

MINERÍA MOVIMIENTOS SOCIALES Y RESPUESTAS CAMPESINAS:
una ecología política de transformaciones territoriales

**MINERÍA,
MOVIMIENTOS
SOCIALES
Y RESPUESTAS
CAMPELINAS:**

**una ecología política de
transformaciones territoriales**

ANTHONY BEBBINGTON
Editor

IEP Instituto de Estudios Peruanos



CENTRO PERUANO DE ESTUDIOS SOCIALES

Serie: Minería 2

© ANTHONY BEBBINGTON

© IEP INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS
Horacio Urteaga 694, Lima 11
Telf. (511) 332-6194 Fax (511) 332-6173
E-mail: publicaciones@iep.org.pe
Web: www.iep.org.pe

© CEPES CENTRO PERUANO DE ESTUDIOS SOCIALES
Av. SALAVERRY 808, LIMA 11
Telf. (511) 433-6610 Fax (511) 433-1744
E-mail: cepes@cepes.org.pe
Web: www.cepes.org.pe

Impreso en Perú
Primera edición, mayo de 2007
1 000 ejemplares

ISBN: 978-9972-51-172-1
ISSN: 1994-2966

Hecho el depósito legal
en la Biblioteca Nacional del Perú: 2007-07385

Registro del proyecto editorial
en la Biblioteca Nacional: 11501130700191

Cuidado de edición: Mercedes Diones
Corrección de estilo: Lourdes Abanto
Diagramación: Silvana Lizarbe
Promoción y ventas: Elizabeth Andrade

*Prohibida la reproducción total o parcial de las características
gráficas de este libro por cualquier medio sin permiso
de los editores.*

BEBBINGTON, ANTHONY

Minería movimientos sociales y respuestas campesinas: una ecología política de transformaciones territoriales. Lima: IEP: CEPES, 2007. (Minería y Sociedad, 2)
MINERIA; MOVIMIENTOS CAMPESINOS; MOVIMIENTOS SOCIALES; DESARROLLO RURAL; AMERICA LATINA

W/08.13.01/M/1

CONTENIDO

SECCIÓN 1

UNA ECOLOGÍA POLÍTICA DE LA MINERÍA Y LA TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL	21
--	-----------

- I. Elementos para una ecología política de los movimientos sociales y el desarrollo territorial en zonas mineras
Anthony Bebbington 23

SECCIÓN 2

ECONOMÍA POLÍTICA Y TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL	47
---	-----------

- II. Neoliberalismo, minería y cambios rurales en Cajamarca
Jeffrey Bury 49
- III. La reestructuración territorial y las bases de la reforma agraria: comunidades indígenas, minería aurífera y el Banco Mundial
Eric Holt-Giménez 81

SECCIÓN 3

RESISTENCIAS, MOVIMIENTOS SOCIALES Y DESARROLLO TERRITORIAL EN ZONAS MINERAS	115
---	------------

- IV. Minería y política: la recreación de luchas campesinas en dos comunidades andinas
Gerardo Damonte 117

V.	Movimientos sociales, lazos transnacionales y desarrollo territorial rural en zonas de influencia minera: Cajamarca-Perú y Cotacachi-Ecuador <i>Anthony Bebbington, Denise Humphreys Bebbington, Jeannet Lingan, Juan Pablo Muñoz, Martin Scurrah</i>	163
VI.	Minería, migración y transformaciones en los medios de subsistencia en Cajamarca, Perú <i>Jeffrey Bury</i>	231
SECCIÓN 4		
CONCLUSIONES		279
VII.	Conclusiones: Minería, neoliberalización y reterritorialización del desarrollo rural <i>Anthony Bebbington y Leonith Hinojosa Valencia</i>	281
BIBLIOGRAFÍA		315
NOTA SOBRE LOS AUTORES		346

