



Minería y desarrollo en el Perú, con especial referencia al Proyecto Río Blanco, Piura

Anthony Bebbington
Presentación al Grupo de Dialogo Minería y Desarrollo
Sostenible,
Lima, 30 de mayo, 2007

www.perusupportgroup.org.uk

- Antecedentes
- Desarrollo y minería
- Observaciones para el dialogo
 - Observaciones sobre Río Blanco
 - Observaciones desde Río Blanco
 - ¿Implicancias para el sector ?

Antecedentes



Un grupo de membresía: Académicos, estudiantes, congresistas, interesados, ex-diplomáticos, viajeros

Presidente: Lord Eric Avebury

Principales promotores:

John Battle MP

Simon Hughes MP

Ann Clwyd MP

Linda Fabiani MSP

Richard Howitt MEP

Lord Brenan QC

David Nobbs

Cardenal Cormac Murphy-O' Connor

Reverendo Ed O'Connell

Professor William Rowe

Rosemary Thorp

Wendy Tyndale

Harold Pinter

Hugh O' Shaughnessy

¿Por qué este informe?

- Derechos, minería y la conexión británica
- 21 de marzo, 2006: debate candente sobre Majaz, en Parlamento
- La idea de enviar una delegación para:
 - Formar una opinión del Proyecto Rio Blanco
 - Discutir la relación entre minería y desarrollo en el Perú
- PSG y Monterrico se ponen de acuerdo, la Embajada de Peru presta apoyo

Miembros de la delegación

– **Michael Connarty MP:**

- *Economista; experto en planificación; coordinador del Grupo Parlamentario sobre el Perú*

– **Mark Williams**

- *Catedrático Univ. de Colorado; experto internacional en hidrología; minería y agua (para empresas mineras y entidades públicas)*

– **Hugh O'Shaugnessy**

- *Periodista; más de 20 años como corresponsal para el Financial Times; 40 años en AL*

– **Wendy Coxshall**

- *Univ. de Bristol; antropóloga; Ayacucho: efectos de la violencia en la vida post-conflicto*

– **Anthony Bebbington**

- *Catedrático, Univ. de Manchester; ex-Banco Mundial; desarrollo rural en los Andes desde 1986*

Desarrollo y minería

1.El desarrollo como la reducción de la pobreza (Banco Mundial 2000/01)

- Oportunidad económica
- Empoderamiento
- Seguridad humana
- Seguridad ambiental

2.El desarrollo como expansión de libertades (Premio Nobel, Amartya Sen)

- Libertades que te permiten disfrutar realizaciones
- Libertades que permiten liberarse de aflicciones
- *Pensar la relación minería-desarrollo requiere pensar la relación minería-democracia*

Observaciones para el dialogo 1

Observaciones sobre Río Blanco

Observación 1

Los efectos de RB en la seguridad humana y el empoderamiento son de mucha relevancia para su potencial impacto en las oportunidades económicas

Seguridad humana – Deterioro, real y percibido

- Protestas
- Relaciones con la policía y la justicia
- Medios de vida

Empoderamiento – Deterioro, real

- Organizaciones paralelas y encontradas
- Una sociedad civil fracturada
- Acción colectiva debilitada
- Una esfera pública muy débil – ¿cómo tener un debate racional?

Oportunidades económicas

Hipótesis: Aunque el canon y las regalías tendrán un efecto sin precedente en los presupuestos municipales

..... las prácticas que han acompañado al mismo proceso de exploración, han socavado las bases institucionales necesarias para que el canon pueda traducirse en el desarrollo

Observación 2

Las acciones (percibidas y reales) de la empresa le han debilitado mucho su legitimidad

- Existe la sensación de discursos poco claros sobre:
 - El acercamiento con las comunidades
 - El tamaño real del proyecto anticipado
 - El mineroducto
- No obstante declaraciones de la empresa, los cambios de personal en el equipo de desarrollo comunitario sugieren que no se está logrando desarrollo por esta vía
- Esta falta de claridad y transparencia genera desconfianza y resta legitimidad
- En un ambiente de desconfianza ¿cuán posible es recuperar la legitimidad de la empresa?

