

Minería, movimientos sociales y comunidades campesinas:

nuevas articulaciones y transformaciones
territoriales

Anthony Bebbington
Universidad de Manchester
Centro Peruano de Estudios Sociales

Esquema

- Contextos

- ... que llevan a estas nuevas articulaciones

- Conceptos

- ... para pensar estas articulaciones

- Consecuencias

- ... de estas articulaciones

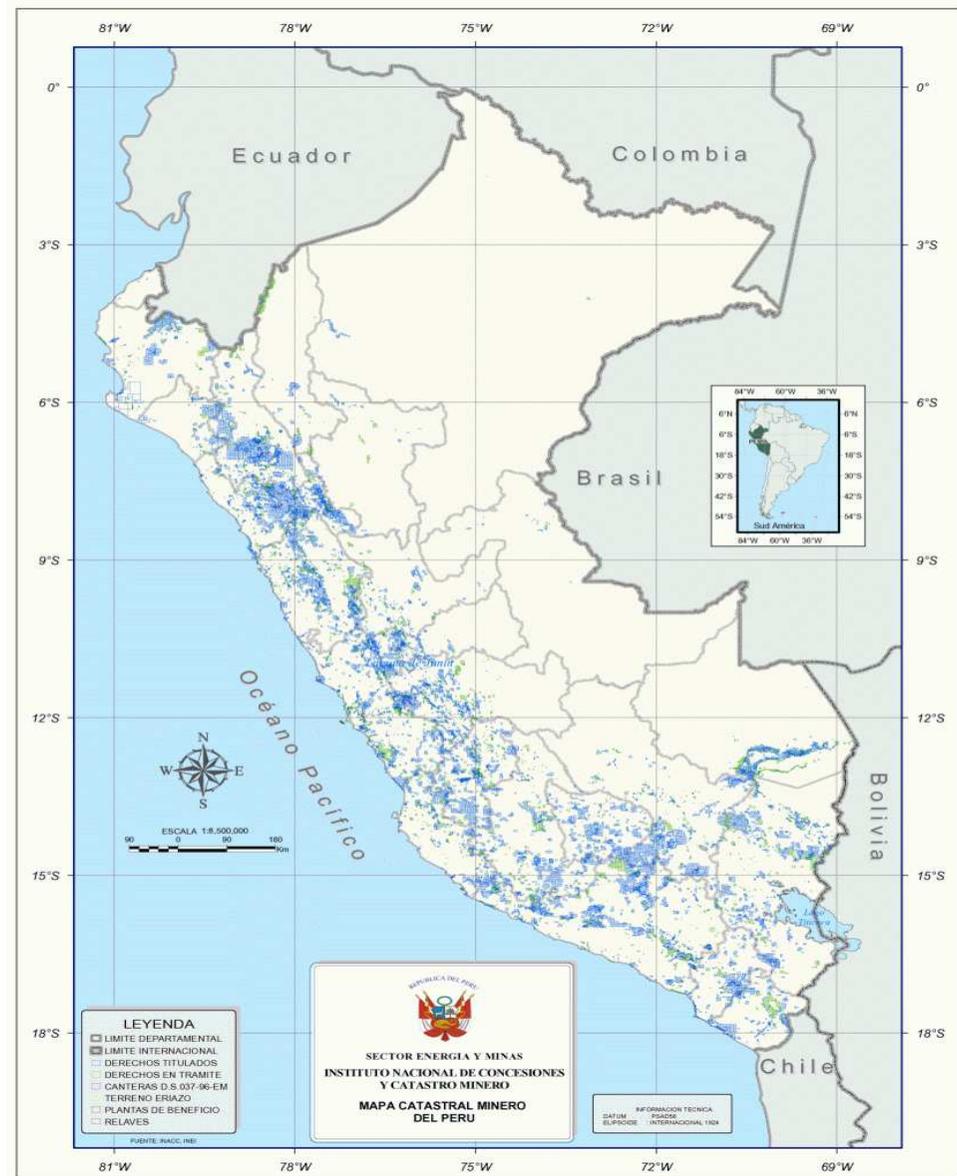
Contextos

Ha habido un aumento muy grande de inversiones en las industrias extractivas en América Latina desde mediados de los años 1990

