



The University of Manchester



Minería, conflictos sociales y comunidades campesinas: desarrollo y transformaciones territoriales

Anthony Bebbington
Universidad de Manchester
Centro Peruano de Estudios Sociales

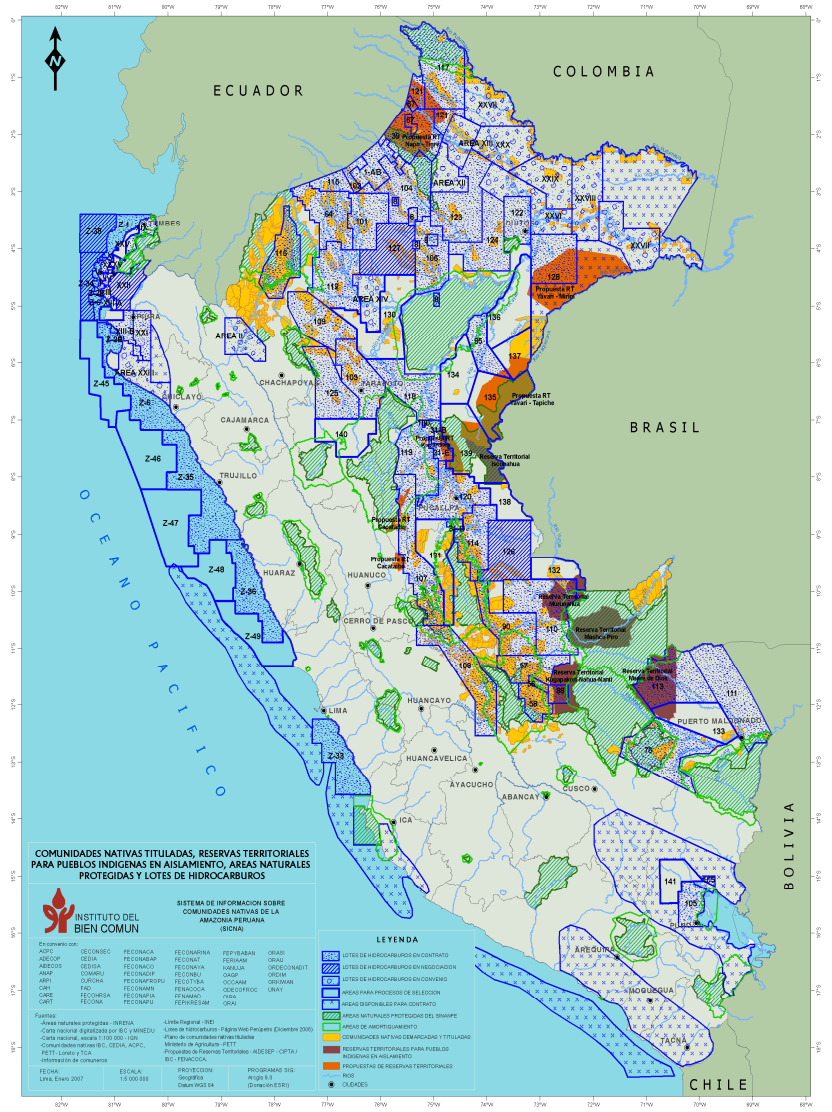
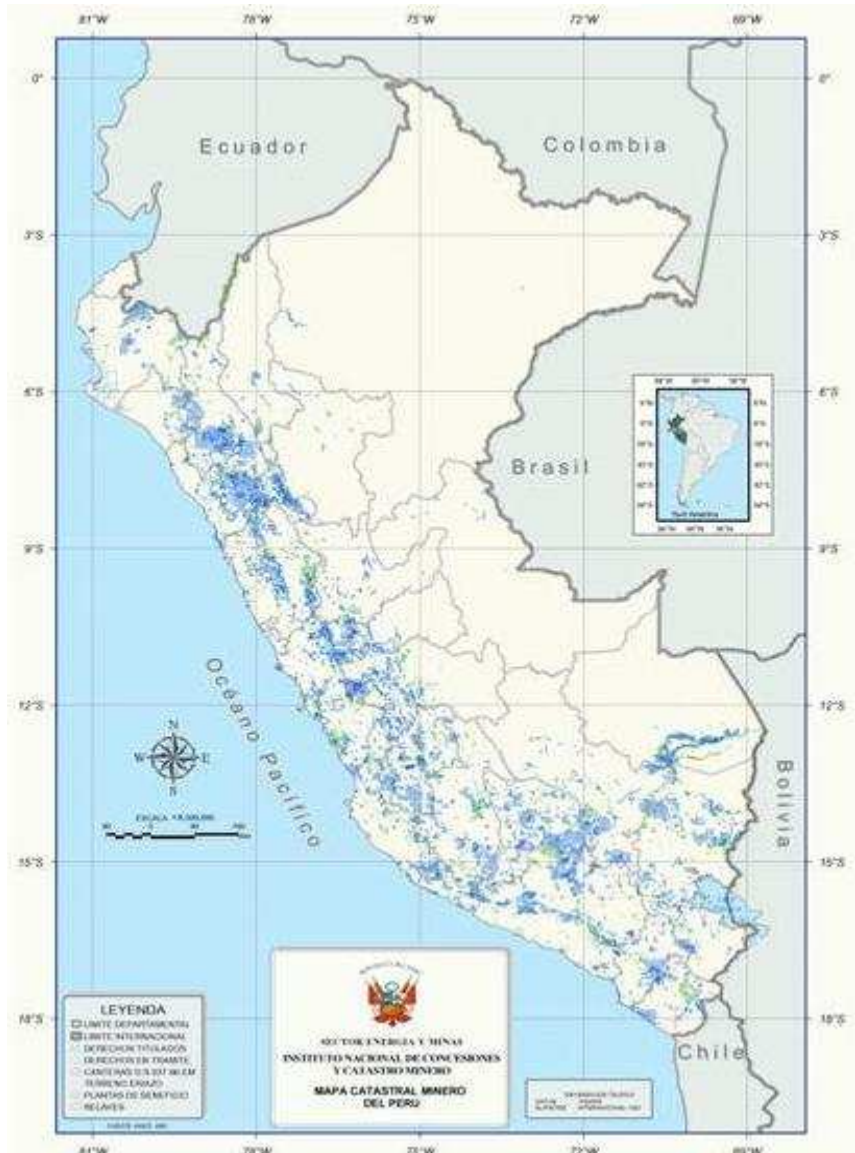
Esquema

