



The University of Manchester



Conflictos y Resolución de Conflictos entre las Empresas Extractivas y las Comunidades Locales

Martin Scurrah

Centro Peruano de Estudios Sociales
(CEPES)

- Hipótesis / postulados

- La cuestión institucional es de mayor importancia que la cuestión ambiental (de hecho, lo antecede). La “ambientalización” del debate sobre minería desvía atención de temas más de fondo.
- Los arreglos institucionales existentes adolecen de muchas debilidades en cuanto a su capacidad para aportar al desarrollo local – y no es solo tema de “la falta de capacidad de los gobiernos locales” tal como lo plantea el sector.
- El proceso de expansión minera (tal como se ha dado) fácilmente puede socavar exactamente aquellas instituciones que son necesarias para que la minería se convierta en desarrollo rural (y nacional).
- El conflicto debe verse como una posibilidad para mejorar institucionalidades.

Minería e incertidumbre

- Concesiones implican ***incertidumbre*** para las poblaciones y autoridades locales
- Concesiones vienen acompañadas con nuevas intervenciones en los mercados locales de tierras
- Riesgos para modos de vida existentes
- ¿Existen instituciones para manejar estas incertidumbres y estos riesgos?
- Incertidumbre, riesgo y conflicto social

Minería y neoliberalización institucional

- La expansión minera ha servido como vehículo para una (neo)liberalización progresiva de distintas instituciones rurales (ej. cambios en los derechos de acceso y de control de recursos naturales)
- Un proceso de transformación territorial
 - Incluye un cambio societal amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles
 - Al mismo tiempo, la presencia del Estado en espacios rurales se achica y acarrea consecuencias para la resolución de agravios y conflictos bajo formas democráticas
 - Lenta privatización de espacios públicos
 - Llegada de nuevos circuitos económicos a áreas rurales

Minería y movilización social

- Dos vías de acumulación (David Harvey, 2005)
 - Por explotación (relaciones laborales)
 - Por desposeimiento
- Movimientos sociales: respuestas al desposeimiento (en términos de calidad y cantidad) de:
 - Tierra y territorio
 - Otros recursos naturales
 - Formas de vida
 - Derechos
 - Valor monetario

- Estos movimientos contestan
 - El control y uso de los recursos, y la ocupación del espacio
 - La relación entre la minería y las estrategias de vida existentes
 - Cómo se debería valorizar distintos tipos de recurso natural
 - Qué se considera como un nivel de riesgo aceptable en un proceso de desarrollo
 - La distribución social y espacial de costos y beneficios implicados por la minería

- Contestan modelos de desarrollo
- Politicizan el desarrollo

- Lados “oscuros” de movimientos sociales
 - Co-existencia de distintas visionés dentro de movimientos
 - Desáfio: manejar estas diferencias
 - Relaciones de poder (clase, etnicidad, norte-sur,) dentro de los movimientos sociales
 - Culturas de desconfianza
 - Lazos fuertes, lazos débiles
 - Dificultad de construir alianzas
 - Clientelismos internos y externos

- Cambios en las geografías de concesión e inversión están generando nuevos ciclos de conflicto y contestación
- ¿Existen las instituciones para manejar este conflicto social y transformarlo en una fuerza positiva que promueve el desarrollo territorial rural?

- Las consecuencias/implicaciones institucionales son de mayor importancia que las ambientales
- Sin una resolución de estos problemas institucionales, no será posible:
 - Resolver problemas ambientales
 - Promover mayor desarrollo en base a la minería
 - Decir que la minería ha fortalecido la democracia

Cinco conflictos

- Tambogrande
- Tintaya
- Yanacocha
- La Oroya
- Camisea

Análisis Comparativo

- Los temas o problemas
- Los actores
- Las estrategias
- Los resultados

Tambogrande - 1

- Empresa canadiense de exploración / valle de la costa / tajo abierto / multimineral
- Temas:
 - Estudio de Impacto Ambiental
 - Consentimiento previo, libre e informado (consulta popular)
 - Competencia con la agricultura de exportación
 - Traslado de la población
 - Contaminación (agua, El Niño, partículas de polvo)