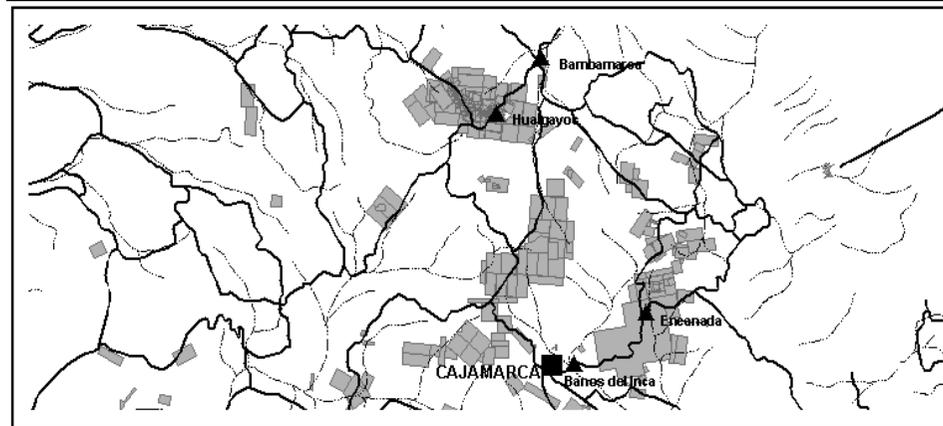
- Entre 1990-97
 - La inversión global en exploración minera creció 90%
 - en América Latina creció 400%
 - en Perú creció 2000 % (Banco Mundial, 2005).
- Entre 1990 y 2001:
 - 12 de los 25 mayores proyectos de inversión en minería se encontraron en ALC
 - A nivel mundial, de los 10 países con mayor inversión en minería, 4 se encuentran en ALC (Chile, 1; Perú, 6; Argentina, 9; México 10) (Bridge, 2004)

- Post-1991: la nueva economía minera peruana
 - 1990-2000, inversion minera crece 500%
 - Minería - c. 6-7% del PIB
 - 1990-2003, exportaciones de minerales pasan de US\$ 1447 million a US \$ 4554 million
 - > 50% de divisas generado por exportaciones mineras
 - c. 37% de la inversion directa extranjera, 2001-3 (WB, 2005)
 - expansion de:
 - explotaciones
 - concesiones

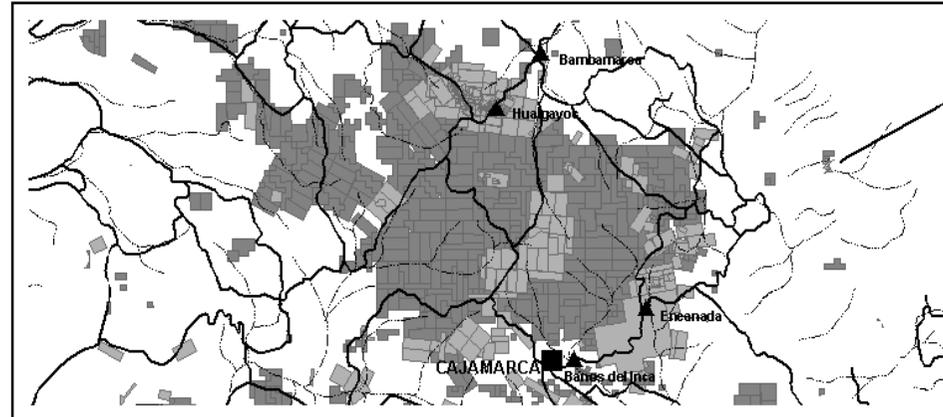
- 1990s: la area afectada por concesiones mineras crece de 4 millones a 16 millones ha.
- > la mitad de las comunidades campesinas del Peru han sido afectadas de una u otra manera por la minería



