

# Las políticas extractivas y las dinámicas territoriales

Anthony Bebbington  
Universidad de Manchester  
Centro Peruano de Estudios Sociales, Lima

# Esquema

- Convergencias en la Región Andina?
- Las consecuencias geográficas de las apuestas políticas
- Extracción y desarrollo territorial
- Reflexiones finales

# Territorios, conflictos y desarrollo en los Andes

- Movilización social, institucionalidad y dinámicas regionales en distintos tipos de territorio en Perú, Bolivia, Ecuador (Colombia)
  - Territorios afectados por la expansión minera
  - Territorios afectados por la expansión de la extracción de hidrocarburos
- Colaboraciones:
  - CEPES, Peru
  - CERDET y Fundación Tierra, Bolivia
  - Rimisp, America Latina (“Dinámicas territoriales rurales”)
  - Flacso, Ecuador
  - Prisma, El Salvador (“Dinámicas territoriales en Centro América”)
  - Peru Support Group/Oxfam
- [www.sed.manchester.ac.uk/research/andes/es](http://www.sed.manchester.ac.uk/research/andes/es)
- [www.cepes.org.pe](http://www.cepes.org.pe)

# Convergencias en la Región Andina?

# Extracción, pobreza, política social

- El Perú “Escogió por 5 años un camino comprobado para el crecimiento, que fue de 9% en el 2007 y de 9.8 % en el 2008. Un camino de reducción de la pobreza que bajó desde 48% a 36% hoy.” (García, 29-6-09)
- "de qué, entonces, Bolivia va a vivir, si algunas ONG dicen ‘Amazonía sin petróleo’ ..... Están diciendo, en otras palabras, que el pueblo boliviano no tenga plata, que no haya IDH, que no haya regalías, pero también van diciendo que no haya (el bono) Juancito Pinto, ni la Renta Dignidad, ni el bono Juana Azurduy” (Morales, 10-7-09)
- “Vuelvo a repetir con la ley en la mano, no vamos a permitir este abuso, no vamos a permitir levantamientos que bloquen caminos, que atenten contra propiedad privada ..... Es un absurdo estar asentado sobre centenares de miles de millones de dólares y por romanticismos, novelorías, fijaciones que se yo, decir no a la minería”(Correa, 11-10-08)

- “no son ciudadanos de primera clase que puedan decirnos 400 mil nativos a 28 millones de peruanos tu no tienes derecho de venir por aquí, de ninguna manera” (García: 5-6-09)
- “compañeras y compañeros con mucho respeto, no podemos ser “perros del hortelano”, “no comen ni dejan comer”, para orientación de todos nosotros, primero la patria” (Morales, 30-10-08)
- "Los ecologistas son extorsionadores. Las comunidades no son los que protestan, sino un grupillo de terroristas. La gente del Oriente nos apoya. Los ambientalistas románticos y esos izquierdistas infantiles son los que quieren desestabilizar al gobierno.” (Correa, 2-12-07)

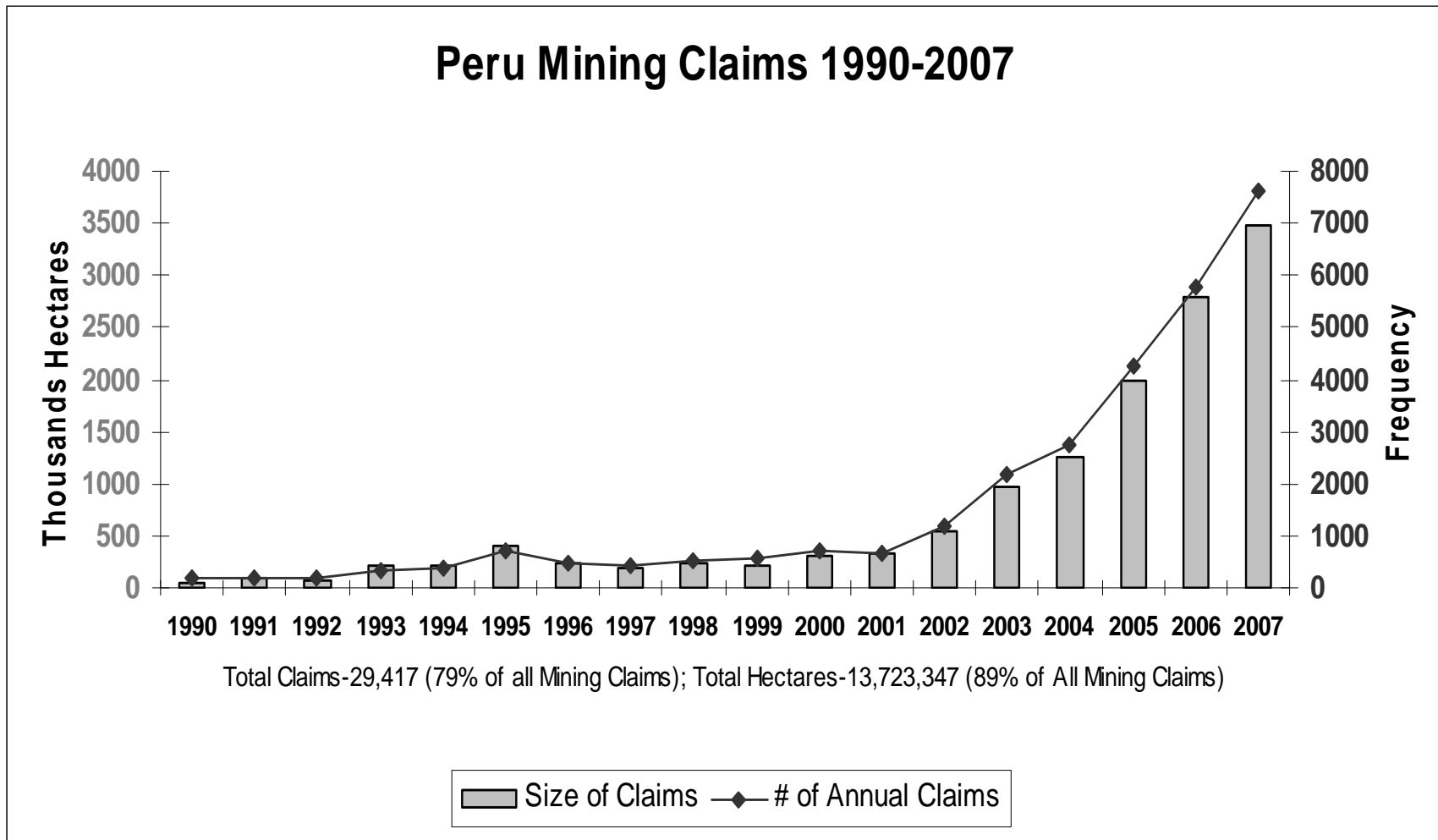
- ¿Ideologías diversas, apuestas extractivas parecidas?
  - Economías extractivas, políticas sociales redistributivas
- Diferencias
  - Políticas de nacionalización (Ecuador, Bolivia)
  - Dimensiones geopolíticas
  - Alcance de las políticas sociales
- ¿Evidencia de políticas de diversificación económica en base a la extracción?
- Convergencias
  - Promueven extracción
  - Critican a movimientos, activistas y ONG
  - Priorizan lo nacional-popular sobre lo territorial
  - ¿Consecuencias territoriales serán parecidas?