LISTA DE ABREVIATURAS

AACRI	Asociación Agro-artesanal de Caficultores del Río Intag
ADEA	Agrupación para la Defensa Ética de los Animales
AE	Acción Ecológica
AIM	Bolsa alternativa minera de Londres
AUC	Asamblea de Unidad Cantonal
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAO	Compliance Advisor Ombudsman
CEDENMA	Comité Ecuatoriano para la Defensa de la Naturaleza y el Medio Ambiente
CEPA	Centro de Ecología y Pueblos Andinos
CFI	Corporación Financiera Internacional
CGA	Comité de Gestión Ambiental
CMA	Compañía Minera Antamina
CONACAMI	Coordinadora de Comunidades Afectadas por la Minería
CORECAMI	Coordinadora Regional de Comunidades Afectadas por la Minería
DTR	Desarrollo territorial rural
DECOIN	Defensa y Conservación de Intag
EAP	Estrategia de Asistencia al País
ECOVIDA	Asociación para la Defensa Ambiental de Cajamarca
EIA	Estudio de impacto ambiental
EMIRSA	Empresa Minera Inti Raymi
ET	Empresas trasnacionales
FEROCAFENOP	Federación de Rondas Campesinas Femeninas del Norte del Perú
FMI	Fondo Monetario Internacional
GG	Gobierno de Guatemala
GGF	Global Greengrants Fund
GRUFIDES	Grupo de Información e Intervención para el Desarrollo Sostenible
IDH	Índice de desarrollo humano
IED	Inversión extranjera directa

IFC	Corporación Financiera Internacional
IFI	Instituciones financieras internacionales
IIED	Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
IPEMIN	Instituto para el Desarrollo de la Pesca y la Minería
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
MAS	Movimiento al Socialismo
MGT	Modelo de gestión territorial
MIGA	Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones
MIRNA	Manejo Integrado de los Recursos Naturales del Altiplano
MMAJ	Metal Mining Agency de Japón
MRTA	Movimiento Revolucionario Túpac Amaru
MS	Movimientos sociales
MYSA	Minera Yanacocha
NFR	Nueva Fuerza Republicana
OA	Oxfam América
ODI	Instituto de Desarrollo de Ultramar
OPIC	Corporación para la Inversión Privada en el Extranjero
PAE	Programas de ajuste estructural
PBI	Producto bruto interno
PLASA	Plataforma de Acuerdos Socio-Ambientales
PPP	Plan Puebla Panamá
SEDACAJ	Empresa Municipal del agua
SMO	Organizaciones de los movimientos sociales
SNMPE	Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía
SPDA	Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas

LISTA DE CUADROS, GRÁFICOS Y MAPAS

Cuadros

2.1:	El cambio económico neoliberal peruano (1994-2004)	55
2.2:	Producción y exportación minera del Perú	57
2.3:	Grandes operaciones mineras transnacionales en el Perú	63
2.4:	Impactos económicos seleccionados de MYSa en Cajamarca	68
5.1:	Índice de desarrollo humano en distritos de influencia directa de Yanacocha	196
6.1:	Muestras demográficas de las unidades domésticas del estudio de caso	243
6.2:	Creciente acceso de las unidades domésticas a los mercados	247
6.3:	Cambios educacionales en las comunidades del estudio de caso	248
6.4:	Evaluación comparativa de la prevalencia de enfermedades en las comunidades del estudio de caso	249
6.5:	Parámetros de estándares de agua	252
6.6:	Resultados de la calidad del agua para mediciones seleccionadas en Ladera	254
6.7:	Percepciones de las unidades domésticas acerca de las diferencias en las comunidades del estudio de caso	259
6.8:	Capital social de las unidades domésticas y la resistencia a MYSa	260
6.9:	Características demográficas de Cajamarca	261
6.10:	Características de la migración en las comunidades del estudio de caso	264
6.11:	Empleados de MYSa y migración - 2003	271
6.12:	Origen de bienes y adquisiciones de MYSa 1993-1998	273
6.13:	Origen de servicios y adquisiciones de MYSa 1993-1998	273

Gráficos

2.1:	Denuncios mineros nacionales - Distribución por departamento (2000)	62
2.2:	Denuncios mineros en la región de Cajamarca	73
3.1:	Préstamos del Banco Mundial a Guatemala	98
3.2:	Mapa de la minería a ciclo abierto en Guatemala	107

5.1:	Línea de tiempo Cajamarca-Yanacocha (Perú)	169
5.2:	Línea de tiempo, cantón Cotacachi (Ecuador)	172
6.1:	Ubicación de los estudios de caso	240
6.2:	Empleo de MYSa 1993-2002	270

Mapas

5.1:	Yanacocha y Cajamarca	181
5.2:	Junín y Cotacachi	201

PRESENTACIÓN

LOS CONFLICTOS MINEROS en América Latina se han vuelto tema de elecciones presidenciales y de páginas principales de periódicos. Durante la semana en la cual estábamos completando este libro, el nuevo presidente del Ecuador, Rafael Correa, declaró que su país estaba al borde de una explosión social a raíz de los conflictos reales, o latentes, catalizados por la entrega poco planificada, o poco participativa, de concesiones mineras. El tema minero estuvo también muy presente en las elecciones presidenciales peruanas del 2006 y, en cierta medida, dominó la agenda de los primeros meses de gobierno de Alan García y de su primer ministro Jorge del Castillo.