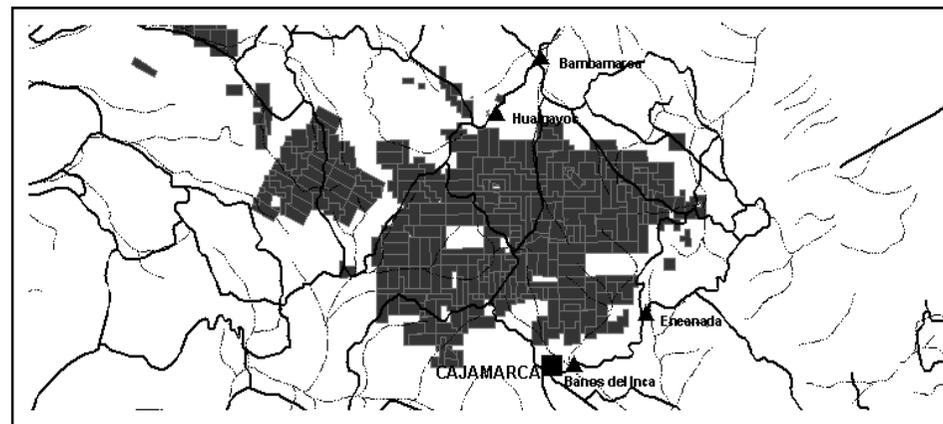
Pre-1991



1991-20003

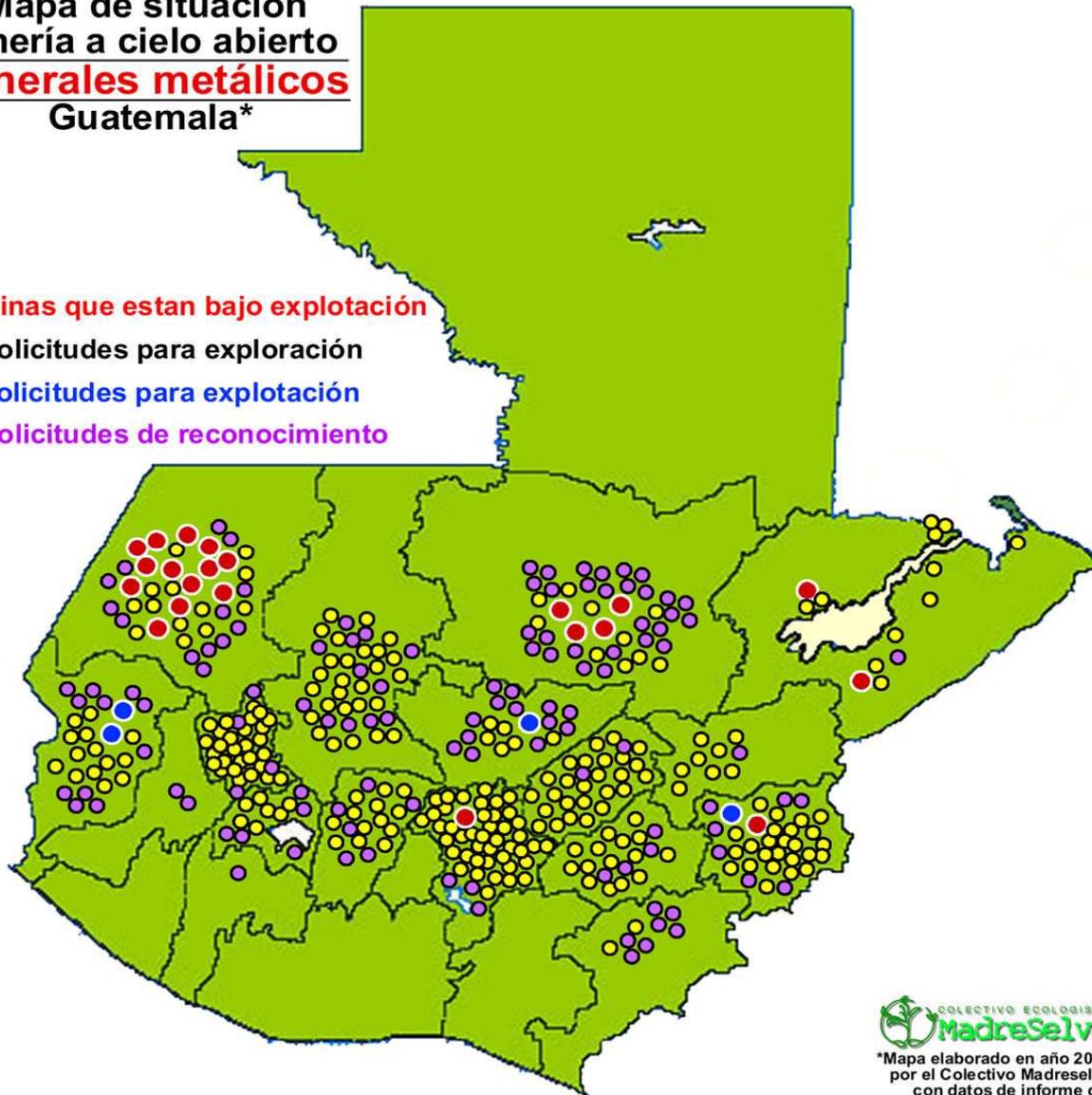


MYSA 2003



**Mapa de situación
minería a cielo abierto
minerales metálicos
Guatemala***

- Minas que están bajo explotación
- Solicitudes para exploración
- Solicitudes para explotación
- Solicitudes de reconocimiento



*Mapa elaborado en año 2004
por el Colectivo MadreSelva
con datos de informe del
Ministerio de Energía
y Minas de Guatemala