Observación 3

Las observaciones sobre la legalidad de la presencia de la empresa en tierras comunales son importantes no solo por sus implicaciones legales sino por sus efectos en la legitimidad de la empresa y la movilización de la población local

- Las declaraciones de la empresa justificando la legalidad de su presencia en el territorio han sido:
 - poco claras
 - cambiantes
- La existencia de argumentos técnicos y (para ciertos actores importantes) creíbles sobre la ilegalidad de la presencia de la empresa constituyen una fuente importante de frustraciones sociales
- Aun si se resuelve el problema de legalidad, proceder con el proyecto cuando faltan legitimidad y confianza probablemente generará mayor conflicto (Herrera)

Observación 4

La técnica de relaves secos rara vez – quizá nunca – ha sido implementada en una zona con tanta precipitación

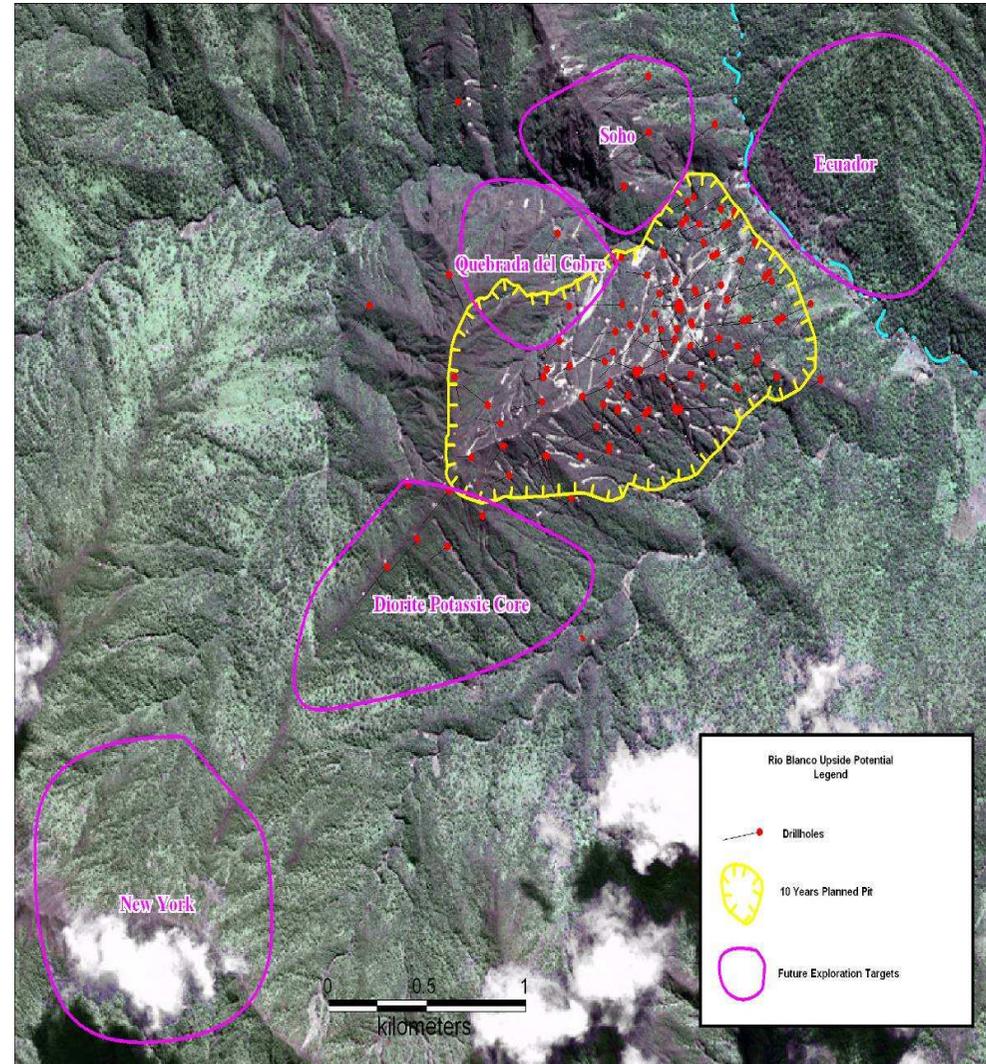
- La zona recibe 2,000 mm o más de lluvia concentrada en una época húmeda
- Una ventaja del uso de relaves secos es que reduce la infiltración. Sin embargo, esto crea otro problema de agua superficial
- Es probable que el agua de lluvias, que pasa sobre la superficie de los relaves y el desmonte, lleve drenaje ácido y/o sedimentos contaminados directamente a los ríos

