

# Minería, movimientos sociales y comunidades campesinas:

nuevas articulaciones y transformaciones  
territoriales

Anthony Bebbington  
Universidad de Manchester  
Centro Peruano de Estudios Sociales

# *Neoliberalización*

- La relación entre neoliberalismo, reforma institucional y cambios en los derechos de acceso y de control de recursos naturales
- La amplitud de los procesos que se han generado hace que la palabra “reforma” quede chica para describirlos
  - Un proceso que incluye un cambio societal amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles
  - Al mismo tiempo, la presencia/el rol del Estado en espacios rurales se reorienta y acarrea consecuencias para la resolución de agravios y conflictos bajo formas democráticas
  - Lenta privatización de espacios públicos
  - Llegada de nuevos circuitos económicos a áreas rurales

# *Mobilización*

¿Como pensar movimientos sociales como parte de estos procesos?

- ¿Respuestas a nuevas formas/dinámicas de acumulación?
- Dos vías de acumulación (David Harvey, 2005)
  - Por explotación (relaciones laborales)
  - Por desposeimiento
- Movimientos sociales alrededor de las industrias extractivas como respuestas al desposeimiento (en términos de calidad y cantidad) de:
  - Tierra y territorio
  - Otros recursos naturales
  - Formas de vida
  - Derechos
  - Valor monetario

- Estos movimientos contestan
  - El valor dado a distintos tipos de recurso natural
  - El valor de distintos tipos de desarrollo
  - Qué se considera como un nivel de riesgo aceptable en un proceso de desarrollo
  - La distribución social y ESPACIAL de costos y beneficios implicados por distintos tipos de desarrollo

➤ Politicizan el desarrollo

# *Transnacionalización*

- La creciente importancia de actores globales dentro de estos procesos
- Tales actores globales operan simultáneamente dentro de diversas esferas:
  - en el Estado (p. ej., el Banco Mundial y la IFC);
  - en el mercado (p. ej., las empresas transnacionales)
  - en la sociedad civil (p. ej., las redes transnacionales de activistas y las ONGs internacionales)
- Lo transnacional es ahora una característica innegable del paisaje local

# *Desintegración*

- Resulta de la confluencia de dos tendencias que se originan cuando se redefinen las economías políticas locales.
  1. hacia una creciente individualización y aparición (o reforzamiento) de relaciones conflictivas entre los residentes de áreas afectadas por las industrias extractivas
  2. hacia un incremento en la incertidumbre y la vulnerabilidad de las estrategias de vida de las poblaciones rurales, debido a cambios en el acceso a los activos naturales (tierra y agua) en los cuales se sustentan

## Damonte y Bury:

- Las comunidades pierden acceso a ciertas zonas de producción
  - efectos van desde la intensificación agraria hasta la 'descampesinización'
- Los fondos de compensación recibidos han tenido poco impacto en el bienestar familiar
- La migración campo-ciudad ha sido complicada y a veces dolorosa
- El efecto de la minería en las estructuras sociales y políticas locales:
  - Luchas internas por recursos, liderazgos y la posibilidad de derivar beneficios económicos
  - las propias comunidades participan activamente en este proceso de debilitamiento institucional

# *Re-territorialización*

Un conjunto de interfaces entre las geografías de acumulación y las geografías de contestación donde se están produciendo nuevas territorialidades

- Bases de territorio:
  - el medio natural (el espacio físico)
  - la estructura institucional
  - las relaciones sociales
- Estos territorios se han vuelto más "híbridos" (Escobar, 1995), que nunca
  - entre lo campesino-indígena y lo minero
  - entre escalas
  - entre circuitos económicos locales y otros circuitos internacionales
  - entre distintas autoridades y fuentes de poder
- Una hibridización acelerada: la esencia de la re-territorialización provocada por la gran minería en espacios rurales

- Estos procesos se dan en
  - espacios donde los poderes de un Estado nacional, el de autoridades indígenas tradicionales y el de caciques y gamonales locales han sido relativos y entremezclados
  - fronteras culturales e institucionales
- En tal contexto, los conflictos que se han dado son conflictos mineros o son.....
  - conflictos sobre quienes van a gobernar este proceso de hibridización?
  - conflictos de gobernanza entre centros y periferias?
  - conflictos sobre las relaciones de escala y de poder que finalmente regirán la estructura política y administrativa del país?