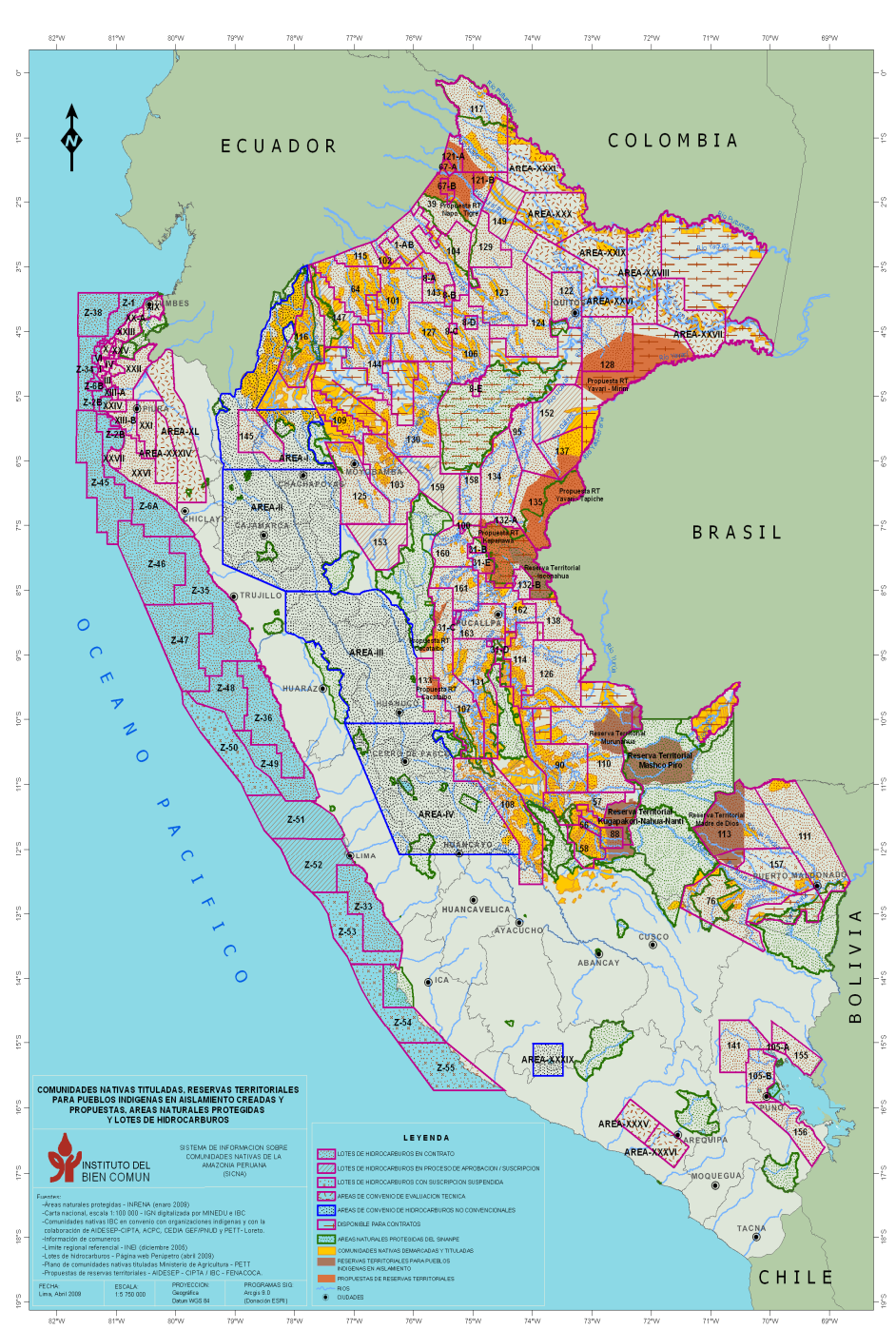
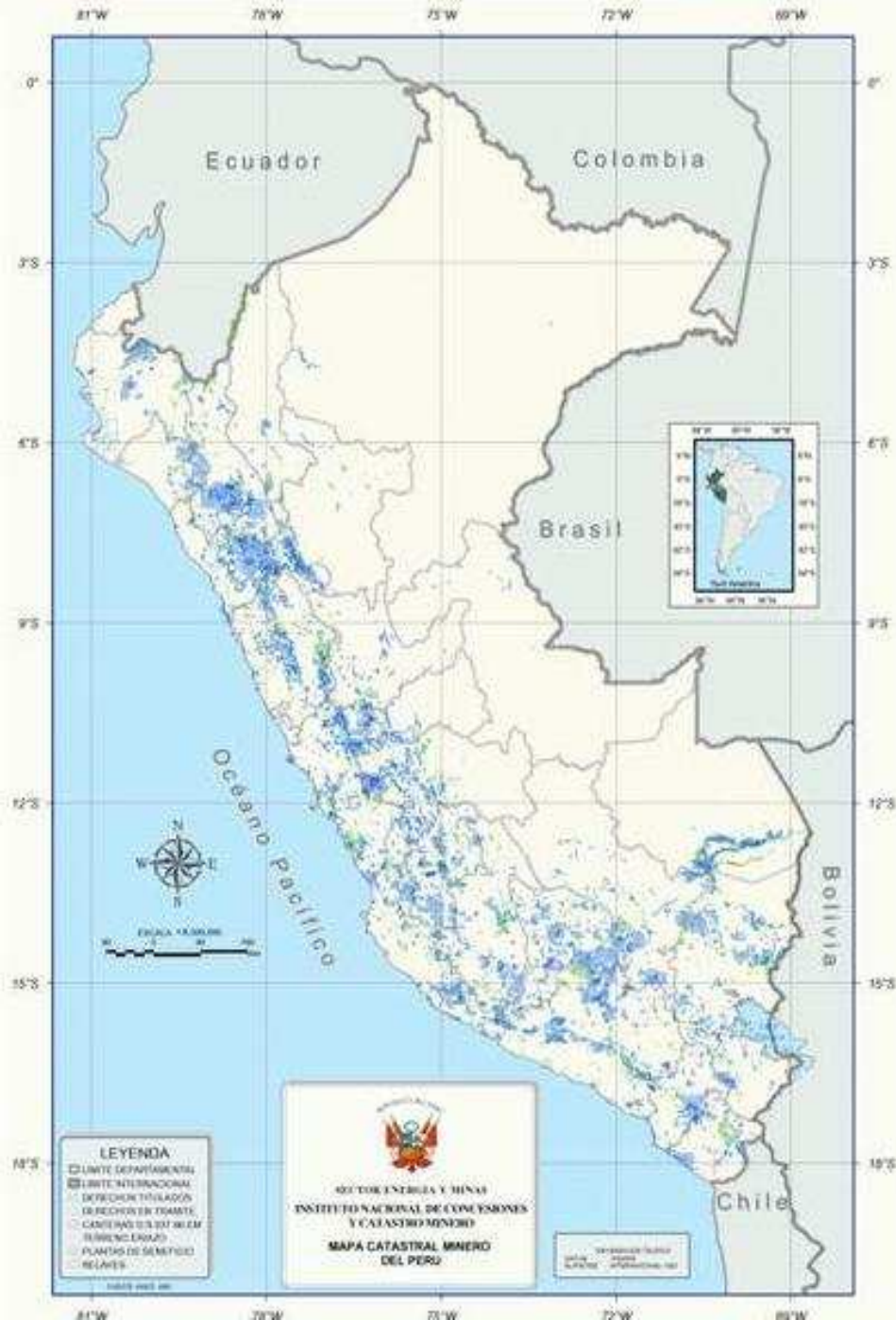
# Las consecuencias geográficas de las apuestas políticas