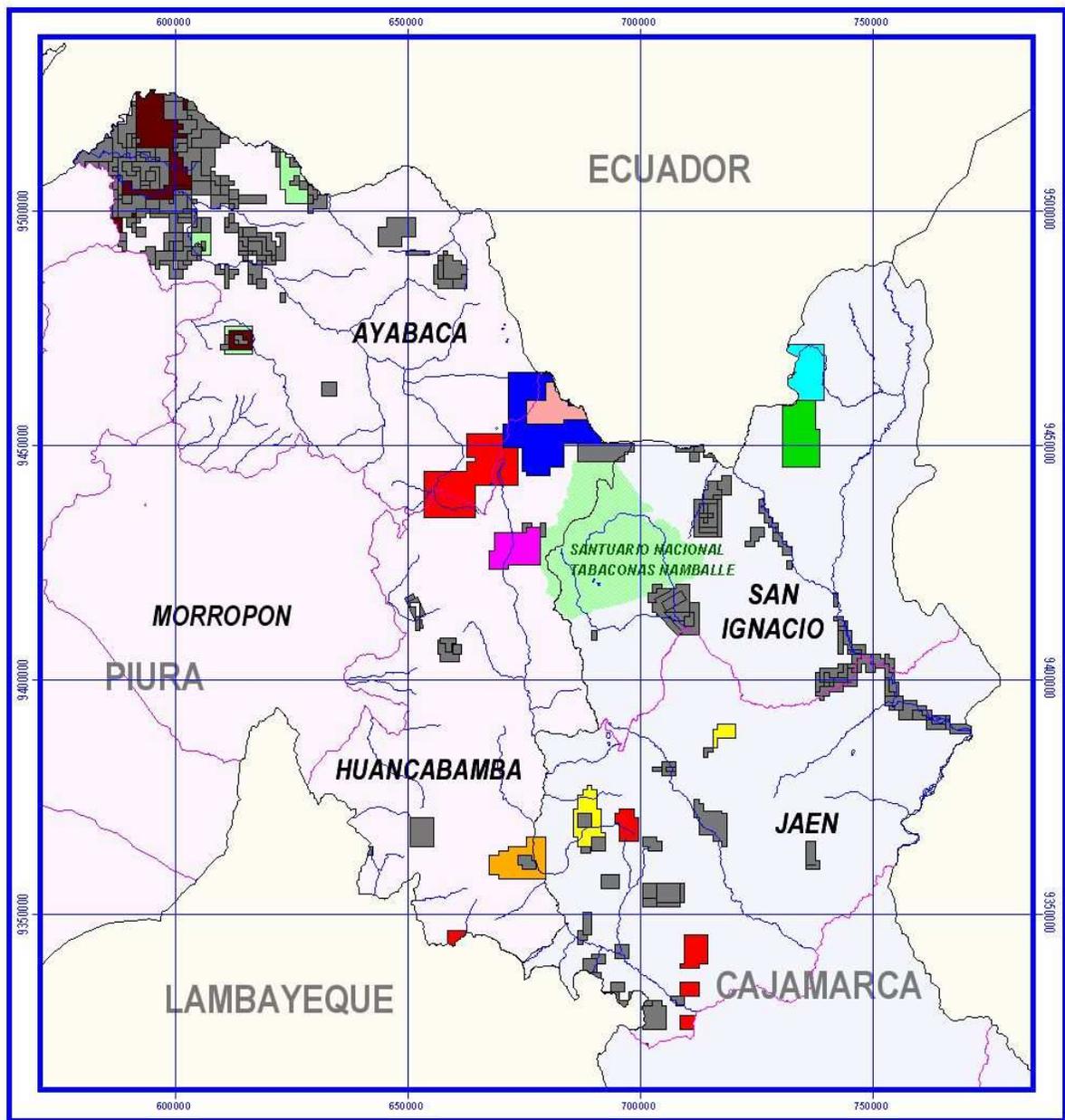
- La alta precipitación crea la posibilidad de que la lluvia pueda filtrar, pasar por los relaves y el desmonte, y llevar materia contaminada hacia aguas superficiales y subterráneas
- La alta precipitación puede causar saturación del suelo y derrumbes si hay mucha infiltración
- Preocupa la posible combinación de relaves/desmonte saturados y actividad sísmica – derrumbes masivos serian una posibilidad real

Observación 5

Los riesgos ambientales de una mina en Henry's Hill son manejables, pero si la escala de la operación será mucho más grande y se desarrolla un distrito minero los efectos y riesgos ambientales serán mayores, y podrían afectar otras cuencas

1. ¿Henry's Hill, o un distrito minero?