Ambos hechos muestran que la relación entre minería, desarrollo y democracia es de suma relevancia contemporánea. Sin embargo, en un contexto político que se presta a discursos simplificadores —y hasta demagógicos— estos mismos hechos hacen que la construcción de una base analítica sobre la cual se podría tener debates algo más técnicos y menos ideológicos sea fundamental. En respuesta a tal necesidad, las contribuciones que se vienen dando desde la academia como desde otros sectores son un buen inicio, pero hay que reconocer que estamos todavía en una fase analítica muy preliminar. Es en este contexto que este libro intenta ser un aporte al proceso de ir construyendo una agenda analítica —y no solo política— en los debates sobre minería.

Este libro explora las relaciones entre la gran minería, las respuestas campesinas y el surgimiento de movimientos sociales que esta induce. Sobre la base de ello, discute cómo las acciones e interacciones de estos actores, junto a otros elementos, terminan construyendo nuevos territorios y nuevas sendas de desarrollo rural en las zonas altas de América Latina con un enfoque especial en la región andina. Conceptualmente, se ubica dentro de la tradición de la ecología política y su interés en entender el papel negociador de los movimientos sociales en la relación entre la economía política y el medio ambiente. También se nutre de una conceptualización del espacio, el lugar y el territorio, cada uno producto de las articulaciones entre distintos actores sociales operando a diferentes escalas. Se sugiere que estas pautas conceptuales ayudan a entender las dinámicas del desarrollo y del conflicto en zonas de influencia minera, así como las transformaciones socioeconómicas que se derivan. Con este enfoque, este volumen busca contribuir al entendimiento de los conflictos que se desencadenan a raíz de la cada vez mayor presencia minera en las zonas altas de América Latina; y, por consiguiente, adquiere relevancia frente a la necesidad de repensar el desarrollo rural de una manera que reconozca la gran influencia del uso del subsuelo, el suelo y el agua en la determinación de las dinámicas socioeconómicas rurales.

El libro reúne siete capítulos organizados en cuatro secciones. En la primera sección Anthony Bebbington presenta el marco conceptual en el cual el libro se ubica. Basado en la tradición de la ecología política el capítulo establece conceptos analíticos fundamentales para analizar las relaciones entre movimientos sociales, minería y desarrollo y esboza posibles elementos programáticos para la investigación sobre minería y transformaciones territoriales en América Latina. El mensaje fundamental de este esquema se resume de la siguiente manera: Primero, las dinámicas de la economía política del capitalismo moderno explican gran parte de las transformaciones ambientales y territoriales que se están viviendo en América Latina. Insistir en esta observación no implica ser *determinista* y menos aún *marxista*; es más bien un enfoque *realista* y

pragmático. Implica que, no obstante nuestro deseo de entender, visibilizar y fortalecer la capacidad de acción (o en inglés *human agency*) de poblaciones locales, no se pueden (ni se deben) ignorar los enormes efectos que las dinámicas político-económicas tienen y tendrán en los procesos locales. Segundo, no obstante lo dicho, la economía política no determina todo. Existen espacios para el ejercicio de tomar decisiones autónomas, tanto a nivel individual como colectivo. Si bien en muchos casos esta toma de decisiones parece orientarse más hacia estrategias de sobrevivencia, en ciertos casos tiene una orientación más política e intenta resistir y renegociar los procesos político-económicos que se imponen a poblaciones locales. Sea que la acción se da como estrategia de sobrevivencia o que se dirige a la protesta, esta capacidad de decidir y actuar de los individuos cambia los efectos de la economía política sobre la transformación territorial y ambiental. En este sentido, los territorios y los procesos de desarrollo locales son coproducidos. Finalmente, tanto los procesos político-económicos, como las respuestas sociales, pasan por niveles nacionales e internacionales. Los actores privados y estatales a nivel nacional juegan un rol importante en la expansión minera y los actores sociopolíticos —a veces del propio Estado— también cumplen un papel importante en las respuestas sociales a esta expansión económica. En estas diversas interacciones la participación de individuos y organizaciones internacionales que se ubican en, y actúan desde, espacios globales es fundamental, no solo porque algunos de ellos establecen y facilitan los esquemas financieros y reguladores bajo los cuales se da la gran inversión minera (por ejemplo en caso del Banco Mundial), sino también por que otros se alinean y/o influyen en el surgimiento y formas que adquieren los movimientos sociales (por ejemplo las ONG del Norte). De esta forma, lo que observamos no es solo una confrontación y coproducción entre lo global y lo local, sino un proceso de transformación que da como resultado lo que se puede denominar *glocal*.