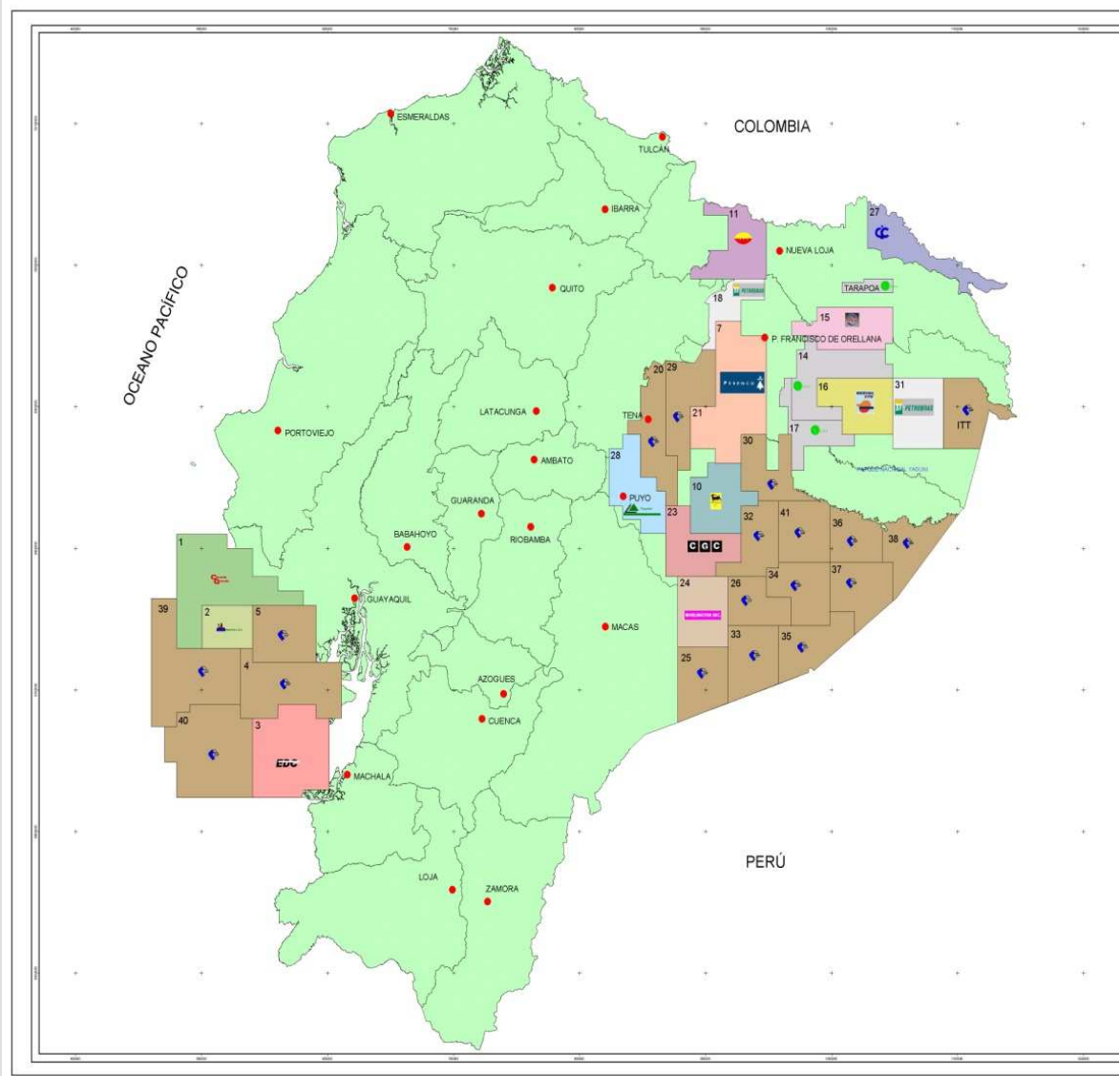
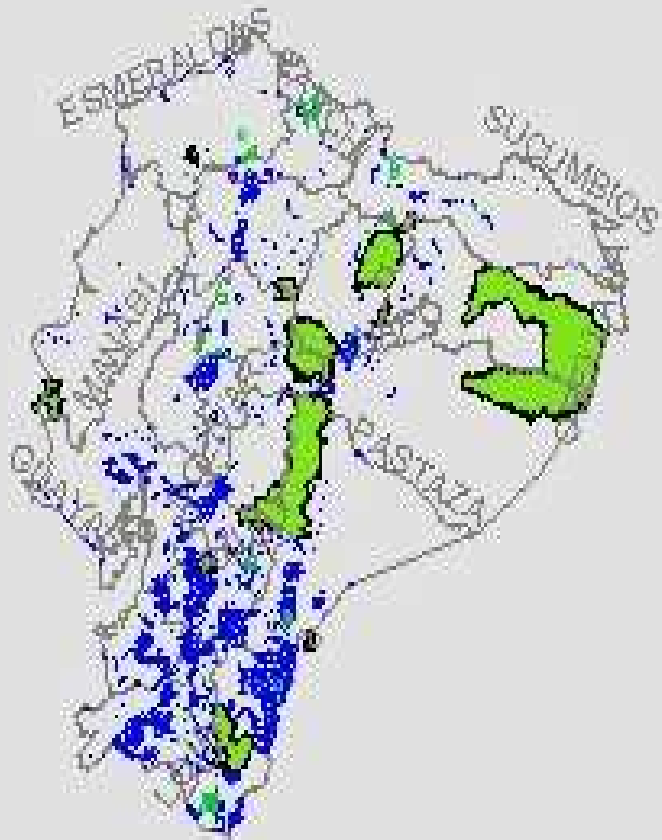