Por departamento

- Minas que están bajo explotación

Departamento Minas

Alta Verapaz	4
Chiquimula	1
Izabal	2
Huehuetenango	13
Guatemala	1

- Solicitudes para exploración

Departamento solicitudes

Quiché	27
Huehuetenango	13
El Progreso	26
Chiquimula	25
Izabal	11
Chimaltenango	13
Alta Verapaz	9
Guatemala	42
Totonicapán	28
Sololá	7
Jutiapa	2
Baja Verapaz	6
Jalapa	15
Zacapa	8
San Marcos	14

- Solicitudes para explotación

Departamento solicitudes

Chiquimula	1
San Marcos	2
Baja Verapaz	1

- Solicitudes de reconocimiento

Departamento solicitudes

Quiché	12
Huehuetenango	13
El Progreso	2
Chiquimula	7
Izabal	1
Chimaltenango	6
Alta Verapaz	22
Guatemala	3
Totonicapán	4
Sololá	5
Jutiapa	7
Baja Verapaz	13
Jalapa	4
Zacapa	1
San Marcos	11
Quetzaltenango	2
Suchitepéquez	1

- Que significan estos mapas?
 - Concesiones \neq minas
 - Pero si, las concesiones implican ***incertidumbre*** para las poblaciones y autoridades locales
- Estos cambios en las geografías de concesión e inversión están generando nuevos ciclos de conflicto y contestación sobre
 - El control y uso de recursos
 - La ocupación del espacio
 - La relación entre la minería y las estrategias de vida existentes
 -

Imágenes de incertidumbre: Peru, Guatemala



MÓVILIZACIÓN SOCIAL EN TORNO A LA MINERÍA EN GUATEMALA



Dicen 'no' a la minería

Vecinos de Sipacapa, San Marcos, votan en medio de pugna legal

Unas 400 personas firmaron fis en la aldea Quecá, para firmar en el libro de actas tras agitar el voto. Foto Prensa Libre. Myhor De León
Unos dos mil 600 vecinos de Sipacapa, San Marcos, participaron ayer en la consulta comunitaria sobre minería. De los 73 actas, 71 votaron por el 'no', en una de ellas ganó el 'sí' y otra se abstuvo.



Conceptos:

**una “glocalización” de
las comunidades
campesinas?**

1. Nuevas cadenas que vinculan:

- El espacio comunal con economías internacionales
 - Actores comunales con actores que operan en otras escalas
- Un conjunto de nuevos actores que influyen en el uso de recursos dentro de, y alrededor de, los espacios comunales
- Estos actores operan en
 - Mercados de bienes
 - Mercados financieros
 - Jerarquías gubernamentales e inter-gubernamentales
 - Redes de activistas
 - Redes de formación de políticas (“policy networks”) o “comunidades epistémicas” (Peter Haas)

- Son redes dentro de, y entre las cuales existen “fricciones” (Anna Tsing)
 - Distintas valoraciones de los recursos
 - Distintos poderes y vehiculos para transmitir estas valoraciones (mercados, jerarquias)
 - Distintas concepciones de que es el desarrollo
- Y cuyas interacciones influyen mucho en dinámicas locales
- ¿ Como, entonces, pensar la comunidad en terminos geográficos?
 - ¿Espacios locales?
 - ¿Localidades interconectadas con otras localidades distantes”?
 - ¿Espacios encrustados en un conjunto de otras escalas geográficas?
 - ¿Espacios glocales?

2. ¿Como pensar movimientos sociales como parte de estos procesos?

- ¿Respuestas a nuevas formas/dinámicas de acumulación?
- Dos vías de acumulación (David Harvey, 2005)
 - Por explotación (relaciones laborales)
 - Por desposeimiento
- Movimientos sociales alrededor de las industrias extractivas como respuestas al desposeimiento (en términos de calidad y cantidad) de:
 - Tierra y territorio
 - Otros recursos naturales
 - Formas de vida
 - Derechos
 - Valor monetario

- Estos movimientos contestan
 - El valor dado a distintos tipos de recurso natural
 - El valor de distintos tipos de desarrollo
 - Qué se considera como un nivel de riesgo aceptable en un proceso de desarrollo
 - La distribución social y ESPACIAL de costos y beneficios implicados por distintos tipos de desarrollo

➤ Politicizan el desarrollo

Un conjunto de interfaces entre las geografías de acumulación y las geografías de contestación donde se están produciendo:

- Nuevas territorialidades
- Nuevas relaciones de escala

Consecuencias:

**cinco temas en la
re-estructuración de los
territorios rurales**

Minería, movimientos sociales y respuestas campesinas: una ecología política de transformaciones territoriales

