

Gas y desarrollo.

Dinámicas territoriales rurales en Tarija - Bolivia

Leonith Hinojosa
Editora



2012

Esta investigación contó con el apoyo del Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP) a través del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá).

Los límites y nombres mostrados y las designaciones utilizadas en los textos, mapas y gráficos no implican la aceptación o reconocimiento oficial por parte de las autoridades, organizaciones o personas que brindaron la información. Contenidos topográficos de mapas bajo licencia de ESRI Inc.

© Leonith Hinojosa

© Fundación TIERRA

© Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET)

Edición: Floriana Soria Galvarro

Diseño: Jaime Alvarez Condori

Foto de tapa: Mural H. Alcaldía Municipal de Villamontes

© Fundación TIERRA, 2011

ISBN: 978 99954 770 6 6

Deposito Legal: 4-1-582-12

Impreso en La Paz, Bolivia, febrero 2012.

Primera edición: 1000 ejemplares

Impresión: Scorpion 2460067

Contenido

Reconocimientos.....	13
Presentación.....	15

Capítulo 1

Dinámicas territoriales rurales y formación de territorios asociadas a la industria del gas en Tarija, Bolivia

Leonith Hinojosa, Juan Pablo Chumacero, Guido Cortez, Anthony Bebbington

1. Introducción.....	21
2. Marco metodológico y área de estudio.....	23
3. Marco conceptual para entender dinámicas territoriales rurales en contextos de expansión de industrias extractivas de hidrocarburos.....	26
4. El contexto nacional en que se da la expansión reciente del gas.....	28
5. Las Dinámicas Territoriales Rurales en Tarija.....	30
Las dinámicas territoriales a partir de la expansión de la explotación del gas.....	31
Las dinámicas económicas rurales en los municipios de Villamontes y Entre Ríos.....	33
6. Principales actores y alianzas y proyectos territoriales.....	36
El papel de lo urbano.....	36
Los actores rurales y la formación de coaliciones.....	37
El efecto gas sobre el capital social y el capital político.....	39
7. Construcción de territorios.....	41
8. El rol del capital natural en las DTR y la cuestión de la sostenibilidad.....	44
9. Organización del libro.....	46

Capítulo 2

Actores y coaliciones de poder en Villamontes y Entre Ríos: una lectura histórica y contemporánea

Guido Cortez

1. Introducción.....	49
Colonización y ocupación de la frontera chaqueña.....	51
2. Actores sociales y organización sociopolítica en Entre Ríos y Villamontes.....	53
Los pueblos indígenas.....	53
1) Los guaraníes.....	55
2) Los weenhayek.....	57
3) Los tapietes.....	59
El sector ganadero.....	59
El sector campesino.....	62
Los menonitas.....	64
El sector urbano.....	64
3. Procesos de cambio socio-económico y político impulsados por la actividad hidrocarburífera.....	66
Alianzas políticas entre los actores sociales.....	72
4. Conclusiones y recomendaciones.....	83

Capítulo 3

La formación de territorios asociada a la expansión de la industria del gas en Tarija

Leonith Hinojosa, Juan Pablo Chumacero, Guido Cortez, Anthony Bebbington, Denise Humphrey Bebbington

1. Introducción.....	91
2. Marco conceptual.....	93
La formación de territorios y los proyectos territoriales.....	96
3. La expansión de la industria del gas en Bolivia.....	97

La expansión del sector de hidrocarburos en Tarija.....	99
4. Efectos territoriales de la expansión de la industria del gas.....	100
Proyectos territoriales en Tarija.....	102
Identidades territoriales.....	106
5. Conclusiones.....	107

Capítulo 4

Tierra y dinámicas territoriales rurales en Villamontes y Entre Ríos

Juan Pablo Chumacero

1. Introducción.....	111
2. La reforma agraria en Bolivia.....	112
3. Las actividades agropecuarias en los territorios de Villamontes y Entre Ríos.....	114
4. La desigual estructura de tenencia de la tierra.....	116
5. El proceso de saneamiento de tierras.....	118
6. Tierra e identidad.....	123
7. Hidrocarburos y conflictos territoriales.....	124
8. Gas, tierra y dinámicas territoriales rurales.....	125
9. Reflexiones finales.....	127