TITULARES DE CONCESION MINERA		Num. Conces.	Ha.
■	01. CIA MINERA MISKI MAYO S.A.C.	48	30582.77
■	02. CIA MINERA MAYARI S.A.C.	32	21639.70
■	03. MINERA ATE S.A.C.	20	18286.87
■	04. CIA MINERA SAN JORGE S.A.	11	10326.43
■	05. BACK ARC MINERALS S.A.C.	10	8074.32
■	06. LUIS VARGAS BARBIERI	9	7999.83
■	07. RICARDO MONT LING	11	7399.83
■	08. MARIA N. VILLANUEVA DIAZ	8	8607.15
■	09. CIA MINERA ORO CANDENTE S.A.	14	8599.85
■	10. MINERA MAJAZ S.A.	10	8420.18
■	OTRAS EMPRESAS	352	157458.79



MAPA DE CONCESIONES MINERAS
PROV. AYABACA, HUANCABAMBA,
SAN IGNACIO Y JAEN

Fecha : Mayo de 2007	Ubicación : Depts. Piura y Cajamarca
Escala : 1 : 1'300,000	Fuente : I N A C C

Observación 6

Aunque se enfatiza mucho los problemas ambientales en el Proyecto Río Blanco, mucho más importantes son los problemas institucionales

Los problemas institucionales:

- Constituyen un desafío serio para la viabilidad social del proyecto
- Habrán debilitado mucho su potencial impacto en el desarrollo local
- Dejan preguntas sobre la confiabilidad de las propuestas técnicas de Río Blanco

y

- No son solo problemas de la empresa: quedan preguntas importantes en cuanto a la calidad de las instituciones sociales en la zona

- Destruir una institución puede ser asunto de meses
- Construir una institución creíble y legítimo es asunto de años y décadas

Observaciones para el dialogo 2

Observaciones desde Río Blanco

1 ¿Existen instrumentos para planificar y gobernar las transformaciones regionales inducidas por la expansión minera?

- Es muy posible que el proyecto Río Blanco generará una transformación sustantiva de Piura
- ¿Abrirá una frontera minera? ¿Será la primera de varias minas más? ¿El inicio de un distrito minero?
 - Hipotesis: Piura 2007 = Cajamarca 1991?
 - Proyección:
- Si es así, parece prudente que cualquier decisión sobre Río Blanco se base en una reflexión previa, seria y estratégica
- Los procesos del MINEM no parecen permitir tal reflexión estratégica

2. Río Blanco es emblemático de problemas mayores en la gobernanza del sector minero en el Perú

- Existen diferencias de interpretación de la ley dentro del mismo estado (MINEM/Defensoría)
- El caso demuestra
 - Cuan débiles son en la práctica los derechos de los comuneros
 - Que en general, los instrumentos legales y canales democráticos no han funcionado para la población local
 - La falta de capacidad para ejercer voz y derechos
- Estas fallas democráticas profundizan el conflicto y reducen la posibilidad (y la calidad) del desarrollo

3. El canon minero no es, per se, desarrollo

- Convertir la minería en desarrollo requiere instituciones de gobernanza que sean legítimas, responsables, capaces y que promuevan la concertación
 - el *canon* por sí mismo no es suficiente
- ¿Existen estas instituciones? ¿pueden ser profundamente dañadas por el mismo proceso de exploración tal cual está establecido?
 - Sin un programa serio de remediación institucional, es muy posible que la minería:
 - No promueva el desarrollo local
 - Debilite la democracia

4. Tal expansión minera no lleva automáticamente a una expansión de las libertades de la población

- ¿Que implica la decisión del MINEM de desconocer el informe de la Defensoría sobre Río Blanco y de rechazar sus recomendaciones que intentan defender libertades (voz, participación, seguridad)?

- ¿Cuál es el concepto de desarrollo que subyace a la política del MINEM y las aspiraciones de la empresa?
 - Desarrollo como el crecimiento económico
- ó
 - Desarrollo como la expansión de libertades