



# Movimientos Sociales y Pobreza

Proyecto Movimientos Sociales y Pobreza

*Mesa sobre Movimientos Sociales, Percepciones de Derechos Humanos y Campaña de Sensibilización 2009-2010*

14 Reunión Nacional MC PQNSR  
Lima

12 y 13 de Noviembre, 2009

# ¿Qué es un movimiento social?

- un proceso de **acción colectiva politizada** (un proceso de **movilización**) dirigido a
- **luchar contra formas de acumulación y colonización** que reproducen la injusticia y
- que cuenta con **una visión alterna** de sociedad y desarrollo.

# Los movimientos sociales son

- **procesos difusos** espacial y temporalmente,
- pero **sostenidos** en el tiempo.

# Los Movimientos Sociales en el Perú Hoy

- Identificamos diez movimientos sociales vigentes en el Perú actualmente:
  1. Agrario
  2. Cocalero
  3. Ambiental
  4. Referido a las Industrias Extractivas
  5. Feminista
  6. DDHH
  7. Indígena
  8. Sindical
  9. Regionales
  10. De Mujeres Populares

# Aspectos Estudiados

- Componentes
- Miembros
- Beneficiarios
- Proceso de toma de decisiones
- Grado de consolidación
- Tendencias en los objetivos
- Estrategias

# Aspectos Estudiados

- Logros
- Grado de ideologización
- Blancos a los que apuntan
- Relaciones con el Estado
- Alianzas
- Visiones sobre la pobreza

# **Conclusiones Generales**

# Características y Naturaleza de los Movimientos Sociales

- Poca articulación entre los movimientos sociales
- Pocas relaciones de trabajo entre las organizaciones componentes de los movimientos sociales
- El papel de las ONGs y organizaciones populares varía según movimiento
- A mayor concentración de organizaciones y mayor articulación entre ellas mayor capacidad de movilización



# Características y Naturaleza de los Movimientos Sociales

- Preferencia por el diálogo y negociación en primera instancia
- El grado de centralización varía según movimiento
- Alianzas internacionales más directas en el movimiento indígena; intermediadas por ONGs en el movimiento de DDHH; virtualmente ausentes en el movimiento de mujeres urbano populares
- Los movimientos luchan para mantener su autonomía frente al gobierno y los partidos políticos

# Relaciones con el Estado

- Los movimientos buscan una relación institucionalizada con el Estado. Por ejemplo:
  - Mujeres urbano populares: la cogestión
  - DDHH: Consejo de Reparaciones y CMAN
  - Indígena: INDEPA (conflictiva)
- Competencia por la representatividad (“dividir y vencer”)

# Rol del Estado

- Un actor clave para los tres movimientos
- No habla con una sola voz.
- Presión por participar en las decisiones por los representantes de los movimientos pero resistencia por parte del Estado.
- La centralización de las protestas y las negociaciones en los niveles más altos.
- La no resolución de conflictos incentiva las protestas.

# Rol del Estado

- Limitadas capacidades/destrezas para la negociación eficaz por ambos lados.
- El negociar en condiciones desfavorables impide la resolución factible de conflictos.
- Acuerdos que no se puede cumplir o implementar.

# Rol del Estado

- Papel de la Defensoría con los movimientos indígena y de DDHH:
  - Supervisión
  - Seguimiento
  - Intervención estratégica
- La Defensoría: eficacia y confianza
- La Defensoría va asumiendo responsabilidades de capacitación, tutela y reformador del Estado

# Sector Privado

- Conflictos con empresas privadas:
  - Acceso a recursos naturales (indígenas)
  - Corrupción (mujeres)
- Asumen sus compromisos como obligaciones legales (las empresas grandes)
- Los movimientos enfocan la incidencia y las negociaciones en el Estado, y en menor medida en las empresas. Esto debido a las obligaciones atribuidas al Estado.

# ONGs

- Tensiones sobre la representación y la autonomía con las organizaciones populares.
- La concentración de recursos de la Cooperación Internacional en las ONGs.
- La no existencia de auto-financiamiento en las organizaciones populares fomenta la competencia con las ONGs por fondos.
- Problemas con las fuentes alternativas de financiamiento (Estado, sector privado)

# Iglesia

- Apoyo de sectores de la Iglesia a organizaciones populares de izquierda.
- No se puede hablar de *una* Iglesia
- El apoyo a los movimientos sociales viene de sectores y redes específicas de la Iglesia.
- La importancia creciente de la Iglesia evangélica y declinante de la Iglesia católica en relación a los movimientos sociales.



# Congreso

- No hay alianzas con los partidos políticos.
- Tendencia a buscar alianzas con o apoyo de congresistas específicos.

# Pobreza

- Dos tendencias en el movimiento de DDHH:
  - ONGs y Defensoría: las reparaciones como restitución de derechos violados
  - Gobierno, sectores del Estado y afectados: las reparaciones como manera de reducir la pobreza y promover el desarrollo
- Uno es un discurso sobre **pobreza** y el otro sobre **derechos**.