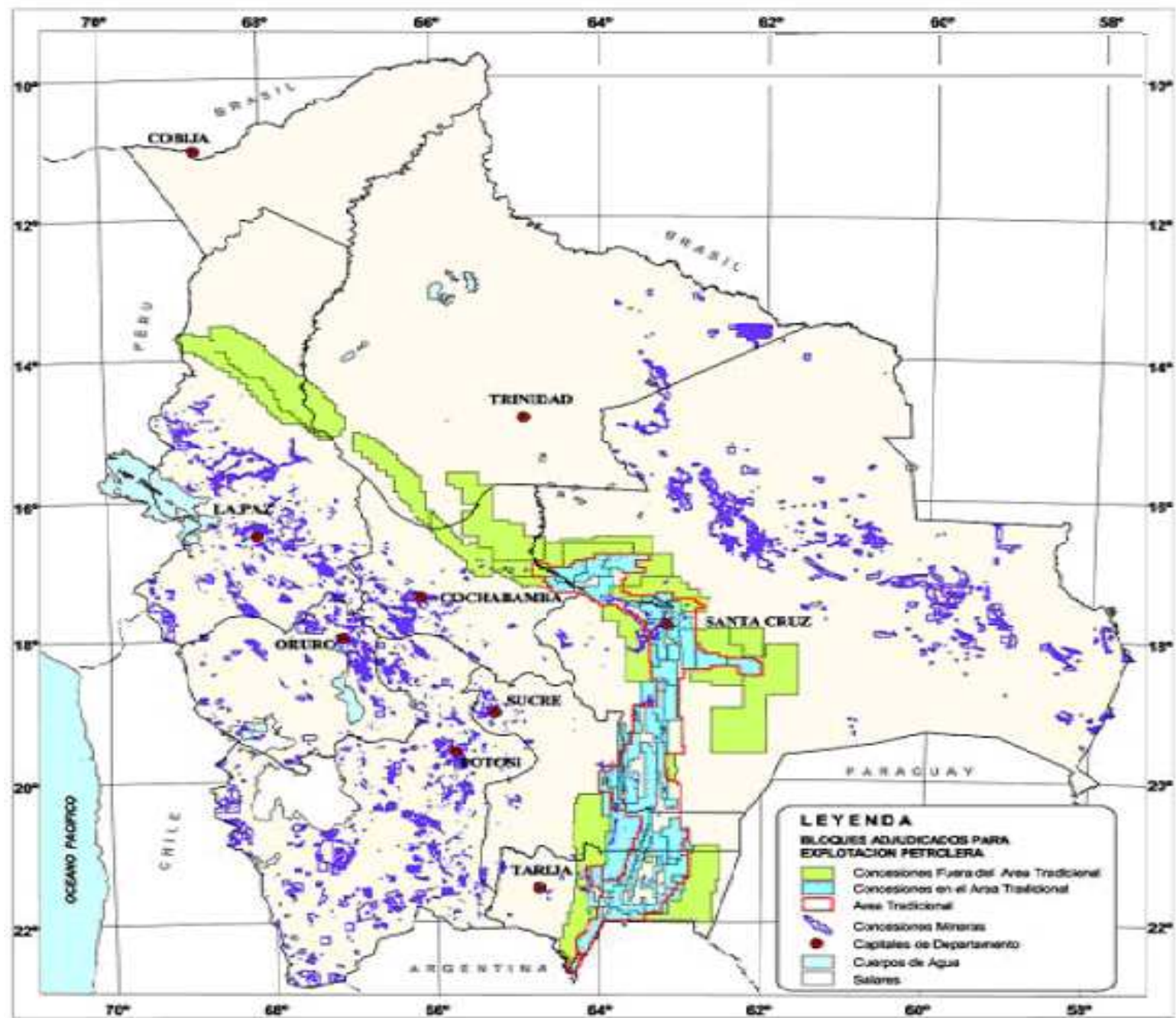
- Contextos
 - ... que llevan a estas nuevas transformaciones
- Conceptos
 - ... para pensar estas transformaciones
- Características
 - ... de estas transformaciones
- Conflictos
 - y sus implicaciones institucionales

