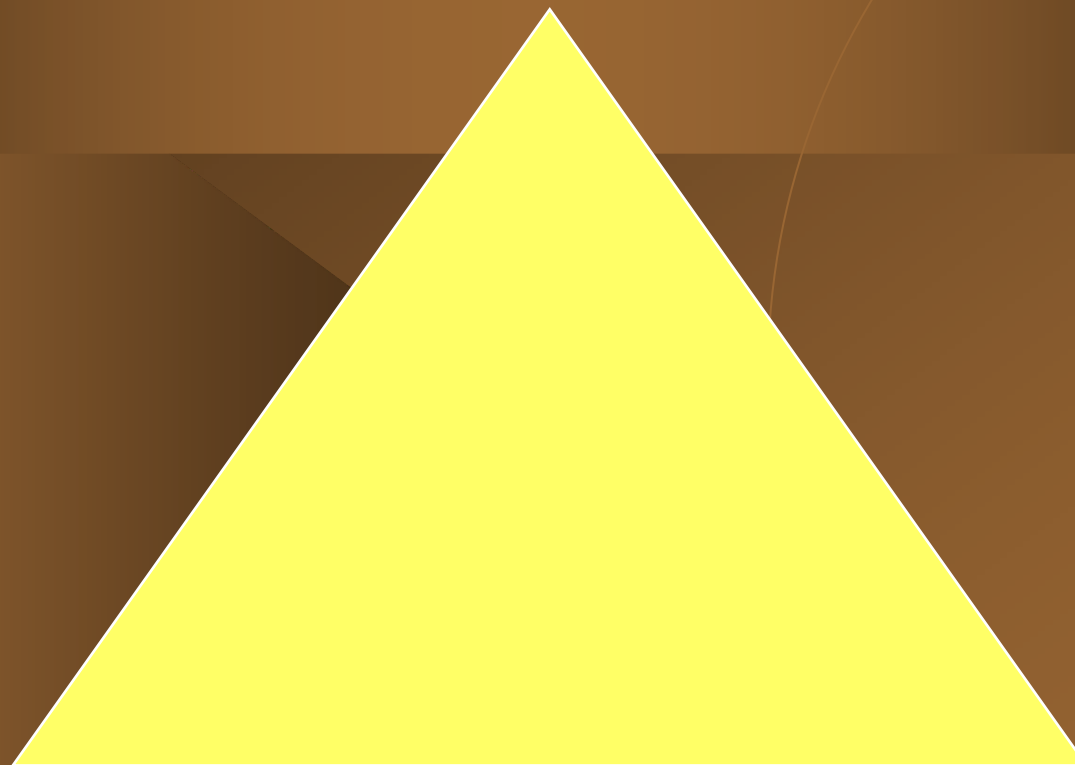
**COMPETITIVIDAD**



**GOBERNABILIDAD**



**COMPETITIVIDAD**



**GOBERNABILIDAD**

**RECONOCIMIENTO  
DE DERECHOS**

- ◆ Si pudiésemos avanzar y trabajar en serio estos tres aspectos del triángulo; vamos a poder construir relaciones de equilibrio:
- ◆ EQUILIBRIOS AMBIENTALES, SOCIALES, ECONÓMICOS, CULTURALES.
- ◆ Lo que es, sin duda, el gran desafío que tiene la minería en el Perú en los próximos años.

- ◆ *“ El conflicto en minería, sin importar como se lo califique (social, ambiental, de recursos, político) no es un conflicto sobre la actividad minera; la temática de este conflicto gira en torno a dos macro temas: desarrollo compartido y democracia. Este es el meollo del asunto”.*

*Myriam Cabrera*



[www.cooperaccion.org.pe](http://www.cooperaccion.org.pe)