# Pobreza

- En los tres movimientos tienden a definir la pobreza en términos de ***la exclusión política, económica, social y cultural*** más que ***el nivel de ingresos u oportunidades de empleo.***

# Tendencias en el Perú de hoy

- Emergencia de movimientos sociales “nuevos”
- Resurgimiento de movimientos sociales “viejos”
- Conversión de algunos movimientos sociales “viejos” en “nuevos”

# Tendencias en el Perú de hoy

- Nuevas formas de representación (partidos políticos propios)
- Globalización de las alianzas
- Movimientos sociales más incipientes que consolidados
- Todavía no hay UN movimiento social

# Panorama General

- Al no encontrar ni movimientos sociales unificados, sino más bien con varias voces, ni *un* solo Estado, ni *una* sola Iglesia, lo que se ve son redes de personas quienes comparten ciertos principios, compromisos, esperanzas, que unen fuerzas desde distintos espacios institucionales.

# Estudio de Caso

El Movimiento de Derechos Humanos y las  
Reparaciones:  
Análisis y Conclusiones

# Registro Único de Víctimas

- Para registrar a la población más pobre y alejada es necesario utilizar “metodologías apropiadas”: trabajo conjunto con gobiernos locales, ONGs locales
- Desconfianza de las víctimas y afectados: hacia el Gobierno y las ONGs. Temor a que usen sus datos en su contra, cansados de tantos registros
- Coexisten víctimas y victimarios → temor y desconfianza en registrarse.
- Necesidad de trabajo urbano: los desplazados



# Reparaciones colectivas

- Clases de reparaciones
  - Reparaciones como restitución de derechos
  - Reparaciones como medios para aliviar la pobreza
  - Reparaciones como medios para ganar apoyo y legitimidad políticos
- Confusión sobre la naturaleza de las reparaciones (restitución de derechos, programa de desarrollo) tanto en el Estado como entre las víctimas
- Selección de comunidades para las reparaciones colectivas
- Los desplazados no han sido tomados en cuenta como posibles beneficiarios de las reparaciones colectivas

# Reparaciones Económicas Individuales

- Principal demanda de los afectados
- Se integran ideas del Estado, ONGs y organizaciones de afectados
- Todos coinciden en que las madres y viudas deben ser las primeras
- Un solo pago versus una pensión
- ¿Cuál será el monto? ¿Cómo determinar el monto según cada tipo de afectación?
- ¿Ahora o esperar a que se complete el registro?
- Negociaciones en la CMAN entre el movimiento de DDHH y el Gobierno sobre propuestas
- ¿Cómo “venderle” la decisión al movimiento y a los militares sus aliados en la derecha?

# Rol del Estado

- La CMAN versus el Consejo de Reparaciones / Estado versus Sociedad Civil
- El papel de la Defensoría del Pueblo
- Contradicciones en el Estado
- El juicio de Fujimori como espada de Damocles para el actual Gobierno (partido político y fuerzas de seguridad)
- Crisis en el presupuesto del Consejo de Reparaciones: ¿poco nivel de apoyo público o lobby en el ámbito privado?

# Rol del Estado

- Asignación de recursos insuficientes al Consejo de Reparaciones
- Postergación de la formación de la comisión para determinar la forma y monto de las reparaciones económicas individuales
- Renuencia de parte del Gobierno y algunos sectores del Estado (como las Fuerzas Armadas) a abarcar el tema.
- Ritmo y grado de la puesta en marcha de las recomendaciones de la CVR dependen en gran parte de la prioridad asignada por la Presidencia del Consejo de Ministros.

# Rol del Estado

- El proceso de reconciliación nacional se ve limitado por la existencia de un gobierno y un gobernante a quien se les responsabiliza por violaciones a los derechos humanos entre 1985 y 1990.
- Falta de coordinación entre los diferentes niveles del Estado
- Algunos gobiernos locales sí demuestran interés por el tema, como por ejemplo Huanta

# El movimiento por dentro

- Tensiones entre ONGs y organizaciones de víctimas y afectados
  - A nivel nacional
  - A nivel regional
- Nuevas organizaciones y generación del cambio
- Las organizaciones de afectados son débiles, sin nexos orgánicos entre los dirigentes y las bases y poco articuladas entre ellas o con potenciales aliados en las ONGs, iglesias,

# El movimiento por dentro

- Tensiones entre el Movimiento Ciudadano PQNSR y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos reflejan las tensiones entre las provincias y la capital y las entre las organizaciones populares y las ONG
- Tensiones básicamente limeñas se reproducen en las provincias
- Centralismo del movimiento y gran peso de dos organizaciones (la CNDDHH y PQNSR).
- Tensiones y contradicciones dentro de las Iglesias Católica y Evangélica

# Desafíos

- Fortalecer las organizaciones representativas de las víctimas y afectados
- Definir prioridades y desarrollar una plataforma común
- Lograr una sinergia entre las organizaciones populares y de base y las ONG profesionales
- Lograr la hegemonía de las ideas de la democracia y el estado de derecho