# Hidrocarburos, Perú:

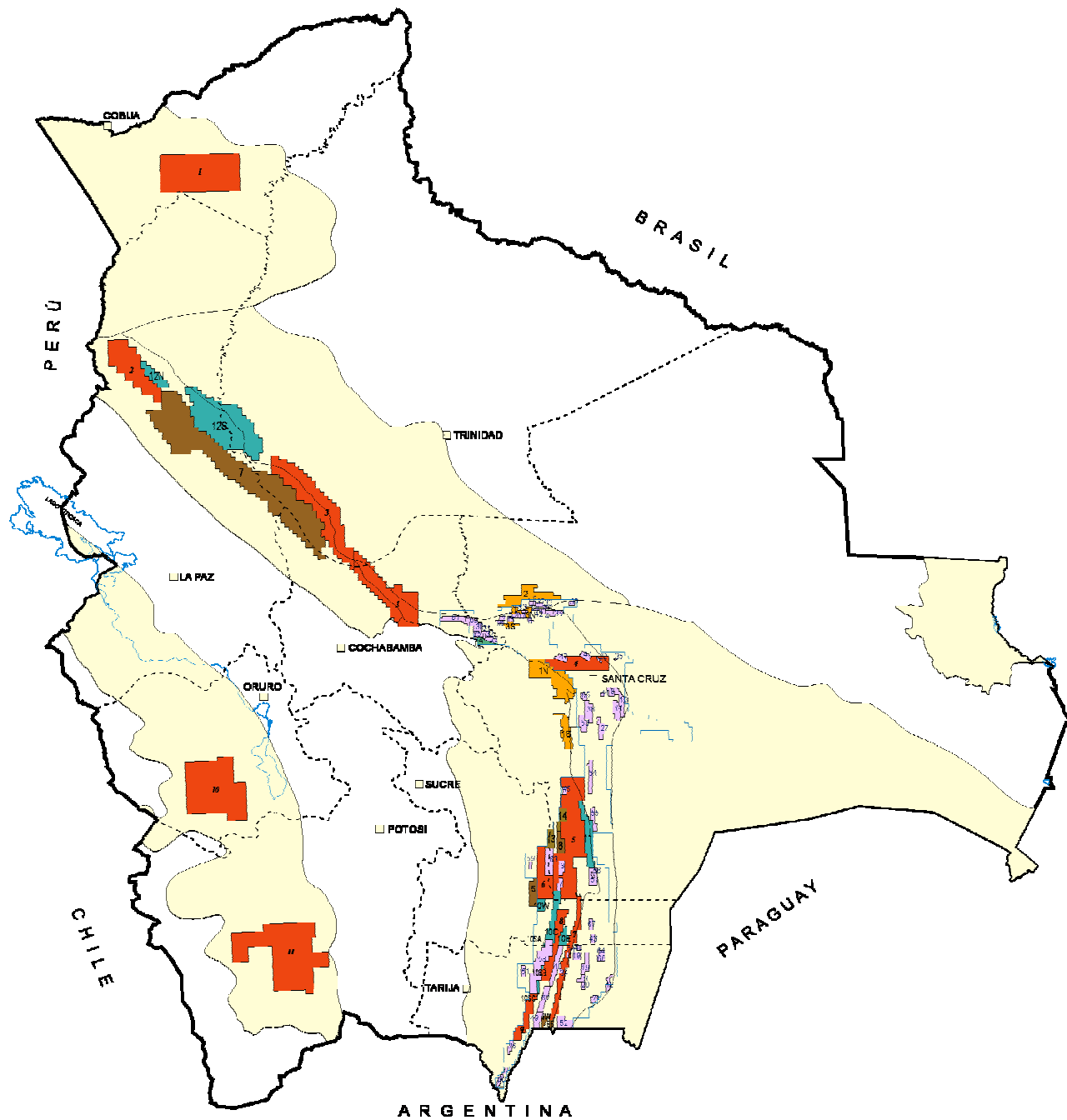
- 2004: 13-14% Amazonia concesionado
- 2009: > 75% Amazonia concesionado

