

Notas sobre los recursos naturales, su gobernanza y medios de vida

Anthony Bebbington
Escuela de Medio Ambiente y Desarrollo,
Universidad de Manchester/
Centro Peruano de Estudios Sociales

Observacion/reflexión # 1

Enfoque de medios de vida: enfatiza

- capacidad de acción humana
 - "diversificación" – mas allá de la agricultura
 - que actores movilizan distintos tipos de activo
- E implica que los recursos naturales tienden a jugar roles
- progresivamente menos directos
 - distintos
 - mayor importancia por su valor intrínstico [ej. para turismo]
 - el valor del activo radica mas en su *existencia* y menos en su *transformación física*.
 - que tienen cada vez mayor importancia relativa en la *reproducción* que en la *producción* (salud ambiental; servicios ambientales; relaciones sociales de reproducción)

Observacion/reflexión # 2

- Énfasis en el tema de "acceso" a recursos – el nexo con la gobernanza
 - presume reflexión sobre las reglas que definen quienes tienen acceso, bajo que condiciones y como pueden *usar* recursos
 - presume reflexión sobre relaciones de poder para entender quien puede imponer formas acceso (como y bajo que condiciones)
 - un dominio en lo cual se definen *significados* – un sentido común de quien *debería* tener acceso, y de cómo ciertos recursos *deberían* ser usados

- definir relaciones de acceso es un proceso en lo cual se definen ideas dominantes y hegemónicas
 - Ej. “wise use movement”
- la definición social de ideas hegemónicas que influyen en las estrategias de vida es un tema ausente en el enfoque de medios de vida ...
- ... pero es un tema central en la literatura Latinoamericana sobre movimientos sociales
- la gobernanza como:
 - Dominio formal – de reglas
 - Dominio cultural – de significados

Observacion/reflexión # 3

- Medios de vida - un enfoque localista, que por lo tanto enfatizaría procesos de gobernanza locales
- DTR:
 - Nexo entre medios de vida y:
 - territorio
 - relaciones campo-ciudad
 - Menos fuerte en explorar la relación entre medios de vida y relaciones que cruzan escalas
 - cadenas productivas, mercados financieros, mercados de solidaridad, redes de activistas
 - tienen el efecto de transformar en mercancías elementos del medio biofísico que antes no eran mercancías, y de politizar elementos que antes no eran politizados