Estos dos elementos —economía política y respuestas sociales— dan la estructura para las siguientes dos secciones. En los dos

capítulos de la segunda sección, Jeffrey Bury para el caso de Cajamarca en Perú y Eric Holt-Giménez para el de Guatemala, ayudan a profundizar una lectura político-económica de las transformaciones territoriales que se dan alrededor de la actividad minera. Ambos, en sus respectivas miradas regional y nacional, demuestran la importancia de analizar la economía política del desarrollo minero a varias escalas a la vez: Internacional, nacional y regional. También demuestran cómo esta economía política explica gran parte de la determinación de las reglas del juego dentro de los cuales los actores locales operan. Aun cuando algunos lectores concluirán que tales análisis resultan demasiado deterministas y hasta parecen influidos por alguna noción de conspiración capitalista globalizante, en el actual contexto global en que las localidades latinoamericanas evolucionan, sería imposible abordar su desarrollo territorial en términos analíticos y políticos sin entenderlas como espacios coproducidos por procesos globalizantes e historias locales.

La tercera sección incluye tres capítulos y se constituye en otro pilar del esquema conceptual, enfatizando la capacidad de acción humana en sus distintos niveles y la posibilidad de que esta pueda influir en las trayectorias de las transformaciones territoriales desencadenadas por la inversión minera. En el capítulo cuarto, Gerardo Damonte explora las formas de esta capacidad de actuar y la resistencia que surgen a nivel local y comunal y que se manifiestan tanto en acciones cotidianas como en acciones más concertadas a nivel comunal. Este capítulo ofrece una lectura de estas respuestas campesinas a través de un estudio etnográfico y etnohistórico de la resistencia comunal a dos minas, la mina Inti Raymi en Oruro (Bolivia) y Antamina en Huaraz (Perú). La profundidad de su análisis demuestra la importancia de entender las articulaciones entre resistencia social, minería y desarrollo local en su debido contexto sociohistórico; también deja claro que no se debería mantener imágenes preestablecidas o románticas ni de la naturaleza de esta resistencia, ni de sus alcances.

El quinto capítulo da continuidad al énfasis analítico puesto en la resistencia, pero a un nivel más coordinado y supracomunal.

Preparado por Anthony Bebbington, Jeffrey Bury, Denise Humphreys Bebbington, Jeannet Ligan, Juan Pablo Muñoz y Martin Scurrah, el capítulo explora el surgimiento de procesos de movilización social en contextos de influencia minera, con un énfasis especial en las relaciones entre actores locales, transnacionales y nacionales en estos incipientes movimientos sociales. Del mismo modo considera cómo estos movimientos sociales interactúan con las empresas mineras y entidades del Estado y, en el proceso, influyen en las trayectorias del desarrollo territorial. La comparación sobre la cual se elabora el argumento que presenta el capítulo es entre Cajamarca (Perú) y Cotacachi (Ecuador), dos zonas en las cuales en la década de 1980 se identificaron importantes yacimientos minerales, pero que, a la fecha en que este volumen se publica, reflejan situaciones muy distintas: Mientras Cajamarca es anfitriona de la mina de oro más grande de América Latina, en Cotacachi no se ha pasado de una primera fase de exploración. La pregunta inmediata que surge de esta comparación es si esta diferencia tiene algo que ver con las formas de movilización social en los dos sitios. Esta comparación es adicionalmente interesante porque cuando se conectan los capítulos cuarto y quinto, llama la atención de que el accionista principal de Minera Yanacocha en Cajamarca (la empresa estadounidense Newmont Mining Corporation) sea también el socio principal de Inti Raymi, uno de los casos discutidos en el capítulo de Damonte.