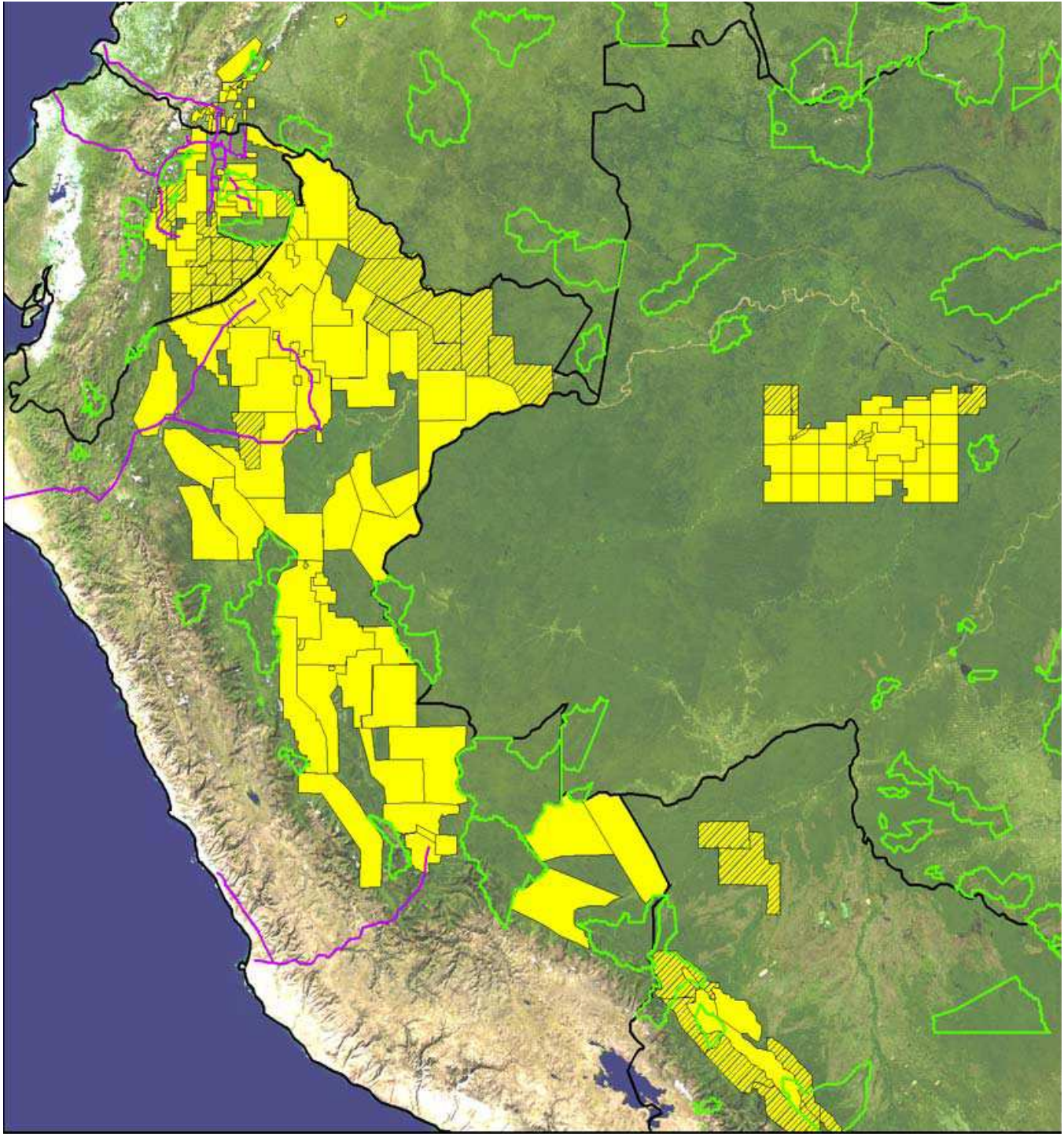


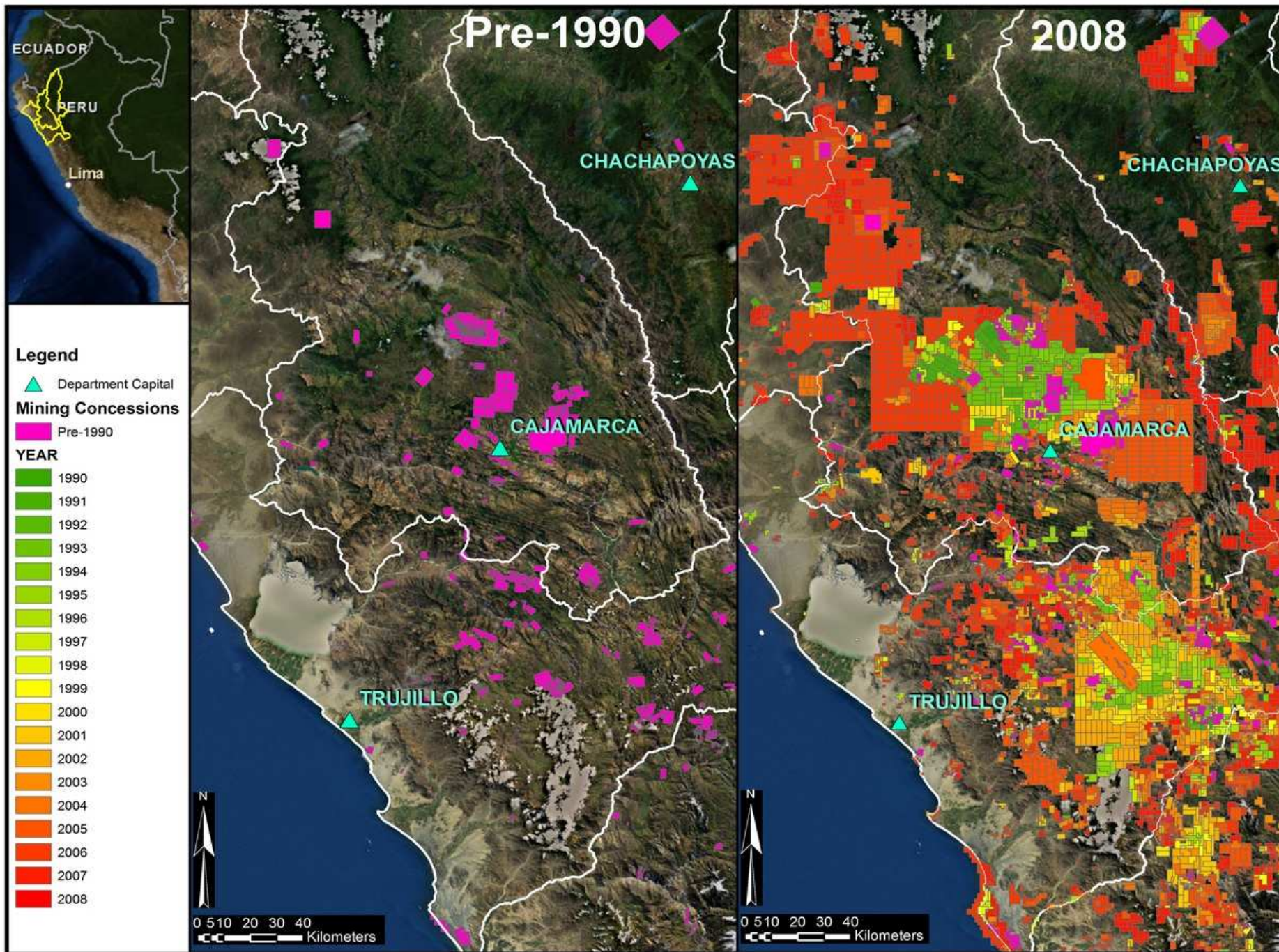