Contextos

Ha habido un aumento muy grande de inversiones mineras en América Latina desde mediados de los años 1990

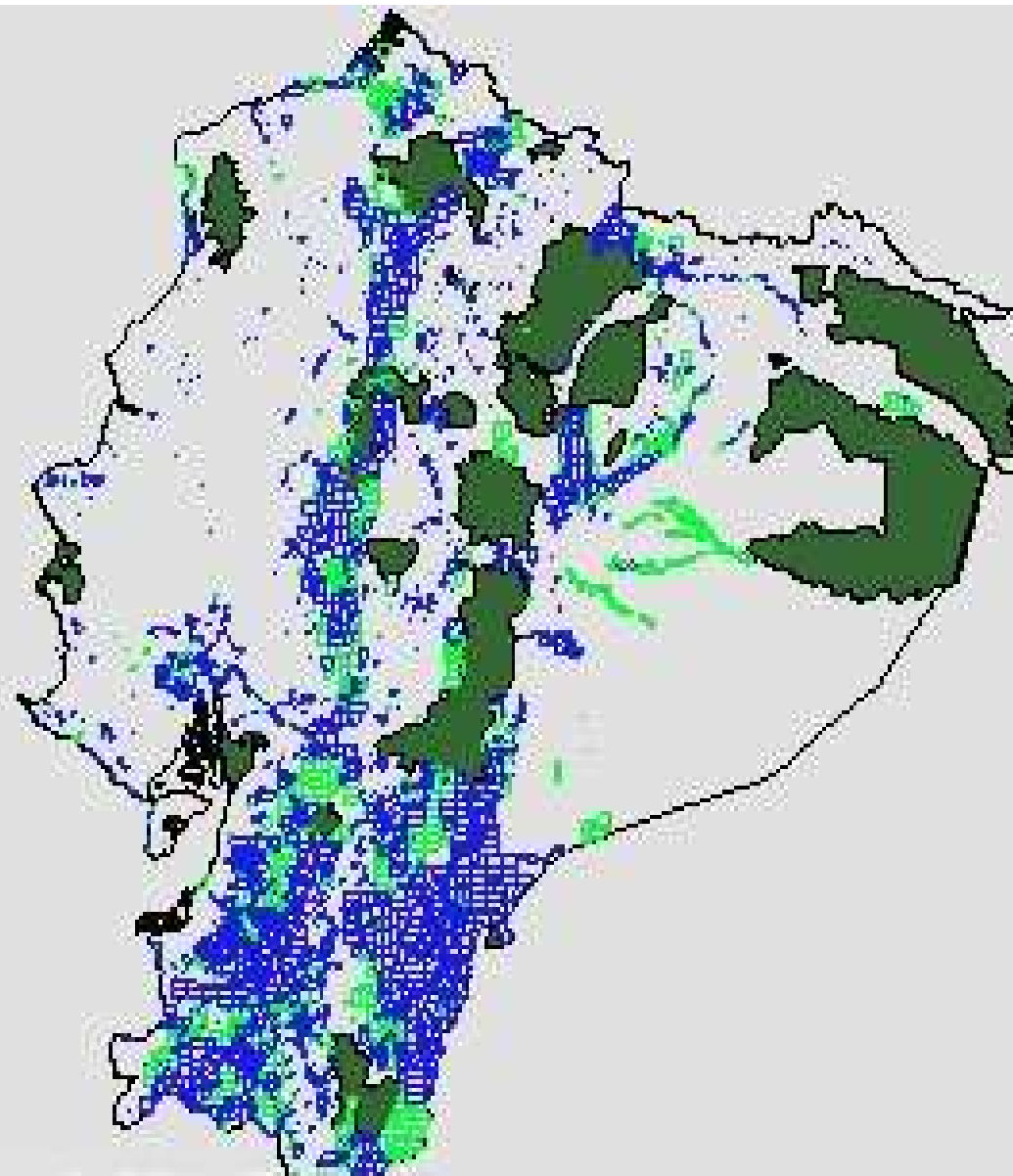
- Entre 1990-97
 - La inversión global en exploración minera creció 90%
 - en América Latina creció 400%
 - en Perú creció 2000 % (Banco Mundial, 2005).
- Entre 1990 y 2001:
 - 12 de los 25 mayores proyectos de inversión en minería se encontraron en ALC
 - A nivel mundial, de los 10 países con mayor inversión en minería, 4 se encuentran en ALC (Chile, 1; Perú, 6; Argentina, 9; México 10) (Bridge, 2004)
- Expansión de:
 - explotaciones
 - concesiones