- **Jeffrey Bury** *Neoliberalismo, minería y cambios rurales en Cajamarca*
- **Eric Holt-Giménez** *La reestructuración territorial y las bases de la reforma agraria: Comunidades indígenas, minería aurífera y el Banco Mundial*
- **Gerardo Damonte** *Minería y política: La recreación de luchas campesinas en dos comunidades andinas*
- **Anthony Bebbington, Denise Humphreys Bebbington, Jeannet Lingan, Juan Pablo Muñoz, Martin Scurrah** *Movimientos sociales, lazos transnacionales y desarrollo territorial rural en zonas de influencia minera: Cajamarca-Perú y Cotacachi-Ecuador*
- **Jeffrey Bury** *Minería, migración y transformaciones en los medios de subsistencia en Cajamarca, Perú*
- **Anthony Bebbington y Leonith Hinojosa Valencia** *Minería, neoliberalización y re-territorialización del desarrollo rural*

Neoliberalización

- La relación entre neoliberalismo, reforma institucional y cambios en los derechos de acceso y de control de recursos naturales
- La amplitud de los procesos que se han generado hace que la palabra “reforma” quede chica para describirlos
 - Un proceso que incluye un cambio societal amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles
 - Al mismo tiempo, la presencia del Estado en espacios rurales se achica y acarrea consecuencias para la resolución de agravios y conflictos bajo formas democráticas
 - Lenta privatización de espacios públicos
 - Llegada de nuevos circuitos económicos a áreas rurales

Transnacionalización

- La creciente importancia de actores globales dentro de estos procesos
- Tales actores globales operan simultáneamente dentro de diversas esferas:
 - en el Estado (p. ej., el Banco Mundial y la IFC);
 - en el mercado (p. ej., las empresas transnacionales)
 - en la sociedad civil (p. ej., las redes transnacionales de activistas y las ONGs internacionales)
- Lo transnacional es ahora una característica innegable del paisaje local

Mobilización

- Nuevas formas de movilización social que se dan a diferentes escalas (comunal, inter-comunal, micro-regional, nacional e internacional)
- Una movilización que es producto de la neoliberalización, la transnacionalización y la propia historia de los territorios locales
- Procesos de movilización dentro de los cuales existen
 - Fricciones y tensiones
 - Proyectos personales, políticos y partidarios
 - Que también hay que analizar para entender los efectos de movimientos en la relación entre minería y comunidades
- Ubicar una interpretación de estas movilizaciones en su debido contexto (historias locales, prácticas cotidianas)
- Nuevas formas de movilización que se han vuelto parte de “lo comunal”

Desintegración

- Resulta de la confluencia de dos tendencias que se originan cuando se redefinen las economías políticas locales.
 1. hacia una creciente individualización y aparición (o reforzamiento) de relaciones conflictivas entre los residentes de áreas afectadas por las industrias extractivas
 2. hacia un incremento en la incertidumbre y la vulnerabilidad de las estrategias de vida de las poblaciones rurales, debido a cambios en el acceso a los activos naturales (tierra y agua) en los cuales se sustentan

Damonte y Bury:

- Las comunidades pierden acceso a ciertas zonas de producción
 - efectos van desde la intensificación agraria hasta la 'descampesinización'
- Los fondos de compensación recibidos han tenido poco impacto en el bienestar familiar
- La migración campo-ciudad ha sido complicada y a veces dolorosa
- El efecto de la minería en las estructuras sociales y políticas locales:
 - Luchas internas por recursos, liderazgos y la posibilidad de derivar beneficios económicos
 - las propias comunidades participan activamente en este proceso de debilitamiento institucional

Re-territorialización

- Bases de territorio:
 - el medio natural (el espacio físico)
 - la estructura institucional
 - las relaciones sociales
- Estos territorios se han vuelto más "híbridos" (Escobar, 1995), que nunca
 - entre lo campesino-indígena y lo minero
 - entre escalas
 - entre circuitos económicos locales y otros circuitos internacionales
 - entre distintas autoridades y fuentes de poder
- Una hibridización acelerada: la esencia de la re-territorialización provocada por la gran minería en espacios rurales

- Estos procesos se dan en
 - espacios donde los poderes de un Estado nacional, el de autoridades indígenas tradicionales y el de caciques y gamonales locales han sido relativos y entremezclados
 - fronteras culturales e institucionales
- En tal contexto, los conflictos que se han dado son conflictos mineros o son.....
 - conflictos sobre quienes van a gobernar este proceso de hibridización?
 - conflictos de gobernanza entre centros y periferias?
 - conflictos sobre las relaciones de escala y de poder que finalmente regirán la estructura política y administrativa del país?