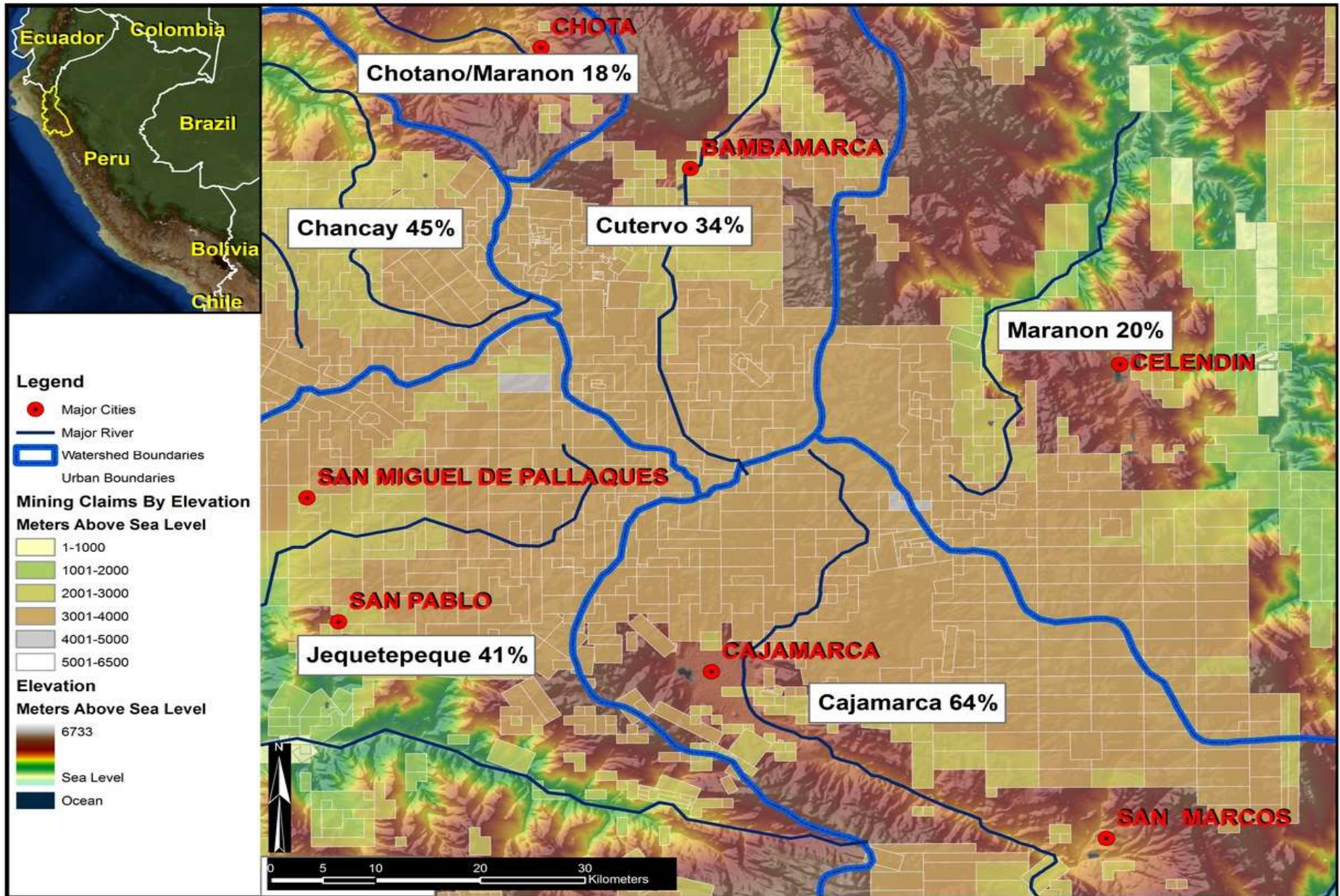
**Cuadro N° 1: ÁREAS DE OPERACIÓN, ÁREAS RESERVADAS PARA YPFB Y ÁREAS LIBRES**