Elaboración propia en base a:
 YPFB
 SETMIN
 IGM



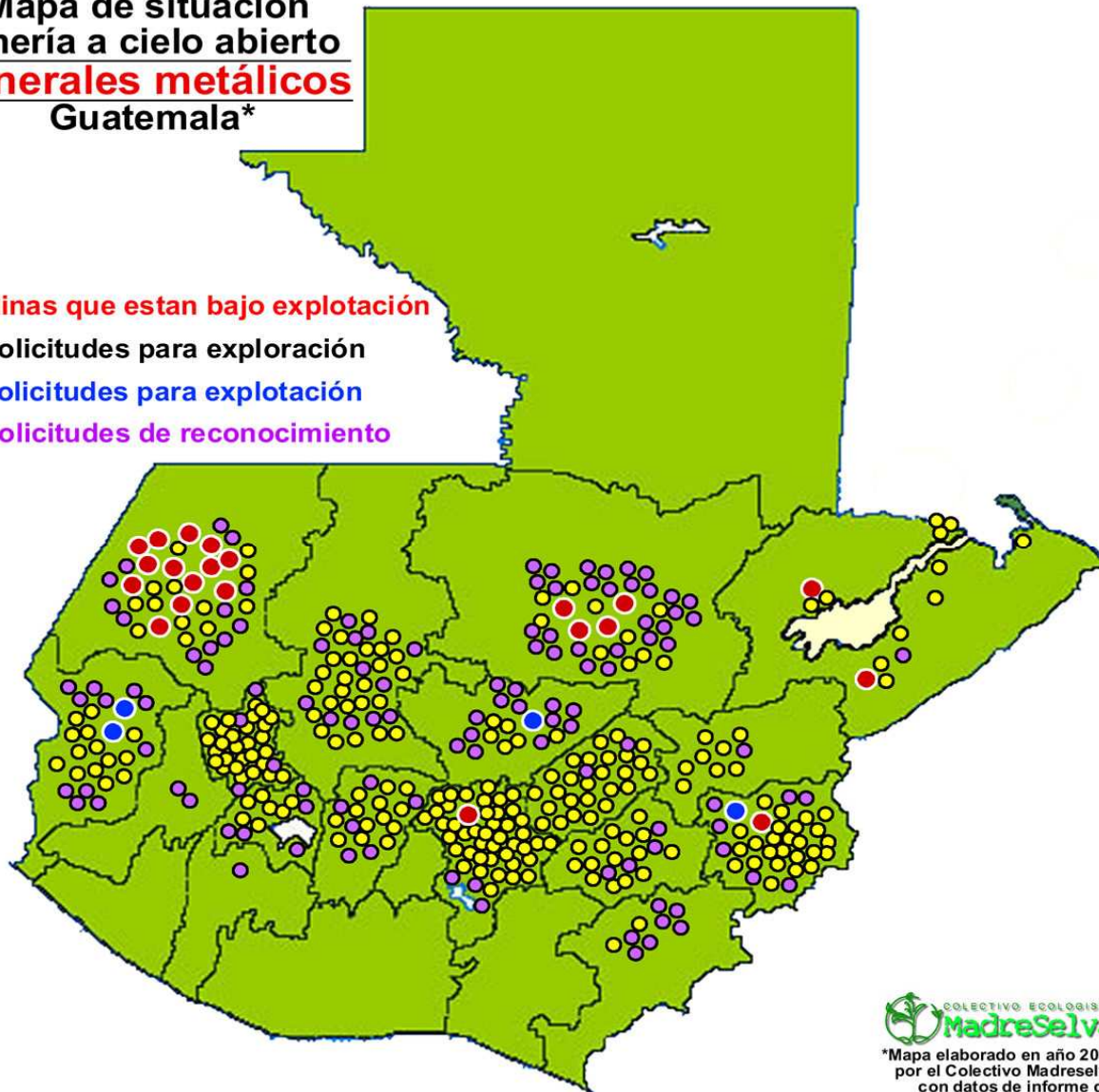


Unidad de Soportes de los Sistemas de Información Minera



**Mapa de situación
minería a cielo abierto
minerales metálicos
Guatemala***

- Minas que están bajo explotación
- Solicitudes para exploración
- Solicitudes para explotación
- Solicitudes de reconocimiento



*Mapa elaborado en año 2004
por el Colectivo MadreSelva
con datos de informe del
Ministerio de Energía
y Minas de Guatemala