El sexto capítulo de Jeffrey Bury complementa el quinto capítulo en dos sentidos. Por un lado, explora otros tipos de respuesta local a la minería —respuestas que pasan no por la resistencia sino por la readecuación de los medios de vida de la población. Por otro lado, dado que el quinto capítulo discute sobre los efectos de la minería y la movilización en la economía regional, este capítulo ofrece evidencia empírica sobre la cual se puede responder a la pregunta formulada líneas arriba. Bury enfatiza el rol que juegan los activos a los cuales las poblaciones locales acceden en determinar las estrategias de vida que se construyen en respuesta a la expansión minera. Varias de estas estrategias involucran la migración y el ca-

pítulo también analiza los efectos de la minería en los patrones de movilidad demográfica entre campo y ciudad, Sierra y Costa, Perú y el mundo.

La última sección del libro ofrece conclusiones tanto conceptuales como comparativas. En ellas, Anthony Bebbington y Leonith Hinojosa sugieren que los temas discutidos en los diversos capítulos incluidos en el volumen se relacionan y aportan a la aún naciente literatura sobre minería en América Latina; basándose en ello, identifican temas emergentes en los debates sobre industrias extractivas, movimientos sociales y desarrollo territorial rural que requieren ser estudiados con mayor profundidad. Las conclusiones se orientan a conectar estos debates y el análisis empírico a reflexiones mayores sobre la reestructuración de las estrategias de vida rural y la economía rural en América Latina contemporánea. De hecho, se concluye que en vastos territorios de la región, particularmente zonas altas, no sería legítimo discutir el tema del desarrollo rural territorial sin relacionarlo a las nuevas formas de inversión en industrias extractivas que se vienen dando y a los reordenamientos territoriales, institucionales y estructurales que acompañan esta inversión.

Este proyecto no hubiera sido posible sin el apoyo de varias organizaciones y personas, a quienes expreso mi agradecimiento. A nivel institucional, agradezco al CIID Canadá y RIMISP-Chile a través de su programa “Movimientos sociales, gobernanza ambiental y desarrollo territorial rural”. Este programa financió la investigación presentada en el quinto capítulo, parte de la producción del libro y la traducción de uno de los capítulos de Jeffrey Bury. Gracias también a la dirección y el equipo del Centro Peruano de Estudios Sociales (CEPES), por brindarme su apoyo y un hogar institucional durante todo el período en que se hizo este trabajo. Quiero además reconocer al Economic and Social Research Council del Reino Unido, quien apoyó en la preparación del libro vía un *Professorial Research Fellowship* (RES-051-27-0191) que financió tanto mi tiempo como el de Leonith Hinojosa y a la Escuela de Desarrollo y Medio Ambiente de la Universidad de Manchester, quien

me apoyó con un año sabático durante el cual se desarrolló la investigación presentada en el capítulo quinto. Agradecimientos adicionales van para el Global Greengrants Fund quien ayudó en la investigación y financió ciertos componentes del trabajo que resultó en este libro; a las revistas científicas *Environment and Planning A* y *The Geographical Journal*, quienes permitieron la reproducción de los capítulos de J. Bury (ambos fueron traducidos y actualizados para ser incluidos en el libro); y, finalmente, al Instituto de Estudios Peruanos por adoptar esta publicación junto con CEPES. A nivel personal, quiero reconocer el apoyo de Juan Rheineck, Fernando Eguren, Julio Berdegué, Phil Woodhouse, Denise Humphreys Bebbington, Deysi Rios, Susan Johnson, Martin Scurrah, Carolina Trivelli y Víctor Vich. Leonith Hinojosa hizo un trabajo magnífico en la redacción del texto. Nuestras hijas, quienes toleraron este proyecto, no quieren escuchar ni una palabra más sobre la minería —ni de mi persona, ni de Denise. Finalmente dedico el libro a Denise. Sin ella, ni yo ni Jeff Bury nos hubiéramos metido en este tema —en muchos sentidos, el libro no existiría si no fuese por su insistencia en la importancia del tema, mucho antes de que los periódicos y políticos peruanos se dieran cuenta.

ANTHONY BEBBINGTON

Universidad de Manchester y Centro Peruano de Estudios Sociales
Lima, marzo 2007