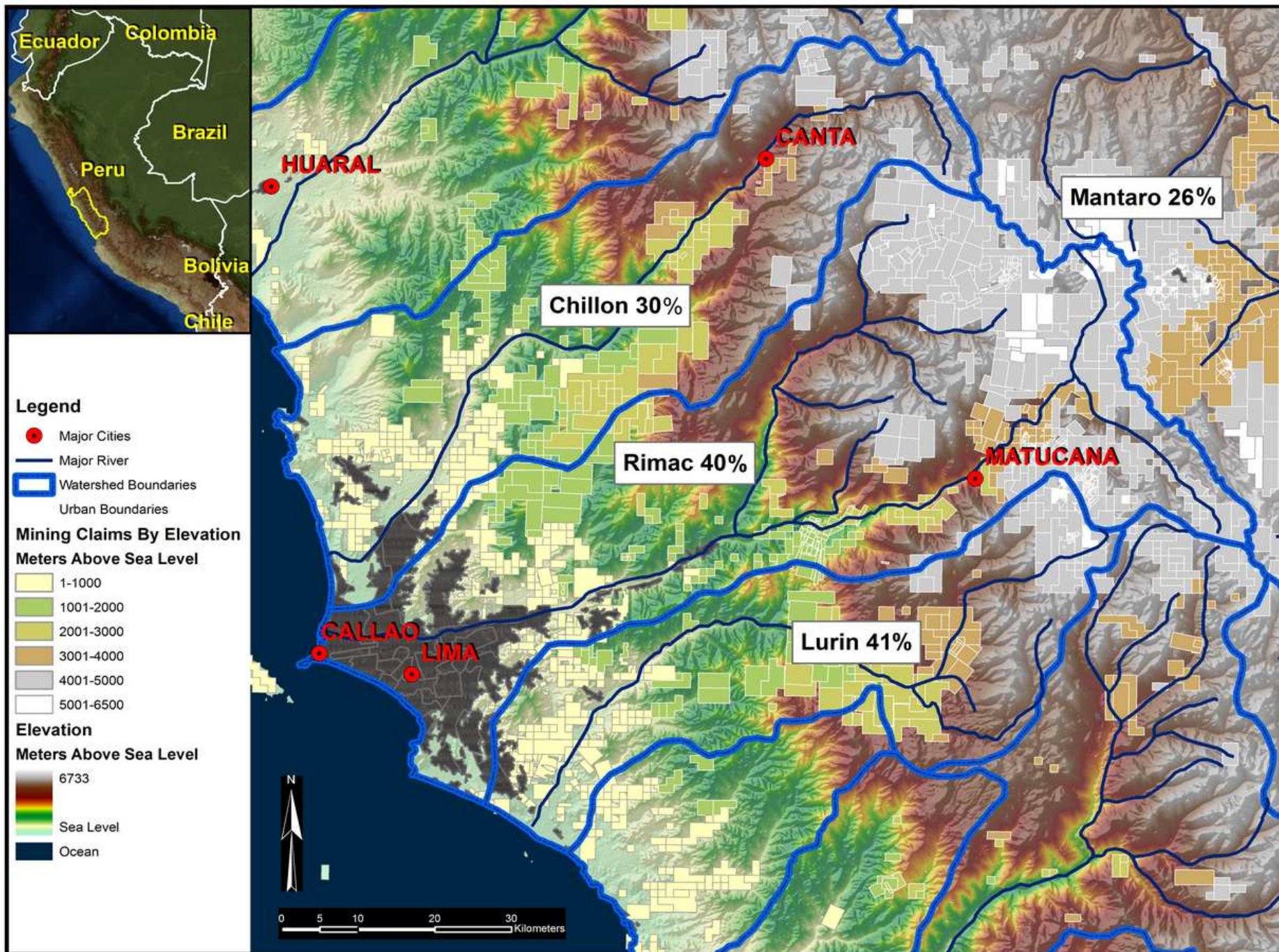






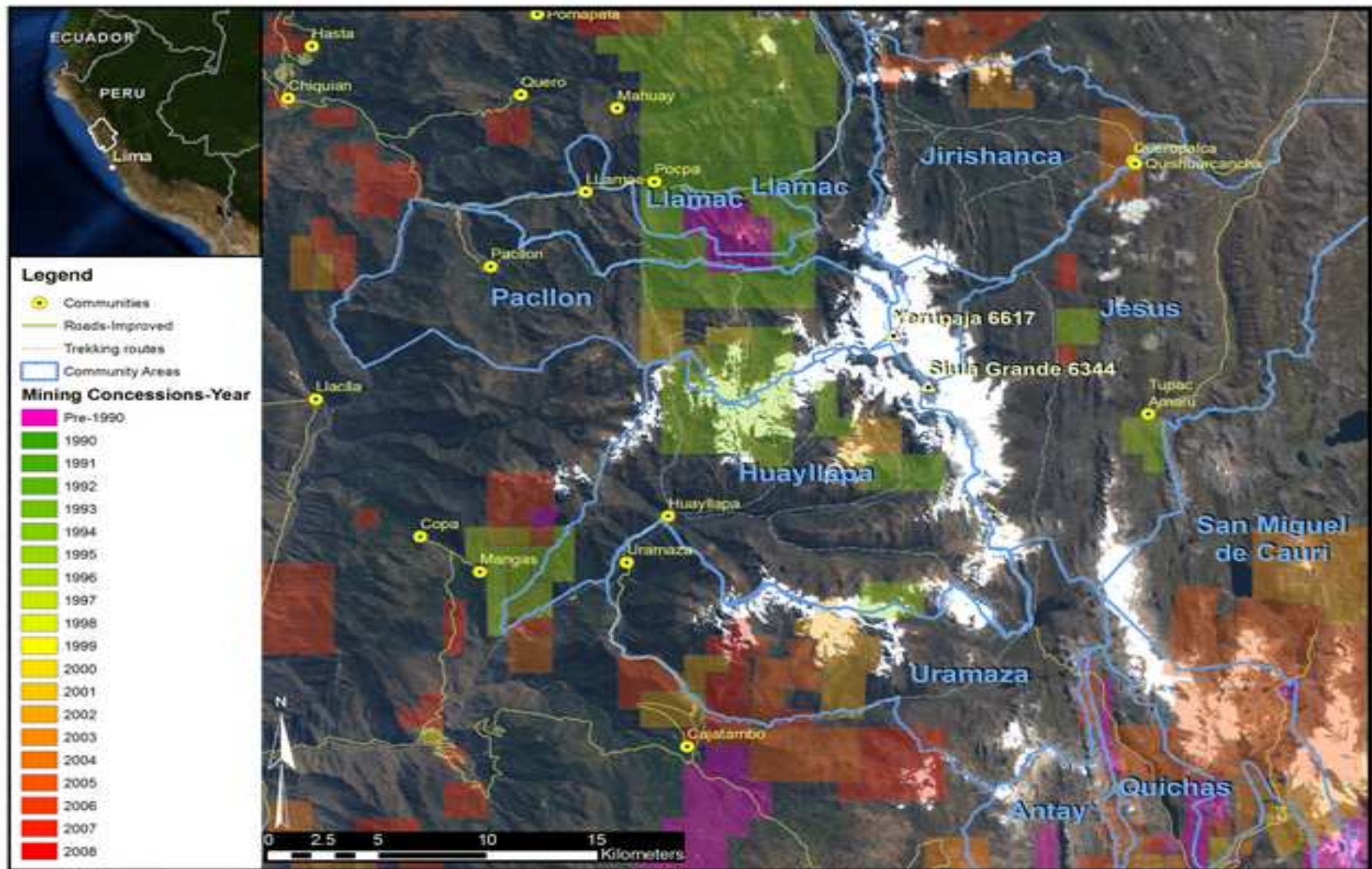
# Concesiones mineras y cuencas hidrográficas