Por departamento

- Minas que están bajo explotación

Departamento Minas

Alta Verapaz	4
Chiquimula	1
Izabal	2
Huehuetenango	13
Guatemala	1

- Solicitudes para exploración

Departamento solicitudes

Quiché	27
Huehuetenango	13
El Progreso	26
Chiquimula	25
Izabal	11
Chimaltenango	13
Alta Verapaz	9
Guatemala	42
Totonicapán	28
Sololá	7
Jutiapa	2
Baja Verapaz	6
Jalapa	15
Zacapa	8
San Marcos	14

- Solicitudes para explotación

Departamento solicitudes

Chiquimula	1
San Marcos	2
Baja Verapaz	1

- Solicitudes de reconocimiento

Departamento solicitudes

Quiché	12
Huehuetenango	13
El Progreso	2
Chiquimula	7
Izabal	1
Chimaltenango	6
Alta Verapaz	22
Guatemala	3
Totonicapán	4
Sololá	5
Jutiapa	7
Baja Verapaz	13
Jalapa	4
Zacapa	1
San Marcos	11
Quetzaltenango	2
Suchitepéquez	1

- ¿Como interpretar estos mapas?
 - Concesiones ≠ minas
 - La geografía de las concesiones produce cambios en las geografías de:
 - ***Incertidumbre*** para las poblaciones y autoridades locales
 - Mercados de tierras
- Estos cambios en las geografías de concesión e inversión están generando nuevos ciclos de conflicto y contestación sobre
 - El control y uso de recursos
 - La ocupación del espacio
 - La relación entre la minería y las estrategias de vida existentes
 -

Imágenes de conflicto: Peru, Guatemala



MÓVILIZACIÓN SOCIAL EN TORNO A LA MINERÍA EN GUATEMALA



Dicen 'no' a la minería

Vecinos de Sipacapa, San Marcos, votan en medio de pugna legal

Unas 400 personas firmaron fis en la aldea Quecá, para firmar en el libro de actas tras agitar el voto. Foto Prensa Libre. Myhor De León
Unos dos mil 600 vecinos de Sipacapa, San Marcos, participaron ayer en la consulta comunitaria sobre minería. De los 73 actas, 71 votaron por el 'no', en una de ellas ganó el 'sí' y otra se abstuvo.



Conceptos

- **Redes**
- **Movimientos sociales**
- **Desarrollo territorial rural**

1. Nuevas cadenas que vinculan:

- El espacio comunal con economías internacionales
 - Actores comunales con actores que operan en otras escalas
- Un conjunto de nuevos actores que influyen en el uso de recursos dentro de, y alrededor de, los espacios comunales
- Estos actores operan en
 - Mercados de bienes
 - Mercados financieros
 - Jerarquías gubernamentales e inter-gubernamentales
 - Redes de activistas
 - Redes de formación de políticas (“policy networks”) o “comunidades epistémicas” (Peter Haas)

- Son redes dentro de, y entre las cuales existen “fricciones” (Anna Tsing) ...
 - Distintas valoraciones de los recursos
 - Distintos poderes
 - Distintas concepciones de que es el desarrollo
- y cuyas interacciones influyen mucho en las dinámicas locales
- ¿ Como, entonces, pensar la comunidad en términos geográficos?
 - ¿Espacios locales?
 - ¿Localidades interconectadas con otras localidades distantes”?
 - ¿Espacios glocales?

2. ¿Como pensar movimientos sociales como parte de estos procesos?

- ¿Respuestas a nuevas formas/dinámicas de acumulación?
- Dos vías de acumulación (David Harvey, 2005)
 - Por explotación (relaciones laborales)
 - Por desposeimiento
- Movimientos sociales alrededor de las industrias extractivas como respuestas al desposeimiento (en términos de calidad y cantidad) de:
 - Tierra y territorio
 - Otros recursos naturales
 - Formas de vida
 - Derechos
 - Valor monetario

- Estos movimientos contestan
 - El valor dado a distintos tipos de recurso natural
 - El valor de distintos tipos de desarrollo
 - Qué se considera como un nivel de riesgo aceptable en un proceso de desarrollo
 - La distribución social y espacial de costos y beneficios implicados por distintos tipos de desarrollo
- Politizan el desarrollo
- Moralizan el desarrollo

3. ¿Desarrollo, instituciones, minería?