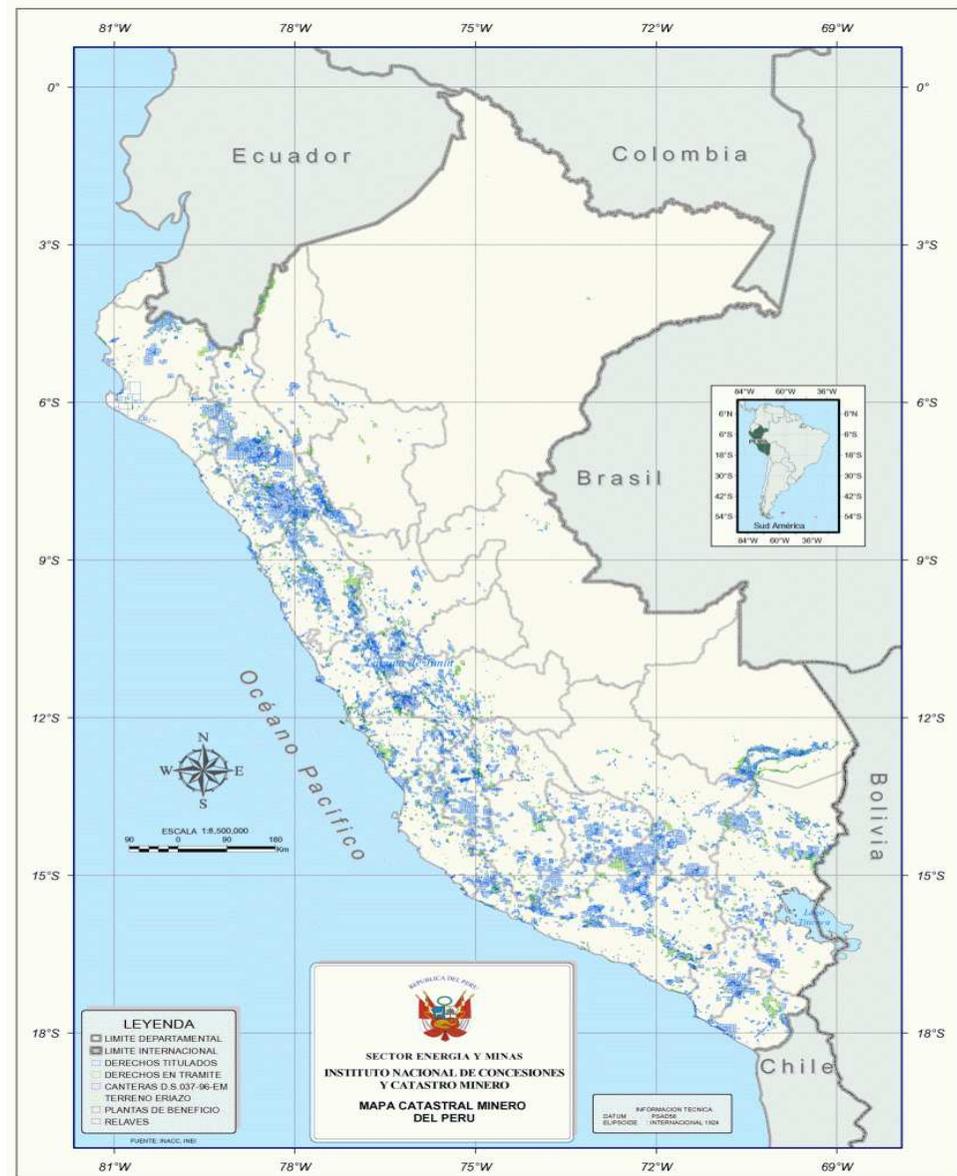
Observacion/reflexión # 4

- Nuevas redes “glocales” post-ajuste
 - Produccion agropecuaria no-tradicional
 - Industrias extractivas
 - Biocombustibles
- Fronteras movibles, y geografias cambiantes
- Estas relaciones/redes son parte de la gobernanza de recursos naturales (definen reglas de acceso y uso, y significados, y cambian significados)
- Es imprescindible entender como funcionan estas redes
- Redes
 - “norte-ALC”
 - ALC-ALC (CAF, BID ...)
 - ALC-BRICs (Rio Blanco, Mutun, IIRSA, capitales rusos en hidrocarburos)

Observacion/reflexión # 5

- Estas nuevas redes economicas han:
 - dado valor a ciertos recursos naturales que antes no tenían valor como mercancías
 - convertido el sub-suelo y el desierto (con acceso a riego) en mercancías
 - generado mayor competencia para acceder a, controlar y determinar el uso de recursos, sobre todo: tierra, agua, espacio
- nuevas geografías de institucionalidades que afectan acceso a los recursos naturales (ej. IIEE)

- 1990s: la area afectada por concesiones mineras crece de 4 millones a 16 millones ha.
- > la mitad de las comunidades campesinas del Peru han sido afectadas de una u otra manera por la minería
- Cf. otros pais en ALC



- Las concesiones y explotaciones generan nuevas:
 - posibles formas de acceso futuro a los recursos
 - geografías de riesgo real y percibido
 - geografías de oportunidad real y percibida
 - incertidumbres para aquella población cuya reproducción (y calidad de vida) depende del acceso a recursos naturales
 - riesgos para:
 - Consumidores de agua
 - Consumidores de paisaje
- Estas nuevas constelaciones de incertidumbre y oportunidad:
 - Generan mayor posibilidad de conflicto sobre gobernanza
 - Cambian los incentivos para la inversión
- Catalizan procesos que cambian medios de vida rurales y urbanos

Observacion/reflexión # 6

- Nuevas redes, nuevas relaciones de poder
 - Roles en la economía nacional se fortalecen
 - Producen nuevas dependencias: economías nacionales empiezan a depender cada vez más de estos sectores
 - Mayor poder para influir en políticas
 - Macroeconómicas
 - De acceso a recursos
 - Mayor poder para influir en significados/ideas dominantes (ej. ICMM y estudios sobre el “resource curse”)

Observacion/reflexión # 7

- Si los recursos naturales empiezan a ser relativamente mas importantes por su rol en la reproduccion y el consumo, existe la posibilidad de un surgimiento de nuevos movimientos sociales con una base social mas amplia que los movimientos de productores
 - Ej. movilizacion social y agua
 - Ej. movilizacion social y paisaje
- ¿Comporados con los movimientos campesinos/indigenas, estos movimientos posibilitan mayor:
 - Articulacion urbano-rurales
 - Articulacion local-nacional
 - Posibilidad de incidencia en la contestación de ideas hegemónicas y la producción de discursos contra-hegemónicos?

Observacion/reflexión # 8

- Relaciones entre estos nuevos poderes, movimientos sociales y estado
- El rol central de los instrumentos del estado en determinar la expansión de estas nuevas actividades economicas
 - ¿Como caracterizar y teorizar este estado?
 - ¿El estado instrumentalista de Miliband?
 - ¿El estado que asegura la reproducción del capitalismo?
 - ¿Un campo de batalla ? (sensu Normal Long)
- Mas alla del estado que “no es monolítico”
 - Investigar los sentidos reales en los cuales el estado no es monolítico
 - esencial para pensar estrategias:
 - de incidencia
 - de construcción del estado desde la sociedad

En resumen

1. El concepto de “acceso” es el nexo entre enfoques de medio de vida y gobernanza
 2. El acceso esta determinado por:
 - Reglas
 - Significados
- Gobernanza es el proceso (conflictivo y colaborativo) a traves del cual se definen estas reglas y estos significados

3. Procesos de gobernanza se ubican en contextos de economía política

- La economía política del desarrollo define los actores con mayor poder y las relaciones de poder entre actores

- En el contexto actual:
 - Agricultura comercial/agroexportaciones no-tradicionales
 - Industrias extractivas
 - Bio-combustibles
 - Nuevos movimientos sociales

4. Procesos de gobernanza cruzan escalas/operan simultáneamente en distintas escalas

5. El estado demuestra

- Tendencias de instrumentalismo
- Tendencias weberianas
- Puntos de quiebre