# Conflicto social y la construcción de instituciones

- Disputas sobre territorios
  - Su desarrollo, su ocupación, su gobernanza
- Múltiples ejes de disputa
  - Entre empresas, comunidades y movimientos
  - Entre sociedad y estado
  - Dentro de comunidades y movimientos
- Debilitamientos institucionales
  - de la esfera pública
  - de la confianza
  - de sinergias estado-sociedad
  - de la capacidad por acción colectiva de la sociedad local en su conjunto
  - de la democracia

- En el lenguaje del DTR la expansión minera ha traído
  - Transformaciones productivas no muy incluyentes (cf. CEPAL – Martine Dirven)
  - Transformaciones institucionales que
    - No promueven inclusión
    - Complican la posibilidad de alianzas
    - Debilitan el capital social y la capacidad de acción colectiva

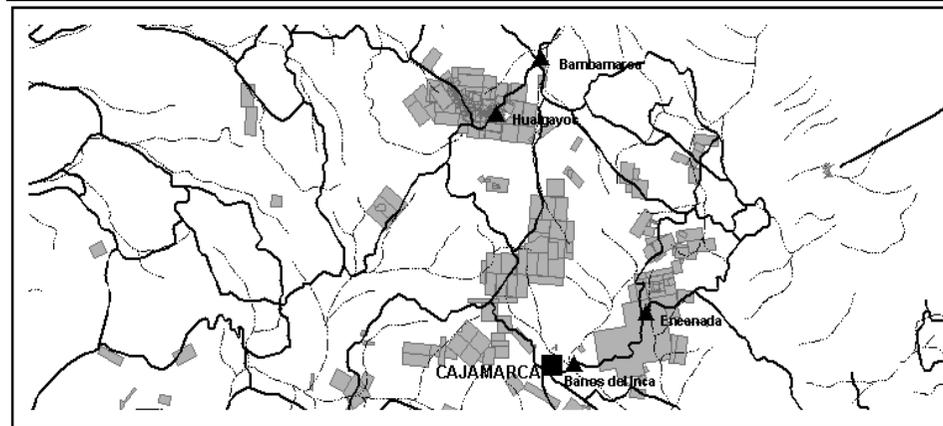
- Por esto, la conclusión:
  - Las consecuencias/implicaciones institucionales son de mayor importancia que las ambientales
  - Sin una resolución de estos problemas institucionales, no será posible:
    - Resolver problemas ambientales
    - Promover mayor desarrollo en base a la minería
    - Decir que la minería ha fortalecido la democracia

# Se puede re-construir instituciones desde el conflicto?

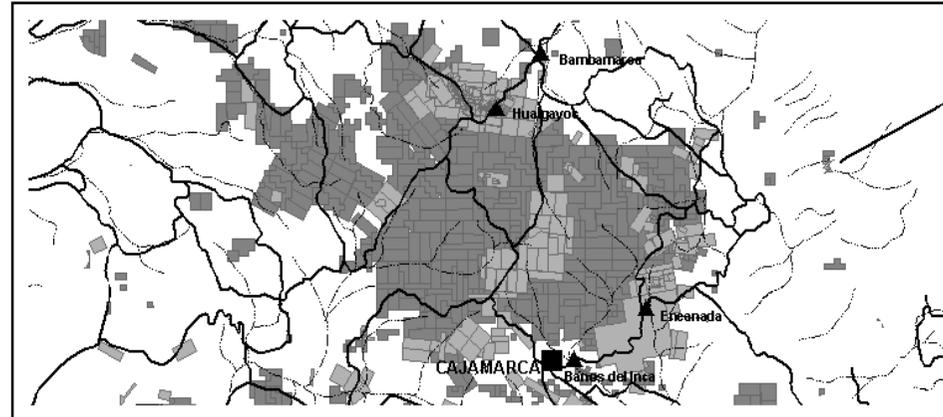
- Tilly: la protesta y la construcción del estado europeo
- La protesta y la construcción del estado
  - La protesta ha abierto debate sobre temas que requieren atención
    - Ej. El debate sobre la autoridad ambiental independiente
  - Cotacachi, gobierno local y la sinergia estado-sociedad
- El tema institucional hay que enfrentar como un problema de *confianza*, no de *capacidades*

- El tema institucional hay que enfrentar como un problema de *confianza*, no de *capacidades*
- Como reconstruir confianza?
  - Juegos repetidos
    - Aprender a confiar
    - Demostrar que se puede ganar algo sin violencia
  - Reglas claras y poderes/funciones separados
  - Reglas que permiten la posibilidad de intangibilidad
  - Apertura de lazos débiles

Pre-1991



1991-20003



MYSA 2003