Desarrollo territorial rural (DTR) como proceso de:

- Transformación productiva
- y
- Transformación institucional

Caracterizado por

- Círculos virtuosos entre lo productivo y lo institucional
- Instituciones que promueven
 - Inversión
 - Inclusión económica y reducción de la pobreza
 - Inclusión socio-político
 - Sostenibilidad

- Falta explicitar los mecanismos institucionales para que la minería se convierta en DTR

Cadena 1: *Efectos multiplicadores*

Institución: formación de mercados y de capacidades

Cadena 2: *Programas de responsabilidad social*

Institución: normas de confianza; cultura empresarial

Cadena 3: *Transferencias fiscales*

Institución: sinergia estado-sociedad; capital social

- Falta mayor discusión de como estas institucionalidades surjen, interactuan y evolucionan
- Como consecuencia, la expansión minera facilmente puede debilitar y socavar estas instituciones

Características

**temas en la
re-estructuración de los
territorios rurales**

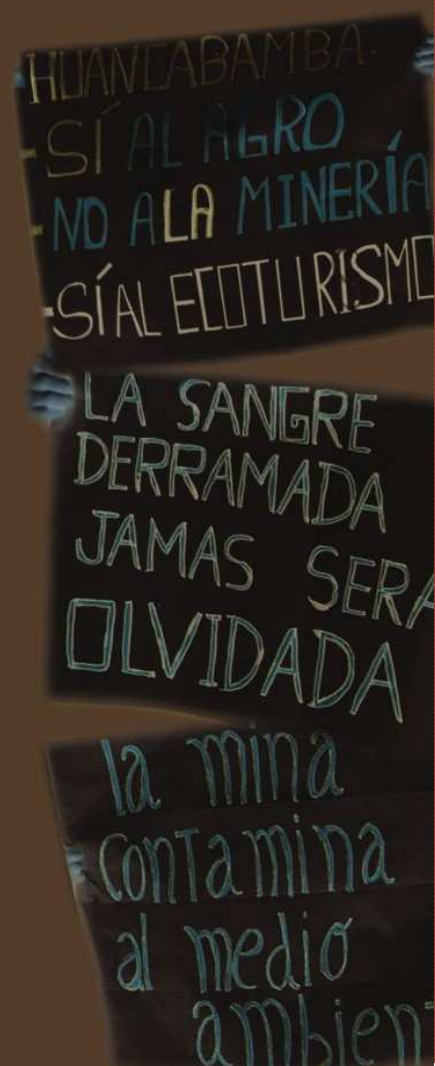


MINERÍA, MOVIMIENTOS SOCIALES Y RESPUESTAS CAMPESINAS

Una ecología política de transformaciones territoriales

ANTHONY BEBBINGTON
Editor

IEP Instituto de Estudios Peruanos
CEPEA CENTRO PERUANO DE ESTUDIOS SOCIALES



Minería y Desarrollo en el Perú
con especial referencia al
proyecto Río Blanco, Piura



IEP Instituto de Estudios Peruanos



Neoliberalización

- La relación entre neoliberalismo, reforma institucional y cambios en los derechos de acceso y de control de recursos naturales
- La amplitud de los procesos que se han generado hace que la palabra “reforma” quede chica para describirlos
 - Un cambio societal amplio donde el poder de entidades privadas y los derechos que adquieren se hacen marcadamente visibles
 - La presencia/el rol del Estado se reorienta y acarrea consecuencias para la resolución democrática de conflictos
 - Un debilitamiento de espacios/esferas públicos
 - La llegada de nuevos circuitos económicos a áreas rurales
- La expansión minera como vehículo para (y no solo consecuencia de) la neoliberalización

Transnacionalización

- La creciente importancia de actores globales dentro de estos procesos
- Tales actores globales operan simultáneamente dentro de diversas esferas:
 - en el Estado (p. ej., el Banco Mundial y la IFC);
 - en el mercado (p. ej., las empresas transnacionales)
 - en la sociedad civil (p. ej., las redes transnacionales de activistas y las ONGs internacionales)
- Lo transnacional es ahora una característica innegable del paisaje local