Capítulo 5

Las tensiones Estado - indígenas debido a la expansión de la industria hidrocarburífera en el chaco boliviano

Denise Humphreys Bebbington

1. Introducción.....	132
2. Una historia de despojo.....	134
3. Los hidrocarburos en Tarija.....	135
4. Las luchas contemporáneas por la tierra, la auto-gobernanza y el acceso a los recursos financieros.....	137
Las luchas por la tierra.....	137
La autonomía y la auto-gobernanza.....	140
Las salvaguardas sociales y ambientales.....	141
5. Los hidrocarburos en el Parque.....	144
6. Conclusiones.....	150

Capítulo 6

Articulación entre inversión pública y alianzas territoriales en Villamontes y Entre Ríos

Juan Pablo Chumacero

1. Introducción.....	153
2. Inversión pública en la Prefectura de Tarija.....	154
3. Inversión pública en los gobiernos municipales de Villamontes y Entre Ríos.....	158
Coaliciones locales e inversión pública en Villamontes.....	161
Coaliciones locales e inversión pública en Entre Ríos.....	164
4. Reflexiones para el debate.....	164
Sobre el uso de los recursos.....	164
Sobre la formación de visiones de desarrollo compartidas.....	165
Sobre la influencia del sector extractivo en el desarrollo local.....	166

Capítulo 7

Desafiando la maldición de los recursos en Tarija: pobreza y política social financiada por las rentas de hidrocarburos

Leonith Hinojosa

1. Introducción.....	171
2. Políticas sociales y programas de lucha contra la pobreza en contextos de descentralización fiscal.....	173
3. La descentralización fiscal y las políticas sociales en Bolivia y Tarija.....	176
La descentralización fiscal “de jure” de los ingresos de los hidrocarburos.....	177
La descentralización fiscal “de facto” al interior de Tarija.....	180
Iniciativas de política social en Bolivia.....	181
4. Iniciativas de política social en Tarija.....	183
5. Efectos de las políticas de descentralización intra-regional, políticas sociales y programas contra la pobreza en Tarija.....	185
6. A manera de conclusión: la (in)sostenibilidad de la política social descentralizada.....	191

La sostenibilidad fiscal.....	191
Sostenibilidad social y política.....	193

Capítulo 8

Sostenibilidad ambiental y servicios ecosistémicos en contextos de expansión de industrias extractivas: el caso de las dinámicas territoriales rurales en Tarija -Bolivia

Leonith Hinojosa, Karl Hennermann

1. Introducción.....	197
2. Base conceptual y metodológica para entender la relación entre capital natural, servicios ecosistémicos y dinámicas territoriales rurales.....	201
Servicios ecosistémicos.....	201
Enfoque de estrategias de vida y acceso a capital natural.....	201
Propuesta metodológica para identificar cambios en la relación servicios ecosistémicos y factores ambientales - DTR.....	203
3. Evaluación del cambio ambiental en contextos de expansión de la industria de hidrocarburos en Tarija, Bolivia.....	210
Impactos de las DTR en el cambio ambiental “medible”.....	210
1) Disponibilidad y acceso a agua.....	212
2) Disponibilidad de bosque.....	212
3) Disponibilidad de espacio físico para asentamientos humanos.....	215
4) Disponibilidad de espacio para infraestructura de transporte y grado de conectividad.....	215
5) Aptitud de una zona para la producción agropecuaria.....	217
6) Regulación de erosión.....	217
7) Diversidad natural.....	217
8) Soporte a la diversidad cultural.....	219
9) Recursos minerales (hidrocarburos).....	219
10) Resiliencia a la contaminación de hidrocarburos.....	220
Cambios ambientales “percibidos” y conflictos socio-ambientales.....	220
Análisis cruzado de datos cualitativos y cuantitativos.....	224
4. Sostenibilidad socio-ambiental de la expansión de hidrocarburos y gobernanza del capital natural.....	226
Gobernanza de los hidrocarburos.....	228
Gobernanza del agua.....	230
Gobernanza de la tierra.....	231
5. Conclusiones.....	232