# Expansión minera y proyectos territoriales comunitarios



# Extracción y desarrollo territorial

# Desarrollo territorial rural

- DTR como proceso de:
  - Transformación productiva
  - Transformación institucional
- DTR “deseable” caracterizado por
  - Sinergias entre transformaciones
  - Instituciones para promover
    - Inversión y crecimiento económico
    - Inclusión económica y socio-político
    - Reducción de la pobreza y la desigualdad
    - Concertación social
    - Articulación campo-ciudad

# Expansión extractiva y DTR

Tres encadenamientos entre extracción y desarrollo territorial

- Encadenamiento 1:
    - Extracción, efectos multiplicadoras, empleo, aumento de demanda para servicios locales ...
  - Encadenamiento 2:
    - Programas de responsabilidad socio-ambiental y desarrollo comunitario
  - Encadenamiento 3:
    - Impuestos, regalías y transferencias
- Para que estos encadenamientos funcionen tiene que existir un conjunto de arreglos institucionales y sociales

# Tendencias

- Concesiones >>> incertidumbres
- Desarticulación de instituciones comunales
  - Nuevas desigualdades
  - Liderazgos encontrados
  - Residentes urbanos y el padrón
- Clientelismos
  - Organizaciones/redes paralelas y encontradas
  - Reducida posibilidad de la acción colectiva necesaria para una planificación concertada del desarrollo local

- Movilización y conflictividad
  - Incertidumbre y conflicto social
  - Despojo, derechos vulnerados y movilización
- Interacciones con otros proyectos políticos y territoriales
  - Profundizan conflicto
  - Pueden prestarse a pactos políticos que no favorecen un desarrollo incluyente
- ¿Efectos en las entidades públicas?
- Debilitamiento de la esfera pública

- ... la expansión extractiva fácilmente puede socavar justamente aquellas instituciones que son necesarias para que la extracción se traduzca en desarrollo regional
- En el lenguaje del DTR la expansión de las industrias extractivas tiende a inducir
  - Transformaciones productivas
  - Transformaciones institucionales que tienden a
    - Debilitar confianzas y la capacidad para acción colectiva
    - Complicar la posibilidad de alianzas
    - Crean ineficiencias e incrementan costos: de transacción, de producción ...
    - Inducir formas de organización que se orientan a la “captación de rentas”
- A consecuencia, la articulación entre cadena extractiva y territorio tiende a producir formas de desarrollo que generan conflictos y ineficiencias









# Reflexiones finales

- Traducir rentas extractivas en desarrollo no es fácil: “la maldición de los recursos”
- Articular extracción y desarrollo territorial es más difícil aún
  - Estas articulaciones no se darán por si mismas
- Necesidad de articular políticas extractivas y:
  - Políticas de tierras y territorio (Miguel Urioste)
  - Políticas agrarias y de desarrollo rural
  - Políticas de gestión del espacio

- ¿Como llegar a acuerdos que responden a:
  - Demandas nacionales y necesidades territoriales?
  - Derechos ciudadanos y derechos territorializados?
- La probabilidad de conflicto no es menor
- Pero los conflictos también han sido parte de procesos que han inducido cambios institucionales
- ¿Existen las condiciones para transformar esta conflictividad social para que sea una fuerza positiva que promueva el desarrollo territorial?

- IIRSA - La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
- Corredor Logístico Centroamericano

# Building a New Continent

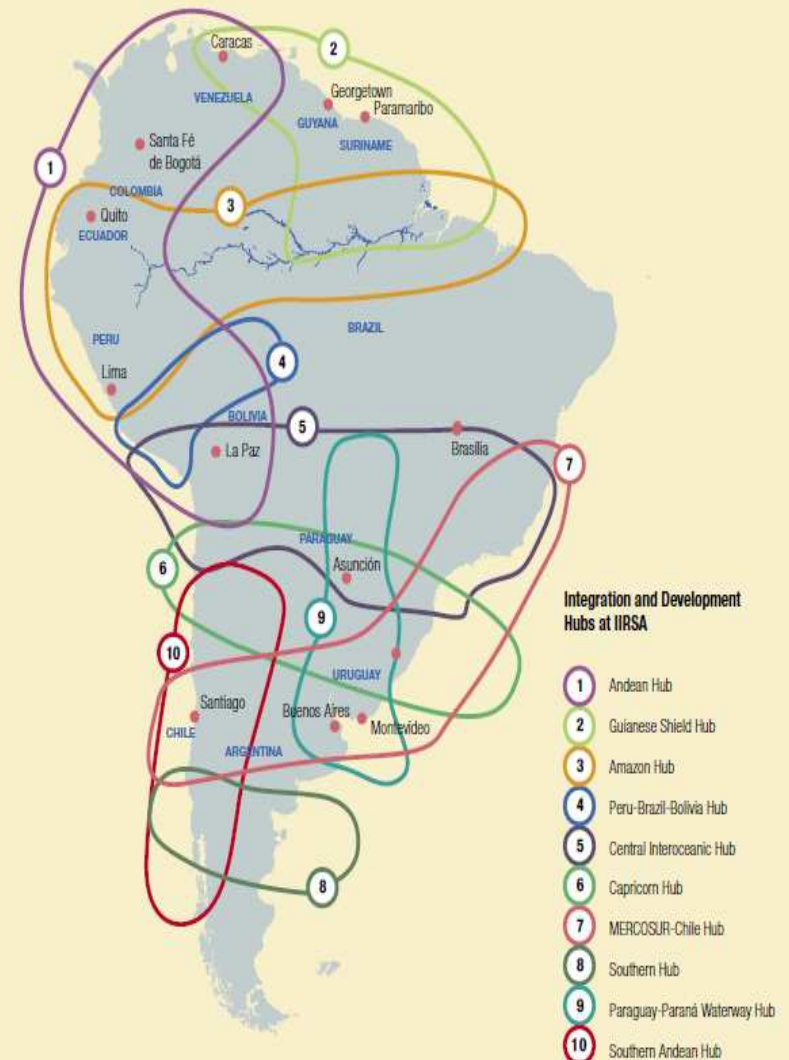
A Regional Approach to Strengthening South American Infrastructure



INITIATIVE FOR  
THE INTEGRATION  
OF REGIONAL  
INFRASTRUCTURE  
IN SOUTH AMERICA  
(IIRSA)

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

Figure 4. IIRSA Integration and Development Hubs (IDH)



## IIRSA—IMPLEMENTATION AGENDA BASED ON CONSENSUS 2005-2010