Mobilización

- Nuevas formas de movilización social que se dan a diferentes escalas (comunal, inter-comunal, micro-regional, nacional e internacional)
- Una movilización que es producto de la neoliberalización, la transnacionalización y la propia historia de los territorios locales
- Procesos de movilización dentro de los cuales existen
 - Fricciones y tensiones
 - Proyectos personales, políticos y partidarios
 - Que también hay que analizar para entender los efectos de movimientos en la relación entre minería y comunidades
- Movilizaciones que tienen que ser entendidas en su debido contexto (historias locales, prácticas cotidianas)
- Nuevas formas de movilización y conflicto que se han vuelto parte de “lo comunal”

Desarticulación

- Resulta de la confluencia de dos tendencias que se originan cuando se redefinen las economías políticas locales.
 1. hacia una creciente individualización y aparición (o reforzamiento) de relaciones conflictivas entre los residentes de áreas afectadas por las industrias extractivas
 2. hacia un incremento en la incertidumbre y la vulnerabilidad de las estrategias de vida de las poblaciones rurales, debido a cambios en el acceso a los activos naturales (tierra y agua) en los cuales se sustentan

Damonte y Bury:

- Las comunidades pierden acceso a ciertas zonas de producción
 - Efectos van desde la intensificación agraria hasta la 'descampesinización'
- Los fondos de compensación recibidos han tenido poco impacto en el bienestar familiar
- Clientelismos promovidos por distintos actores quienes buscan ampliar sus bases para poder ganar algo en estos conflictos
- El efecto de la minería en las estructuras sociales y políticas locales:
 - Luchas internas por recursos, liderazgos y la posibilidad de derivar beneficios económicos
 - Las propias comunidades participan activamente en este proceso de debilitamiento institucional

Re-territorialización

- Bases de territorio:
 - el medio natural (el espacio físico)
 - la estructura institucional
 - las relaciones sociales
- Estos territorios se han vuelto más "híbridos" que nunca
 - entre lo campesino-indígena y lo minero
 - entre circuitos locales, nacionales e internacionales
 - entre distintas autoridades y fuentes de poder
- ¿Los conflictos que se han dado son conflictos mineros o son.....
 - conflictos sobre quienes van a gobernar este proceso de hibridización?
 - conflictos de gobernanza entre centros y periferias?
 - conflictos sobre las relaciones de escala y de poder que finalmente regirán la estructura política y administrativa del país?

Conflictos

... y la construcción de
instituciones

➤ La expansión minera ha traído

- Transformaciones productivas no muy incluyentes (cf. CEPAL – Martine Dirven)
- Transformaciones institucionales que
 - No promueven inclusión
 - Complican la posibilidad de alianzas
 - Debilitan el capital social y la capacidad de acción colectiva
- Sin una resolución de estos problemas institucionales, no será posible:
 - Resolver problemas ambientales
 - Promover mayor desarrollo en base a la minería
 - Decir que la minería ha fortalecido la democracia

- Conflictos sobre territorios
 - Su desarrollo, su ocupación, su gobernanza
- Conflictos con multiples ejes entre, y dentro de
 - empresas, comunidades y movimientos
 - localidad, región, país
 - estado/sociedad
- Debilitamientos institucionales
 - de la esfera pública
 - de la confianza
 - de sinergias estado-sociedad
 - de la capacidad por acción colectiva de la sociedad local en su conjunto
 - de la democracia

El conflicto es problema ú oportunidad?

- En el debate público el conflicto se ve siempre como problema
- Tilly: la protesta y la construcción del estado europeo
- La protesta y la construcción del estado
 - Perú: ha abierto debate sobre temas que requieren atención
 - Ej. El debate sobre la autoridad ambiental independiente
 - Intag/Cotacachi, gobierno local y la sinergia estado-sociedad