Capítulo 9

Conclusiones..... 237

Leonith Hinojosa, Juan Pablo Chumacero, Guido Cortez, Anthony Bebbington

Implicancias de política.....	240
1) Desde el Estado.....	240
2) Desde las organizaciones de la sociedad civil y la población.....	241
3) Desde las empresas.....	242
Bibliografía	243

Los autores

Leonith Hinojosa (editora)

PhD, Universidad de Manchester. Investigadora en el Departamento de Geografía de la Open University y asociada a la Escuela de Medio Ambiente y Desarrollo y el Brooks World Poverty Institute de la Universidad de Manchester. Economista de formación, estudia y publica sobre temas de economía del desarrollo y geografía económica. Su trabajo reciente de investigación, con énfasis en países andinos, incluye la economía política de estrategias de desarrollo basadas en industrias extractivas, agua y minería, pobreza y políticas sociales, y formación de mercados en áreas rurales. Otra área de su trabajo es la evaluación de impacto de acuerdos de libre comercio y de proyectos de desarrollo.

Anthony Bebbington

Higgins Profesor de Ambiente y Sociedad y Director, Escuela de Postgrados en Geografía, Clark University, EEUU; Asociado Profesorial de la Universidad de Manchester; Investigador Asociado del Centro Peruano de Estudios Sociales (CEPES); Profesorial del Concejo de Investigaciones Económicas y Sociales del gobierno británico (2007-2010). Fue elegido como miembro de la Academia de las Ciencias Nacionales de los EEUU (2009). Formado como geógrafo, su trabajo se enfoca en: estrategias de vida y pobreza rural; ONG y movimientos sociales; e industrias extractivas, conflictos sociales y desarrollo territorial. Sus libros en castellano incluyen: *Minería, Movimientos Sociales y Respuestas Campesinas* (2007/2011, IEP/CEPES); *Los Movimientos Sociales y la Política de la Pobreza* (2011, IEP/CEPES/GPC, A. Bebbington, M. Scurrah, C. Bielich); *Minería y Desarrollo en el Perú* (2007, IEP/PSG/Oxfam/CIPCA, y otros); *El Capital Social en los Andes* (2001 Abya Yala, con VH Torres); y *Los Actores de Una Década Ganada* (1992, Abya Yala, con G. Ramón y otros).

Denise Humphreys Bebbington

Profesora Asistente de Investigación para el Instituto de Desarrollo, Comunidad y Medio Ambiente y Directora para el Programa de Género y Estudios sobre la Mujer, Clark University (EEUU), e Investigadora afiliada al Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET). Anteriormente se desempeñó como Coordinadora para el Programa América Latina del Global Greengrants Fund, Representante para el Perú para la Fundación Interamericana y Subdirectora para la región Sudamérica para Catholic Relief Services. Su trabajo explora la expansión de las industrias extractivas y el desarrollo de la gran infraestructura en América del Sur, las respuestas de las organizaciones del movimiento socio ambiental, y la ecológica política de los hidrocarburos en Tarija, Bolivia. Ha publicado en *Latin American Perspectives*, *World Development*, *Development and Change*, *New Political Economy* entre otros.

Guido Cortez Franco

Licenciado en Sociología de la Universidad de Buenos Aires UBA, Argentina. Fue investigador junior del Programa de Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB), en el año 1997. Es Director del Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET) desde el año 2005, institución que acompaña a organizaciones indígenas del chaco tarijeño en la recuperación de tierras tradicionales y en la ejecución de proyectos productivos. Diplomado en Pedagogía 2010.