Tambogrande - 2

- Estrategias empleadas:
 - Investigación, información (Bob Moran)
 - Alianzas (FDT/MT, Red Muqui, ONGs canadienses, OA)
 - Consulta popular
 - Campaña de medios (ceviche, limones)
 - Mobilización popular, protesta
 - Construcción de capacidades
- Resultado: contrato con la empresa del Estado cancelado usando un pretexto legal

Tintaya - 1

- Cobre, Minería Perú, Magma Copper, BHP Billiton, Xstrata, Cusco
- Temas:
 - Tierra
 - Contaminación
 - Derechos Humanos
 - Desarrollo sostenible

Tintaya - 2

- Estrategias:
 - Investigación, información
 - Alianzas (CONACAMI-CORECAMI-COOPERACION-OXFAM)
 - Construcción de capacidades
 - Procedimientos de negociación (mesa de diálogo)
- Resultado: Acuerdo firmado cubriendo los cuatro temas en marcha.

Yanacocha - 1

- 1990s, Newmont/Buenaventura/CFI (Banco Mundial), mina de oro más grande en América Latina (segunda en el mundo), período de Fujimori.
- Temas:
 - Salud
 - Tierra
 - Agua
 - Sociales (costumbres, relaciones de poder, respeto)
 - Expansión de la mina

Yanacocha - 2

- Estratégias:
 - Mobilización popular, marchas, obstrucción de carreteras
 - Video / medios (Choropampa) / internet
 - Investigación (STRATUS, INGETEC, GRUFIDES)
 - Negociaciones (CTAR, CAO, Municipalidad)
 - Presión de accionistas en los EEUU
 - Alianzas (Red Muqui, Caritas Alemania, OA, ONGs de América Central)
- Resultado: Aprobación EIA sin efecto

Top 10

Get the Report

About the List

Our Solutions

Full List 2006

Nominate for 2007

Your Feedback

FAQs

Sponsor
a cleanup
today.

2005 Annual Report

Success Stories

World's Worst Polluted Places

>> **The Top 10** as voted by the
Blacksmith Technical Advisory Board.

World's Worst Polluted Places 2006

- [Chernobyl, Ukraine](#)
- [Dzerzhinsk, Russia](#)
- [Haina, Dominican Republic](#)
- [Kabwe, Zambia](#)
- [La Oroya, Peru](#)
- [Linfen, China](#)
- [Maiuu Suu, Kyrgyzstan](#)
- [Norilsk, Russia](#)
- [Ranipet, India](#)
- [Rudnaya
Pristan/Dalnegorsk, Russia](#)



Click map locations for site details

La Oroya - 1

- Cerro de Pasco (1903)– Centromin (1973)– Doe Run (1997), complejo 1922, planta Cottrell 1927
- Leon Rennert – Grupo Renco – DRR – DRP: modelo de negocios
- Temas:
 - Aire: Salud: plomo, cadmio, SO₂, arsénico
 - Agua
 - Relaves, escorias
 - Derechos Humanos
 - Extensión PAMA

Impactos en la Salud (1)

- 1 de cada 50 personas en La Oroya Vieja puede esperar contagiarse de cancer.
- El rango de riesgo aceptable según la Autoridad de Protección Ambiental de los EEUU es entre 1 en 100,000 y 1 en 1,000,000.
- Los niños menores de siete años en La Oroya Vieja tienen niveles de plomo en la sangre aproximadamente tres veces más altos que el estándar internacionalmente aceptado.

Impactos en la Salud (2)

- Un estudio en 2005 encontró que 44% de los niños de menos de cinco años de edad en La Oroya Vieja tenía deficiencias mentales o de control de movimiento.
- Casi 10% de los niños menores de siete años de edad tenía suficiente plomo en su sangre para justificar el tratamiento médico.