Juan Pablo Chumacero Ruiz

Licenciado en Economía y Magister en Estudios Latinoamericanos en la Universidad Andina Simón Bolívar - Ecuador (en proceso de defensa de tesis). Trabaja en la Fundación TIERRA en Bolivia desde el año 2000. Fue director de la oficina regional Valles en Chuquisaca durante 2006 - 2007 y actualmente es responsable de la Unidad de Investigación a nivel nacional. Su trabajo de investigación está referido a temas como tenencia y acceso a la tierra, derechos

indígenas, desarrollo rural y seguridad alimentaria. Entre sus investigaciones recientes se cuentan: Trece años de reforma agraria en Bolivia. Avances, dificultades y perspectivas; Conflicto por la tierra en comunidades aymaras, quechuas y chiquitanas en Bolivia; Mapeo y estado de situación de los territorios indígena originario campesinos en Bolivia; y Mujeres rurales, acceso y control sobre la tierra en comunidades indígenas campesinas.

Karl Hennermann

Diplomado en Geografía (Universidad de Regensburg) y Master en Business Research (Universidad de Munich). Experto en SIG y tecnología geoespacial con 20 años de experiencia. Trabaja en el área de informática geoespacial con aplicaciones a la planificación y gestión medioambiental, desde la Universidad de Manchester en el Reino Unido. Como voluntario en MapAction, su trabajo es en SIG para la gestión de ayuda humanitaria y de emergencias. Ha sido también profesor e investigador en la Universidad de Munich y consultor en informática e información geográfica. Sus publicaciones incluyen el renombrado libro *Kartographie und GIS* y diversos artículos en revistas científicas.

Reconocimientos

Este libro es resultado del proyecto de investigación en Dinámicas Territoriales Rurales en Bolivia llevado a cabo por la Universidad de Manchester, la Fundación TIERRA y el Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET), en colaboración con el Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP) y su programa sobre Dinámicas Territoriales Rurales (DTR) en América Latina (www.rimisp.org/dtr). El proyecto DTR en Bolivia fue coordinado por Leonith Hinojosa con el apoyo de Anthony Bebbington. El equipo de investigadores estuvo integrado por Juan Pablo Chumacero y Guido Cortez. Karl Hennermann es coautor del capítulo ambiental y participó en el diseño y análisis SIG en la investigación. Denise Humphreys Bebbington estuvo relacionada al equipo DTR a través de su investigación doctoral dentro del programa de investigación Territorio, Conflictos y Desarrollo en los Andes (TCD-Andes) desarrollado en la Universidad de Manchester (www.sed.manchester.ac.uk/research/andes/es). El programa TCD-Andes, coordinado por Anthony Bebbington y financiado por el Consejo de Investigaciones Económicas y Sociales del Reino Unido (RES-051-27-0191), investigó las relaciones entre las industrias extractivas, dinámicas territoriales y tendencias de desarrollo en Perú, Bolivia, Ecuador y Colombia; y dentro de la Universidad de Manchester, generó bases para la presente investigación.

Nuestro trabajo no hubiera sido posible sin la apertura y colaboración de actores clave en el Gobierno Regional de Tarija, en los municipios de Villamontes y Entre Ríos, en la oficina de Tarija de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, en varias de las empresas de hidrocarburos que operan en el Chaco, en las ONG de Villamontes y Entre Ríos y, sobre todo, en las organizaciones indígenas de los pueblos weenhayek, guaraní y tapiete y las organizaciones comunitarias de ganaderos y campesinos de Villamontes y Entre Ríos. Para todos ellos va nuestro mayor agradecimiento. En el trabajo de campo contamos con el valioso apoyo de Juan Carlos Llanos, Yenny Herrera, Martha Cruz y del equipo de CERDET, a ellos les quedamos muy reconocidos. Agradecemos con deferencia los valiosos comentarios de Miguel Urioste y Miguel Castro sobre el manuscrito, y de Félix Modrego y Daniela Acuña sobre capítulos individuales. Gracias también a Floriana Soria Galvarro y Diego Olivera por su apoyo editorial.

Finalmente, nuestro especial agradecimiento es a RIMISP, por su continua confianza y apoyo a nuestro proyecto, y al International Development Research Centre (IDRC) quien financia el programa DTR; con ellos y el conjunto de socios que conforman el programa compartimos la gran satisfacción de ser parte de la red DTR en Latinoamérica y la aspiración de que nuestro trabajo contribuya a la generación de dinámicas territoriales que conduzcan a un crecimiento inclusivo y sustentable.

Leonith Hinojosa