Impactos en la Salud (3)

- Exposición al plomo produce:
 - Anemia
 - Presión alta
 - Demoras en el desarrollo
 - Problemas de comportamiento
 - Inteligencia reducida
 - Daños al sistema nervioso central

La Oroya - 2

- Estrategias:
 - Alianzas (MOSAO-MT, Herculaneum, Iglesias Presbiteriana y Católica, medios de comunicación en los EEUU, Congreso)
 - Investigación, información (salud, legal, económica-financiera), propuestas
 - Lobbying (cabildeo)
 - Legal (demanda contra MINSA en el Tribunal Constitucional; medidas de la Comisión Interamericana de DDHH)
 - Medos, campaña tarjeta de crédito
 - Construcción de capacidades
- Resultado: Extensión del PAMA pero con exigencias estrictas y por un período más corto

Camisea - 1

- Proyecto de energía más grande en la historia del país (\$4 billion), urgencia
- Temas:
 - Pueblos indígenas en aislamiento voluntario (salud, cultura)
 - Biodiversidad (listas de prioridad de WWF y CI) en amazonía y la Bahía de Paracas
 - Seis derrames
 - Pescado, agua, fuentes de alimentos de los pueblos indígenas
 - Compensación

Camisea - 2

- Estrategias:
 - Alianzas (organizaciones representativas, de derechos, ambientales, Perú-EEUU)
 - Cabildeo (BID, Gobierno de los EEUU, Congresos de los EEUU y el Perú)
 - Información
 - Incidencia en los medios de comunicación
- Resultado: Préstamo aprobado sujeto a unas cincuenta condiciones pero débil implementación y monitoreo

Resultados: Factores Claves

TG	Fuerza y unidad del FDT; fuente alternativa de sostenimiento; campaña en los medios; análisis y propuestas alternativas; consulta popular; marchas.
TI	Investigación; alianza internacional; compromiso de la compañía; procedimientos desarrollados
YA	Alienación de la comunidad de la empresa; desconfianza: sociedad civil fragmentada
LO	Apoyo efectivo de ONGs; alianzas internacionales; uso de los medios; cabildeo; dependencia de la ciudad de la empresa; alianzas de la empresa
CA	Alianzas internacionales; cabildeo; uso de los medios; selección del blanco; recursos oportunos

Incidencia Política

Lograr la justicia social

mediante el cambio de políticas y prácticas específicas

como consecuencia de acciones ciudadanas organizadas

dentro de las reglas de juego democráticas

Estrategias Exitosas

- El desarrollo de las capacidades de los actores
- La creación y fortalecimiento de una organización representativa y de una Mesa Técnica y la formación de una alianza estratégica entre ambas
- La creación y uso de alianzas secundarias, incluyendo internacionales

Estrategias Exitosas

- El análisis de las relaciones de poder y el desarrollo de mapas de poder
- La investigación y documentación y preparación de propuestas alternativas
- La combinación astuta del cabildeo con la movilización popular

Estrategias Exitosas

- Las medidas legales
- El acceso a, y uso de, los medios de comunicación para influir en la opinión pública
- El cambio en las percepciones y en los términos del debate público

Estrategias Exitosas

- El diálogo y las negociaciones
- El seguimiento y monitoreo

¿Se puede re-construir instituciones desde el conflicto?

- Tilly: la protesta y la construcción del estado europeo
- La protesta y la construcción del estado
 - La protesta ha abierto debate sobre temas que requieren atención
 - Ej. El debate sobre la autoridad ambiental independiente
 - Cotacachi, gobierno local y la sinergia estado-sociedad

- El tema institucional hay que enfrentar como un problema de *confianza*, no de *capacidades*
- Como reconstruir confianza?
 - Juegos repetidos
 - Aprender a confiar
 - Demostrar que se puede ganar algo sin violencia
 - Reglas claras y poderes/funciones separados
 - Reglas que permiten la posibilidad de intangibilidad
 - Apertura de lazos débiles

Muchas Gracias